

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 74:
ОКТАБРЬ–ДЕКАБРЬ 2013 г.

Под редакцией:
Борко Ю.А. (отв.ред.)
Буториной О.В.
Журкина В.В.
Потемкиной О.Ю.

МОСКВА, февраль 2014

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu>

Интернет-сайт Представительства Европейского Союза в России находится по адресу: http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index_ru.htm

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии», а также с информацией о деятельности Ассоциации европейских исследований можно ознакомиться по адресу: <http://www.edc-aes.ru>

Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Техническое редактирование – Грачева М.Л.

Макетирование – Шарапова-Антонова К.Ю.

© Ассоциация европейских исследований, 2014

СОДЕРЖАНИЕ

1.	Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера	
1.1.	Заседания Европейского совета (саммиты)	5
1.2.	Европейский парламент	12
2.	Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС	
2.1.	Экономический и валютный союз	17
2.2.	Социальная политика	19
2.3.	Энергетическая политика	22
2.4.	Региональная политика и деятельность Структурных фондов	24
2.5.	Транспортная политика	26
2.6.	Общая внешняя политика, политика безопасности и обороны	28
2.7.	Пространство свободы, безопасности и правосудия	34
2.8.	Страны ЦВЕ: проблемы конвергенции	39
2.9.	«Восточное партнерство». Вильнюсский саммит	40
3.	ЕС и внешний мир	
3.1.	Отношения с экономически развитыми странами	
3.1.1.	США и Канада	47
3.1.2.	Япония	48
3.2.	Отношения с развивающимися странами	
3.2.1.	КНР, Сингапур	49
3.2.2.	Латинская Америка	50
4.	Отношения с Россией	
4.1.	Политический диалог и торгово-экономическое сотрудничество	52
4.2.	Отношения между Россией и ЕС в сфере энергетики	55
4.3.	Сотрудничество в сфере внутренней безопасности	56

1. Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера

1.1. Заседания Европейского совета (саммиты)

24-25 октября 2013 г. в Брюсселе прошла сессия Европейского совета, которая рассмотрела три крупных экономических вопроса (развитие «прорывных» цифровых технологий, инноваций и услуг; социально-экономические меры, прежде всего по борьбе с молодежной безработицей и финансированию экономики; повышение комплексности ЭВС) и один политический – подготовку к саммиту «восточного партнерства», призванного распространить процесс ассоциации с ЕС на Молдову, Украину и Грузию, предотвратив их включение в интеграционные процессы в рамках Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана. В особом Заявлении главы государств и правительств ЕС отреагировали на сообщения об отслеживании спецслужбами США телефонных разговоров и электронной переписки европейских политиков и граждан.

Участники саммита подчеркнули жизненную значимость *цифровой (электронно-информационной – Б.Ф.) экономики, инноваций и сферы услуг* для роста и повышения конкурентоспособности экономики ЕС в глобализирующемся мире. Формирование интегрированного электронно-телекоммуникационного рынка, развитие цифровых информационных инноваций во всех секторах экономики и сокращение «цифрового разрыва» между странами - важные элементы стратегии устойчивого роста в Евросоюзе. Необходимы новые инвестиции и регулятивные рамки в этой области, в том числе для создания инфраструктуры, обеспечивающей выполнение Цифровой повестки для Европы, ускорения распространения новых технологий (таких как 4G).

В целях преодоления фрагментации, поощрения конкуренции и привлечения частных инвестиций в цифровую экономику саммит поддержал проект ЕК «Соединенный континент», поручил ускорить подготовку соответствующих правовых рамок, а также обязал закончить создание Единого цифрового рынка к 2015 г. Предложено завершить работу над законодательством ЕС по электронной идентификации, выставление счетов и платежи до истечения полномочий нынешнего состава Европарламента. При этом необходимо обеспечить совместимость и мобильность данных, избегать излишнего административного бремени (особенно для СМБ) и завершить создание копирайт-режима цифровой эры при защите прав интеллектуальной собственности и учете культурного разнообразия.

Для укрепления доверия граждан и бизнеса к цифровой экономике намечено принять правовые рамки защиты данных и директиву по кибербезопасности к 2015 г. В целях облегчения цифрового взаимодействия граждан, бизнеса и госорганизаций (быстрого перехода к системам *e-правительства, e-здравоохранения, e-документооборота, e-закупок*) поручено разработать соответствующее законодательство ЕС, с учетом принципов одноразового сбора информации от граждан и защиты полученных данных.

Евросовет призвал повысить «цифровую квалификацию» граждан и предприятий ЕС, которая пока недостаточна (в 2011 г. в ИКТ секторе ЕС было 0,3 млн незаполненных вакансий; при сохранении нынешних трендов к 2015 г. это число может утроиться). Для исправления ситуации намечено:

- использовать в 2014-2020 гг. часть структурных фондов ЕС для поддержки ИКТ образования, переподготовки и профобучения, в том числе через цифровые инструменты и контент в рамках Инициативы молодежной занятости;
- повысить интегрированность цифрового образования в цикле от начальной до высшей школы и обеспечить его непрерывность;
- ускорить разработку панъевропейских рамок компетенций для цифровых навыков.

Евросовет вновь рассмотрит, как идет продвижение во всех трех сферах (инвестиции, единый цифровой рынок и навыки) в 2014 г.

Сделанные два года назад шаги в сторону стратегического и интегрированного подхода к *инвестициям в исследования и инновации* дали определенный эффект. Завершается создание системы наблюдения за исследованиями и инновациями в ЕС, предложен единый показатель инновационной продукции для мониторинга. В целях преодоления отставания в коммерциализации интеллектуально-научного потенциала предложено шире использовать кластеры, объединяющие научные институты и промышленность. Необходимо лучше координировать применение таких инструментов, как гранты,

докоммерческие госзакупки, венчурный капитал. Особого внимания требует роль госсектора в обеспечении системных инноваций, прежде всего в сфере чистых и биотехнологий. Предложено ускорить принятие совместных технологических инициатив в фармацевтике, новых энерготехнологиях, аэронавтике, биоэкономике и электронике. Для завершения создания Европейского исследовательского пространства к концу 2014 г. намечено ускорить структурные реформы национальных систем, повысить мобильность и улучшить карьерные перспективы исследователей через адекватные системы оплаты, а также трансграничный доступ к исследовательской инфраструктуре, открытый доступ к результатам государственно финансируемых проектов и передачу знаний как часть инновационных стратегий на уровне стран и Евросоюза.

Услуги – фундаментальный элемент единого рынка, поэтому Евросовет призвал государства-члены лучше выполнять директивы об услугах, сняв неоправданные или непропорциональные барьеры и ускорив открытие рынка услуг. ЕК поручено следить за обеспечением пропорциональности в национальном регулировании услуг.

Подчеркнув важность торговли для роста и занятости, Евросовет приветствовал политическое соглашение по ключевым элементам всестороннего экономического и торгового соглашения с Канадой, которое должно обеспечить новые возможности для компаний и дать сильный стимул трансатлантическим торговым отношениям.

В сфере экономической и социальной политики Евросовет фактически подтвердил решения своей июньской (2013 г.) сессии. Вновь отмечено ключевое значение борьбы с молодежной безработицей для стратегии роста, конкурентоспособности и занятости. Подчеркнута необходимость полного введения в действие Инициативы по молодежной занятости, принятой в январе 2014 г. Евросовет призвал к скорейшей имплементации странами-членами «молодежной гарантии» и декларации Совета ЕС о Европейском альянсе для ученичества. Саммит призвал к скорейшему восстановлению нормального кредитования экономики и облегчению инвестиций, особенно для среднего и малого бизнеса (СМБ), и определил некоторые конкретные меры, которые позволят значительно расширить деятельность финансовых инструментов, ориентированных на поддержку СМБ в 2014-2020 гг.

Евросовет обратил внимание на доклады Комиссии и ЕИБ, касающиеся применения мер, нацеленных на финансирование экономики, особенно средних и малых предприятий (СМП). ЕИБ следует безотлагательно начать использование новых инструментов и дальнейшее развитие их на перспективу, особенно по секьютеризации. Новые инструменты должны заработать в январе 2014 г. Евросовет считает роль бюджета ключевой для поддержки СМП. Евросовет поддержал сообщение ЕК по регулятивной оптимизации (REFIT), нацеленное на снижение в ближайшие годы законодательного бремени (особенно для СМП) и облегчение в перспективе общих регулирующих рамок в ЕС. Рекомендовано ускорить выполнение программы REFIT, в том числе через упрощение законодательства ЕС, отзыв уже неактуальных законопроектов и отмену устаревших норм. ЕС и страны-члены должны выявлять чрезмерно отягощающие бизнес нормы с учетом принципов subsidiarity и пропорциональности. Евросовет будет рассматривать эти вопросы ежегодно как часть Евросеместра.

По проблемам развития ЭВС Евросовет подтвердил, что этот процесс будет идти при уважении интегрированного единого рынка и обеспечении равных правил игры для всех государств-членов, в том числе не перешедших на евро. Саммит подчеркнул необходимость улучшения экономического управления и координации экономической политики, в том числе благодаря большей обязательности, ответственности и проведению реформ в странах зоны евро, при соблюдении «прочной демократической легитимности и отчетности на уровнях принятия и выполнения решений».

Усиление координации экономической политики государств-членов следует фокусировать на областях, наиболее позитивно влияющих на конкурентоспособность, занятость и функционирование ЭВС. С этой целью намечается согласовать показатели по главным направлениям координации в зоне евро. Будут также приняты решения по главным характеристикам контрактных соглашений и механизмам солидарности, причем в этом могут участвовать страны, не входящие в еврозону.

Евросовет поддержал сообщение ЕК о социальном измерении ЭВС и призвал продолжить подготовку предложений по новым инструментам в сфере занятости и социального развития, которые могут быть использованы, начиная с евросеместра 2014 г. Для улучшения координации экономической и

социальной политики, а также политики занятости («с полным признанием национальных компетенций»), предложено усилить кооперацию между различными функциональными составами Совета ЕС в соответствии с общими целями Евросоюза. Для стран, не входящих в еврозону, участие в усилении координации экономической политики и мерах по укреплению социального измерения будет добровольным.

Евросовет активно содействовал процессу создания Банковского союза, включая принятие Советом ЕС регламента о Едином надзорном механизме (ЕНМ) и дополнений к регламенту по Европейскому банковскому органу (ЕБО). При этом подтвержден принцип недискриминации стран-членов в отношении банковского надзора и ликвидации банков, а также поддержания баланса между участвующими и не участвующими в ЕБО странами. Подчеркивалось, что ЕНМ является первым шагом к Банковскому союзу. Далее ЕЦБ приступит к всесторонней оценке кредитных институтов стран-участниц ЕНМ в соответствии с регламентом, возлагающим на него эти задачи. Затем будет проведен «стресс-тест» всех банков в ЕС. Все это должно восстановить доверие к банковскому сектору и нормальные условия кредитования фирм и домохозяйств. Учреждение Банковского союза требует создания не только ЕНМ, но и Единого механизма ликвидации банков. Евросовет призвал законодателей одобрить директиву об оздоровлении и ликвидации банков и директиву о гарантиях депозитов.

Особое место в обсуждении заняли *вопросы «восточного партнерства»*. Евросовет подчеркнул важность вильнюсского саммита 28-29 ноября 2013 г. для «строительства общего пространства демократии, процветания и стабильности на всем Европейском континенте». В этой связи было подтверждено намерение ЕС подписать в ходе саммита Соглашение об ассоциации с Украиной (включая всеобъемлющую зону свободной торговли) и запустить его предварительный этап, а также парафировать аналогичные соглашения с Молдовой и Грузией с перспективой подписать их осенью 2014 г.

По *вопросам миграционных потоков* Евросовет выразил глубокое сожаление в связи с недавней гибелью сотен нелегальных мигрантов в Средиземном море и призвал к решительным мерам по предотвращению подобных трагедий в будущем. В этой связи подчеркнута важность борьбы с причинами миграции на основе сотрудничества со странами ее происхождения и транзита. Требуется более тесная кооперация Евросоюза с соответствующими международными организациями, особенно организациями ООН. Евросовет призвал к повышению действенности ФРОНТЕКС в Средиземноморье и вдоль юго-восточных границ ЕС, а также к срочной имплементации в странах-членах новой, более совершенной Европейской системы пограничного контроля. Недавно созданной Специальной группе для Средиземноморья предложено подготовить приоритетные меры и инструменты более эффективной краткосрочной политики в этой области. Евросовет решил вернуться к вопросам миграции и предоставления убежища в более широкой и долгосрочной перспективе в июне 2014 г., после определения стратегии законодательного и оперативного планирования в пространстве свободы, безопасности и правосудия ЕС.

Под давлением общественности стран ЕС на саммите было принято *Заявление глав государств и правительств* в связи с информацией о массовой прослушке телефонной и электронной слежке спецслужб США за европейскими политиками и гражданами. В сдержанных, но достаточно четких формулировках, такая практика была признана не соответствующей принципам «уважения и доверия» в партнерстве секретных служб США и ЕС и «вредной для необходимой кооперации» в сборе разведанных в общей борьбе с терроризмом. Страны ЕС поддержали намерение Франции и ФРГ провести двусторонние переговоры с США для достижения взаимопонимания по этим проблемам. Евросовет призвал также к быстрому и конструктивному прогрессу по вопросам защиты данных в рамках существующей Рабочей группы ЕС и США.

Декабрьская сессия Европейского совета (20 декабря) была, вероятно, самой значимой в 2013 г. В военно-политической сфере на ней впервые за время действия Лиссабонского договора были рассмотрены ключевые вопросы развития Общей политики безопасности и обороны (ОПБО) с учетом как стратегических (изменения в планах развития НАТО), так и тактических (активизация военного вмешательства Франции в конфликты на территории ее бывших африканских колоний – Мали и ЦАР) аспектов. В сфере экономики были достигнуты договоренности по основным элементам Банковского союза. Их реализация существенно укрепит ЭВС и по значению практически сопоставима с введени-

ем единой валюты евро. Особое место на сессии заняли вопросы дальнейшего «продвижения ЕС на Восток» в связи с неоднозначными итогами Вильнюсского саммита Восточного партнерства.

По проблемам ОПБО была подчеркнута важность этой политики для усиления безопасности граждан ЕС и увеличения вклада Евросоюза в мир и стабильность в соседних регионах и в мире. ОПБО должна реагировать на быстрое изменение стратегического и геополитического окружения ЕС в ситуации сокращения оборонных бюджетов стран-членов и фрагментации рынка вооружений, угрожающей устойчивости европейской оборонной промышленности. Надо укрепить сотрудничество в поддержании мира и безопасности с ключевыми партнерами – ООН и НАТО. ОПБО будет развиваться при полной совместимости с НАТО в рамках стратегического партнерства и с сохранением самостоятельности сторон в принятии решений. Это потребует выделения необходимых средств и поддержания достаточного уровня инвестиций. Евросовет призвал страны-члены углублять оборонное сотрудничество.

Исходя из этого, Евросовет определил приоритеты по трем главным «осям»: повышению эффективности, прозрачности и влияния ОПБО; развитию потенциала этой политики; укреплению европейской оборонной промышленности. По первой оси ОПБО заметно активизировалась. В 12 гражданских миссиях и четырех военных операциях ЕС задействованы более 7 тыс. чел. ЕС и страны-члены могут привнести на международную арену уникальную способность сочетать различные политики и инструменты их реализации – от дипломатии и обороны до финансов, торговли и правосудия. Приоритет здесь – дальнейшее повышение эффективности Комплексного подхода ЕС, включая кризисное управление. ЕС будет действовать в тесном сотрудничестве со всеми своими партнерами. Подчеркивалась важность поддержки стран-партнеров и региональных организаций через подготовку для них кадров, отправку советников, оборудования и ресурсов, чтобы они самостоятельно могли предотвращать или управлять кризисами.

Евросовет отметил необходимость повышения возможностей быстрого реагирования, в т.ч. с помощью гибких и способных к развертыванию боевых групп. Будут изучены финансовые аспекты миссий и операций и разработаны меры с целью повышения гибкости и ускорения развертывания гражданских миссий ЕС.

В связи с усилением взаимосвязи внутреннего и внешнего измерений безопасности ЕС и необходимости ответа на новые вызовы, согласующегося с усилиями НАТО, Евросовет призвал:

- утвердить в 2014 г. Рамки политики киберобороны ЕС;
- принять к июню 2014 г. Стратегию морской безопасности ЕС и разработать соответствующие планы действий;
- усилить синергию между ОПБО и акторами пространства свободы, безопасности и правосудия для борьбы с горизонтальными проблемами (нелегальной миграцией, оргпреступностью, терроризмом);
- усилить поддержку третьих стран и регионов и помощь им в улучшении управления границами;
- углубить сотрудничество в реагировании на вызовы энергобезопасности.

Конкретные предложения по вызовам и возможностям ответа на них ЕС должны быть представлены Евросовету в 2015 г.

По второй оси ключевой задачей признано сотрудничество в развитии военного потенциала, позволяющее избежать его избыточности или дефицита. Объединение спроса, консолидация потребностей и экономия от масштаба должны повысить эффективность и оперативную совместимость ресурсов стран-членов. Аналогичный эффект может дать развитие потенциала стран-членов или их групп на основе общих стандартов или соглашений о совместном использовании ресурсов.

Евросовет намерен решать эти вопросы через конкретные проекты стран-членов, которые обеспечивают ответственность и управление военным потенциалом, с учетом:

- развития в 2020-2025 гг. систем дистанционно пилотируемых летательных аппаратов (RPAS), включая программу следующего поколения европейских RPAS среднего радиуса действия и длительного срока эксплуатации, организацию сообщества пользователей этой системы из стран, имеющих и применяющих ее, тесную синергию с ЕК (первичную интеграцию этих систем в Евро-

пейскую авиационную систему к 2016 г.), соответствующее финансирование исследований и разработок, начиная с 2014 г., создания систем дозаправки «воздух-воздух», особенно создание мультифункционального танкерно-транспортного потенциала,

- развития спутниковых коммуникаций, включая новое поколение государственных спутниковых коммуникаций путем тесной кооперации стран, ЕК и Европейского космического агентства, разработки «дорожной карты» и конкретных проектов, нацеленных на подготовку и улучшение гражданско/военного сотрудничества в рамках Стратегии кибербезопасности ЕС.

Предполагается усилить прозрачность и обмен информацией о национальном оборонном планировании. ЕС поддержал нынешние модели сотрудничества, такие как Европейское воздушно-транспортное командование, и призвал страны распространить эту модель на другие области.

По третьей оси подчеркивалась необходимость развития более интегрированной, устойчивой, инновационной и конкурентной оборонной технологической и индустриальной базы ЕС (EDITB). Это поможет укрепить стратегическую автономию и способность Евросоюза взаимодействовать с партнерами. Евросовет отметил ключевое значение открытости, равного отношения и возможностей, прозрачности рынка вооружений для всех поставщиков в ЕС. Была подчеркнута важность точного выполнения двух оборонных директив от 2009 г., в т.ч. по открытию рынка для всех субподрядчиков из ЕС, обеспечивающему экономию масштаба и лучший оборот оборонной продукции.

Евросовет отметил необходимость поддержания компетенции ЕС в оборонных исследованиях и разработках (особенно в ключевых оборонных технологиях) для обеспечения долговременной конкурентоспособности оборонной индустрии. Отмечено, что гражданские и оборонные разработки взаимоусиливаются, в т.ч. в ведущих технологиях. ЕК и Европейскому оборонному агентству поручено стимулировать исследования двойного назначения. Будет принят предварительный план по связанным с ОПБО исследованиям, ориентированный на синергию с национальными программами. Кроме того, им предложено к середине 2014 г. подготовить «дорожную карту» по созданию согласованных стандартов для оборонной отрасли, а также – варианты снижения затрат на сертификацию вооружений (включая взаимное признание национальных сертификатов).

Особо подчеркивалась необходимость открытия цепи оборонного обеспечения для СМБ, как источника инноваций и конкурентоспособности, включая трансграничный доступ в эту цепь СМБ из всех стран Евросоюза, поддержку региональных сетей СМБ и стратегических кластеров с их участием, поощрение участия СМБ в программах, финансируемых ЕС.

Евросовет поддержал принятие Европейским оборонным агентством Рамочного соглашения по надежности поставок и призвал разработать «дорожную карту» создания комплексного «общеевропейского» режима надежности поставок с учетом глобализации критических цепей поставок.

В июне 2015 г. Евросовет оценит прогресс в реализации всех вышеуказанных целей и наметит будущие ориентиры в этих областях.

По проблемам экономической и социальной политики Евросовет в основном подтвердил принятые в истекающем году решения. Отмечено, что, несмотря на умеренное, неравномерное и хрупкое экономическое оживление, экономические перспективы становятся позитивными. Успешно идут дифференцированная, стимулирующая рост финансовая консолидация, восстановление банковских балансов. Стабилизировалась безработица, хотя ее уровни еще высоки. Последовательное и активное осуществление согласованной политики должно поддержать восстановление экономики и занятости в 2014-2015 гг.

ЕС и страны-члены продолжают решительные меры, стимулирующие стабильный рост производства, занятости и конкурентоспособности. Особое внимание будет обращено на обеспечение функционирования и эластичности единого рынка товаров и услуг, улучшение деловой среды, дальнейшее укрепление банковской системы и восстановление нормального кредитования экономики. Приоритетом остается борьба с безработицей, особенно молодежной.

Политика должна быть направлена на:

- усиление налоговых и иных стимулов для создания рабочих мест, включая перемещение налоговой нагрузки с труда;

- продление трудовой жизни, расширение участия в рынке труда, наращивание мер по трудовой активизации, модернизацию системы обучения и профподготовки;
- обеспечение соответствия изменения стоимости рабочей силы повышению ее производительности;
- преодоление квалификационных несоответствий;
- повышение трудовой мобильности.

Одним из важнейших орудий перезапуска роста, инвестирования и занятости и повышения конкурентоспособности ЕС остается Пакт роста и занятости 2012 г. Необходимо использовать весь потенциал этого документа, а также выполнить Многолетние финансовые рамки на 2014-2020 гг. и сопутствующие финансовые программы, нацеленные на осуществление стратегии Европа 2020. Для борьбы с молодежной безработицей Евросовет призвал страны незамедлительно принять национальные планы имплементации молодежных гарантий и потребовал полностью ввести в действие инициативу по молодежной занятости к январю 2014 г.

В целях восстановления нормального кредитования экономики Евросовет поддержал пополнение капитала ЕИБ, позволяющее увеличить объем его кредитов в рамках ЕС на 38%, до 62 млрд евро в 2013 г. Одобрено и выделение группой ЕИБ поддержки СМБ в ЕС на сумму в 23,1 млрд евро в 2013 г. Евросовет призвал запустить инициативу для СМБ в январе 2014 г. и запросил участвующие в ней страны дать информацию об их вкладе. Он приветствовал также новые полномочия Европейского инвестиционного фонда и призвал ЕК и ЕИБ повышать потенциал Фонда через увеличение его капитала. Евросовет призвал также к скорейшему принятию оставшихся правовых норм в рамках Актов I и II по единому рынку и имплементации их содержания.

В целях борьбы с налоговыми мошенничествами и уклонением от налогов Евросовет поддержал работу в рамках ОЭСР, а также других международных форумов, направленную на обеспечение справедливости и эффективности налоговых систем, особенно разработку глобального стандарта автоматического обмена информацией.

Прорывными можно считать решения сессии, касающиеся *развития Экономического и валютного союза*, прежде всего создания банковского союза и углубления координации экономической политики.

Евросовет одобрил достигнутые соглашения о Схеме депозитных гарантий и директиве о реструктуризации и санации банков (Bank Recovery and Resolution Directive), а также общий подход и конкретные заключения Совета ЕС по Единому механизму санации банков (Single Resolution Mechanism – SRM). Наряду с Единым надзорным механизмом они станут решающим шагом к созданию Банковского союза ЕС, а значит к завершению строительства действительно комплексного Экономического и валютного союза.

В этом же направлении действуют и меры по дальнейшему улучшению экономического управления и координации экономической политики на уровне ЕС и стран-участниц, прежде всего на основе системы согласованных контрактов и механизмов солидарности. Эта система будет включена в евросеместр, открыта для стран, не входящих в еврозону, и совместима с единым рынком во всех его аспектах.

Дальнейшая работа будет базироваться на:

- взаимосогласованных контрактах, оформляющих партнерство между странами, ЕК и Советом ЕС. Принятые странами национальные программы реформ в контексте евросеместра послужат базой для таких контрактов с учетом рекомендаций для стран. Контракты будут сфокусированы на ограниченном числе ключевых рычагов устойчивого роста, занятости и конкурентоспособности. Цели и меры экономической политики, включаемые в контракты, должны разрабатываться странами в соответствии с их институциональными и конституционными рамками и обеспечивать полную национальную ответственность при участии национальных парламентов, социальных партнеров и других необходимых партнеров. После обсуждения и согласования в ЕК контракты одобряются Советом ЕС;

- при разработке связанных механизмов солидарности будут использоваться все варианты финансового содержания (займы, гранты, гарантии), институциональной формы и объема поддержки. Эти механизмы не создают обязательств для стран, не участвующих в системе контрактов, не влияют

на многолетние финансовые рамки и учитывают бюджетный суверенитет стран-членов. Все связанные с контрактами соглашения о финансовой помощи имеют юридически обязывающий характер.

Руководство работой по созданию системы взаимосогласованных контрактов и связанных механизмов солидарности будет осуществляться на основе тесного сотрудничества Президента Евросовета и Председателя ЕК, отчет о котором должен быть представлен на сессии Евросовета в октябре 2014 г.

В том, что касается социального измерения ЭВС, Евросовет отметил важность прогресса в занятости и социальном развитии. Подчеркнуто, что новые индикаторы занятости и социального развития должны быть использованы уже в евросеместре 2014 г. Будущие меры по усилению социального измерения добровольны для стран, не входящих в еврозону, и должны быть полностью совместимы со всеми аспектами единого рынка.

По проблемам миграционных потоков Евросовет обсудил доклад о работе специальной группы по Средиземноморью в свете трагических событий у берегов о.Лампедуза. Было одобрено сообщение ЕК по 38 оперативным действиям. Подтверждена приоритетность комплексного сотрудничества с третьими странами в целях предотвращения рискованных плаваний мигрантов в ЕС. Подчеркнута необходимость усиления операций ФРОНТЕКС по пограничному контролю, борьбе с контрабандой людьми, а также обеспечения солидарности со государствами-членами, находящимися под высоким миграционным давлением. Вопросы предоставления убежища и миграции в долгосрочной перспективе будут обсуждены в июне 2014 г.

По вопросам внешних связей Евросовет приветствовал итоги 9-й Министерской конференции ВТО, отметив, что новое соглашение об облегчении условий торговли принесет существенную выгоду членам ВТО, стимулируя рост экономики и создание новых рабочих мест. Подтверждены поддержка многосторонней системе торговли и решимость продолжать переговоры до полного завершения Раунда Дохи.

По ситуации в Сирии Евросовет выразил глубокую озабоченность тяжелым гуманитарным положением и негативным влиянием сирийского кризиса на соседние страны. Он поддержал проведение 22 января 2014 г. международной конференции по Сирии, отметил лидирующую роль ЕС в оказании международной помощи (этот вклад уже превысил 2 млрд евро), включая поддержку деятельности агентств ООН и других гуманитарных организаций. Усилия, направленные на мобилизацию финансовых средств ЕС и их эффективное использование, будут продолжены. К аналогичным действиям ЕС призвал и других ведущих международных доноров Сирии. В преддверии конференции по Сирии, Евросовет впервые воздержался от односторонних обвинений в адрес режима Асада.

По конфликту в Центральноафриканской Республике Евросовет выразил глубокую озабоченность углублением кризиса и приветствовал французское военное вмешательство на основе резолюции СБ ООН 2127(2013), призванное поддержать африканские силы, введенные в ЦАР для восстановления безопасности.

Особое место на сессии заняли вопросы *Восточного партнерства*. Евросовет приветствовал парафирование Грузией и Молдовой соглашений об ассоциации, включая создание зон свободной торговли, и подтвердил готовность ЕС подписать эти соглашения не позднее августа 2014 г.

Евросовет подчеркнул также готовность подписать соответствующие соглашения с Украиной, если и когда она будет к этому готова. Он призвал к уважению прав человека и других фундаментальных прав и к мирному демократическому преодолению политического кризиса в стране. Было подчеркнуто «право всех суверенных государств принимать свои внешнеполитические решения без неподобающего внешнего давления». Фактически это было обращение к России, хотя давление со стороны ЕС и США на Украину было непрерывным, открытым и нередко в неприемлемых для нормальной дипломатии формах.

На сессии был рассмотрен доклад по имплементации внутреннего энергорынка и внешних отношениях в сфере энергетики и отмечена необходимость интенсификации работ по электроэнергетическим соединениям между странами-членами.

Б. Фрумкин

1.2. *Европейский парламент*

В течение второго полугодия 2013 г. деятельность Европарламента определялась рядом событий в европейской и мировой политике. Так, скандал, вызванный разоблачениями Сноудена, повлиял на ход дебатов о развитии трансатлантических отношений и дал повод к их пересмотру в ряде аспектов, в частности, в вопросах правового обеспечения безопасности данных. Очередная трагедия беженцев, погибших в море у берегов Италии, нашла отражение в дискуссии о новой миграционной политике и усовершенствовании общеевропейского пограничного контроля. События на Украине и ее неготовность подписать соглашение с ЕС на встрече в Вильнюсе в ноябре 2013 г. дали повод еще раз подчеркнуть значение проекта «восточного партнерства» в рамках «политики соседства» и выразить свое неприятие политики России в постсоветском пространстве. Был также утвержден бюджет на 2014-2020 гг. и принят ряд важных законопроектов, в числе которых следует назвать реформу общеевропейской политики рыболовства, банковского надзора, аграрной политики и общеевропейского пограничного контроля.

Пленарное заседание 1-4 июля 2013 г. При открытии сессии председатель ЕП Мартин Шульц поздравил хорватских депутатов с вступлением их страны в ЕС и «возвращением в семью европейских народов». Он выразил соболезнования о погибших в Египте в ходе массовых беспорядков. Затем он потребовал от США расследования предполагаемых случаев шпионажа в зданиях ЕС, подчеркнув тот вред, который будет нанесен отношениям США и ЕС, если выдвинутые против США обвинения подтвердятся.

Вопросы безопасности данных. Тема предполагаемого шпионажа Агентства национальной безопасности США (NSA) в ЕС, поднятая после разоблачений Сноудена, проходила через все заседание. Так, некоторые депутаты говорили о необходимости отсрочить принятие соглашения о свободной торговле до тех пор, пока не будут восстановлены отношения трансатлантического доверия. 4 июля Парламент принял резолюцию, требующую от комитета по гражданским свободам создания комиссии, которая занялась бы расследованием обвинений против США. В той же резолюции он потребовал от Совета ЕС ускорить разработку соглашения с США о защите личных данных, с тем чтобы права граждан ЕС по отношению к США в данном вопросе соответствовали аналогичным правам граждан США по отношению к собственному государству.

Экология. Во вторник 2 июля депутаты в первом чтении приняли новые нормативы в сфере водоохраны, изменяющие и дополняющие директивы в области водной политики от 2000 г. В частности, в список вредных, загрязняющих воду продуктов добавлены еще десять соединений, в том числе три медикамента (гормональные и обезболивающие). Решение принимается совместно с Советом. Пересмотренные экологические стандарты будут включены в планы с 2015 г., так что достижение улучшения качества поверхностных вод соответственно дополненным стандартам предполагается к 2021 г. «Водоохранная политика – это долгосрочная политика. Наши граждане должны иметь доступ к чистым водам, однако до этого нам предстоит пройти еще долгий путь, особенно в том, что касается поверхностных вод», – заявил докладчик, депутат Рихард Зеебер.

Права человека в Венгрии. 2 июля состоялись дебаты с премьер-министром Венгрии Орбаном о нарушениях этой страной стандартов ЕС в вопросах прав человека. Днем позже была принята резолюция, критикующая изменения конституции Венгрии, противоречащие европейским стандартам в вопросах прав человека и призывающая венгерские власти противостоять опасным тенденциям. В том случае, если они проигнорируют этот призыв, резолюция угрожала поручить Совету, согласно статье 7(1) Договора о ЕС, проверить Венгрию на предмет «серьезного нарушения основных ценностей». Орбан отнесся к замечаниям крайне болезненно и оспорил их, сравнив с советскими методами давления на Венгрию. В резолюции была, кроме того, выражена идея разработки единого инструмента контроля над соблюдением государствами-членами ЕС европейских стандартов в вопросах основных ценностей ЕС. По аналогии с «Копенгагенскими критериями» (критерии вступления в ЕС) он был назван «Копенгагенским механизмом».

Бюджет ЕС. 3 июля депутаты приняли резолюцию, одобряющую результаты переговоров с Советом о бюджете ЕС (финансовые рамки на 2014-2020 гг.).

Реформа банковского сектора. 3 июля депутаты приняли резолюцию, в которой изложены их представления о масштабной структурной реформе банковского сектора. Эта резолюция – вклад парламента в предложения Комиссии по данным вопросам. Правления банков должны нести ответственность за свои ошибки, система кредитования должна быть отделена от рискованных спекуляций.

Защита банковских вкладов. 3 июля парламентарии приняли законопроект, улучшающий меры защиты мелких частных вкладчиков от инвестмент-фондов, предпринимающих рискованные спекуляции. Законопроект нацелен на Обязательства по коллективному инвестированию в обращающиеся ценные бумаги (UCITS), предполагает усиление ответственности менеджеров за рискованные, краткосрочные спекуляции и предлагает меры для стимуляции долгосрочного планирования, в частности, премии менеджерам. Принятие законопроекта – важный шаг в переговорах Парламента с Комиссией и Советом.

Реформа ОЛАФ (европейская служба по борьбе с мошенничеством). Парламент поддержал реформу, улучшающую координацию сотрудничества государств-членов ЕС в вопросах работы этой службы. Изменения вступят в силу после утверждения Советом.

Здравоохранение. ЕС должен улучшить систему профилактики гриппа, а также систему предупреждения пандемий. 3 июля в первом чтении был принят законопроект, вступающий в силу после утверждения Советом. Он создает систему раннего предупреждения и облегчает закупки вакцин на общеевропейском уровне. В кризисных ситуациях предполагается введение «чрезвычайного положения».

Экология. 3 июля в первом чтении депутаты поддержали предложение временно повысить цены на эмиссионные сертификаты (квоты на выбросы углекислого газа). Эта мера призвана восстановить ценность сертификатов и улучшить ситуацию на их рынке. Сокращение предложения сертификатов на рынке приведет к их удорожанию и стимулирует тем самым предприятия, инвестирующие в защиту окружающей среды. Схема торговли эмиссионными квотами Евросоюза является одной из основных составляющих климатической политики ЕС.

Против киберпреступности. 4 июля принят проект соответствующей директивы в первом чтении. Хакерские атаки на стратегически важные информационные системы и кибератаки, нанесшие серьезный ущерб, будут караться лишением свободы сроком от 5 лет. Минимальный срок для создателей бот-сетей – три года лишения свободы. Директива призвана повысить эффективность европейского сотрудничества в сфере кибербезопасности, требуя, чтобы государства-члены отреагировали на требования других государств-членов в течение 8 часов. Они обязаны также собирать статистические данные по кибератакам и обеспечить техническую возможность передачи необходимых данных об инцидентах властям заинтересованного государства. После утверждения Советом директива вступит в силу и будет внедрена в национальные законодательства в течение двух лет.

Пленарное заседание 9-12 сентября 2013 г. Председатель Мартин Шульц во вступительной речи призвал депутатов в виду предстоящих в 2014 г. выборов в Европейский парламент приложить силы к стабилизации экономической ситуации в ЕС и к обеспечению функционирования программ, нацеленных на преодоление молодежной безработицы.

Внешняя политика и политика безопасности. 12 сентября была принята резолюция по Сирии. Применение химического оружия сирийским режимом требует суровых ответных мер, вплоть до политики устрашения, заявили депутаты. Они призвали Совет Безопасности ООН заняться сирийским вопросам и обратились к России и Китаю как членам СБ не блокировать возможные решения по Сирии и приложить усилия для решения кризиса дипломатическим путем.

Политика занятости. 11 сентября депутаты обсудили принятые ранее меры по снижению безработицы среди молодежи. Они подчеркнули, что одной программы «молодежной гарантии», принятой ранее, недостаточно для преодоления негативных тенденций в вопросах молодежной безработицы на европейском рынке труда. Программы «молодежной гарантии», предполагающие в четырехмесячный срок после регистрации на бирже труда обеспечение молодых людей до 25 лет рабочим, учебным или практикантским местом, предложено расширить на выпускников высших школ

до 30 лет. Были приняты две резолюции, в которых требуется разработка дальнейших мер, облегчающих доступ молодежи к рабочим местам, к профессиональному обучению и практике.

Экология. Производство биогорючего первого поколения (рапс и проч.) должно сокращаться в пользу таких альтернативных источников как, например, водоросли или разновидности компостов. Тем самым предполагается уменьшить нагрузку на окружающую среду, связанную с использованием сельскохозяйственных земель для возделывания культур, используемых для производства биогорючего первого поколения. До 2020 г. потребление биогорючего второго поколения в государствах ЕС должно составлять минимум 2,5% потребления энергии в транспортном секторе. 11 сентября депутаты обсудили и с незначительным большинством приняли в первом чтении соответствующий законопроект. Ожидается решение Совета ЕС, возможно голосование во втором чтении.

Бюджетные вопросы. 11 сентября Словения, Хорватия и Австрия получили 14 млн евро для преодоления последствий наводнений 2012 г.

Ж.М.Баррозу о положении ЕС. Председатель ЕК Ж.М.Баррозу выступил с последней в этот законодательный период речью о положении ЕС в контексте предстоящих в 2014 г. выборов в ЕП. В последовавших дебатах руководители фракций изложили свои представления о тех приоритетах, которые должна преследовать в своей работе Комиссия в последующие месяцы. Основная задача – восстановление доверия граждан к европейским институтам.

Банковский надзор. 12 сентября депутаты, в дополнение к принятому в апреле решению о системе надзора за банками еврозоны, приняли в первом чтении ряд нормативов, уточняющих детали данной системы, в частности, в вопросах прозрачности контроля, осуществляемого ЕЦБ, а также его отчетности. Парламент и Совет получают право голоса при назначении или отставке руководства контрольной инстанции. Парламент также сможет инициировать расследования, посылать запросы, на которые контрольный совет будет обязан предоставлять срочный ответ. Разработанная система ставит с 2014 г. 150 крупных банков ЕС под непосредственный надзор ЕЦБ. Органам центрального европейского банковского контроля было дано поручение разработать механизмы надзора, которые будут применяться контрольными органами в государствах-членах. Для стран еврозоны создаваемая система будет обязательной, остальные государства-члены могут добровольно к ней присоединиться.

Внешняя политика. 12 сентября депутаты приняли резолюцию в связи с беспорядками в Египте. Они потребовали прекращения насилия, освобождения политических заключенных включая президента Мурси и создания предпосылок для восстановления демократии.

В тот же день Парламент в резолюции обратился к России с требованием признать «право восточных соседей Евросоюза на заключение Соглашений об ассоциации с ЕС». Депутаты заявили, что Россия предпринимает меры давления на эти страны, препятствуя их стремлению присоединиться к ЕС, и потребовали от России отказаться от попыток воздействия на Украину, Молдавию и Армению. В то же время они потребовали от Совета и Комиссии разработать меры по экономической и политической поддержке государств «восточного партнерства» в их стремлении к подписанию соглашения об ассоциации и торговле с ЕС.

Пленарное заседание 7-10 октября 2013 г. Сессия началась с минуты молчания в память о жертвах кораблекрушения возле острова Лампедуза 3 октября. По словам М.Шульца, эта трагедия дает очередной повод для размышлений о смене парадигм в политике ЕС по отношению к нелегальным беженцам.

Здравоохранение. 8 октября депутаты в рамках борьбы с курением среди молодежи приняли законопроект, делающий курение менее привлекательным для начинающих. В частности, должны быть запрещены сигареты с фруктовым и ментоловым вкусом, информация о потенциальном вреде для здоровья будет занимать большую часть упаковки. Эта судьба не минует и электронные сигареты: «медицинским средством» они будут считаться лишь в том случае, если используются для отвыкания от курения. Они подлежат тем же ограничениям в рекламе, что и традиционные табачные изделия; они не должны содержать более 30 мг никотина и будут продаваться с 18 лет. После того как законопроект будет утвержден Советом, государства-члены получат 18 месяцев для его интеграции в свои правовые нормы. Табачные продукты, не отвечающие предписаниям, могут оставаться в продаже еще 24 месяца, электронные сигареты – 36 месяцев.

Транспорт. Предложения Комиссии по введению единых ограничений на продолжительность рабочего времени пилотов гражданских авиалайнеров с целью повышения безопасности полетов вступают в силу. Парламент не смог собрать большинства для возражения по этим предложениям.

Пищевая промышленность. Парламент значительно упростил контроль качества свинины, отклонив предложение комитета по экологии, здоровью и безопасности пищевых продуктов наложить вето на соответствующее предложение. ЕК предложила подвергать свинину санитарному контролю со стороны ветеринаров лишь в случае ее подозрительного вида или подозрительного происхождения.

Политика занятости. 9 октября парламент принял законопроект, облегчающий лицам ряда специальностей, в частности, врачам, аптекарям, архитекторам из стран ЕС работу в других странах ЕС. «Введение Единой европейской профессиональной карты и единых рамочных условий для профессионального образования, а также зачета практики как полноценного профессионального опыта, не только улучшит профессиональную мобильность в Европе, но и повысит безопасность», – заявила докладчица Бернадетт Вергно. Система будет базироваться на уже существующей Информационной системе внутреннего рынка (IMI), однако процесс признания профессиональной квалификации существенно ускорится, поскольку задача оформления документов может быть переложена на профсоюзы. Раньше те, кто желал работать в ином государстве ЕС, должны были лично обращаться в органы принимающей страны. Лица, профессионально связанные со здравоохранением (врачи, ветеринары, санитары), которым в их странах запрещено работать в данной профессии или против которых заведено дело в связи с профессиональными нарушениями, не смогут работать и в других странах ЕС. Информация о санкциях против них в их странах должна будет в течение трех дней внесена в информационную систему ЕС. После утверждения Советом закон вступает в силу

Полиция и пограничный контроль. 10 октября Европарламент в первом чтении принял правила для европейской системы наблюдения за границами (ЕВРОСУР), позволяющей передачу информации и видеоданных с границ ЕС в режиме реального времени и улучшающей обмен информацией между странами-членами ЕС и европейским пограничным агентством ФРОНТЕКС. С точки зрения депутатов, она позволит не только предупредить нелегальную миграцию в ЕС, но и внесет вклад в спасение жизней нелегальных мигрантов. «Только в рамках общеевропейской системы пограничного контроля мы сможем предотвратить превращение Средиземного моря в кладбище беженцев, пытающихся в поисках лучшей доли в Европе пересечь море на непригодных для этого судах» – заявил докладчик Жан Мулдер. Система будет функционировать на базе правовой ситуации в ЕС и не разрешает передачу информации третьим странам в том случае, если речь идет о предполагаемых политических беженцах. Правила вступят в силу 1 декабря 2014 г.

Экология. 10 октября депутаты приняли в первом чтении новые нормативы, запрещающие использование кадмия в производстве электрических батареек. Правила вступят в силу с 2016 г.

Пленарное заседание 21-24 октября 2013г. Здравоохранение. 22 октября парламент принял решение ужесточить контроль над качеством медицинских имплантатов, а также тестов, используемых при диагностике ряда заболеваний и при дородовой диагностике. Предполагается введение «имплантационного паспорта» для пациентов, благодаря которому они могут быть предупреждены, если возникли проблемы с продуктами, аналогичными тем, которые они используют. «В мире медицинских продуктов и диагностики накопились проблемы. Например, на рынке долгие годы был в продаже ВИЧ-тест, который ошибочно показывал негативные результаты, со всеми следствиями для донорства крови и прочих контактов», – сказал докладчик Петер Лизе. Также предусмотрен ряд мер, ужесточающих контроль над использованием медприборов. Так, клиники, вторично использующие приборы с маркой «одноразовые», обязаны фиксировать факт использования, и могут быть привлечены к ответственности, если оно повлечет следствия для здоровья пациента. Кроме того, составлен список медприборов, вторичное использование которых запрещается. Законопроекты будут обсуждены с Советом.

Европейская встреча в верхах 24-25 октября. Депутаты сформулировали свои приоритеты: необходимо дальнейшее формирование европейской миграционной политики, следует выделять

больше средств на борьбу с нелегальной миграцией. Председатели четырех больших фракций Парламента подчеркнули свое недовольство ситуацией с бюджетом ЕС.

Борьба с организованной преступностью. 23 октября Парламент принял план борьбы с организованной преступностью, коррупцией и отмыванием денег на 2014-2019 гг. Он, в числе прочего, требует создания общеевропейской прокуратуры с соответствующим аппаратом. В 2013 г. на территории ЕС, согласно Европолу, действовало около 3600 криминальных организаций. План разработан созданным в 2012 г. Комитетом по борьбе с организованной преступностью, коррупцией и отмыванием денег и принят в виде резолюции как материал для Совета, Комиссии и следующего за нынешним Парламента.

Бюджет. Парламент отклонил предложенные Советом на 2014 г. сокращения на науку и на создание рабочих мест, а также на гуманитарную помощь на Ближнем Востоке. Переговоры с Советом по данному вопросу будут продолжены.

Социальная политика. 24 октября депутаты обсуждали взаимосвязь свободного движения рабочей силы в ЕС и нагрузки на социальные системы его государств. Всего 3% населения ЕС имеют постоянное место жительства в другом государстве-члене. Однако некоторые депутаты высказали озабоченность тем, что ограничения на передвижение в ЕС граждан Румынии и Болгарии снимаются в конце 2013 г. В целом доминирует мнение, что внутриевропейская миграция будет мотивирована поисками работы, а не попытками интеграции в социальные системы преуспевающих государств.

Пленарное заседание 18-21 ноября 2013 г.

Бюджет. 19 ноября после долгих переговоров депутаты приняли финансовые рамки (MFF) ЕС на срок 2014-2020 гг. Объем бюджета на эти годы – 960 млрд евро в обязательствах и 908 млрд евро в платежах.

Культура. 19 ноября депутаты в первом чтении приняли новую, расширенную программу ЭРАЗМУС+, увеличивающую финансовую поддержку молодежи в рамках ЕС. Теперь поддержку в виде стипендий смогут получить не только студенты, но и учителя, молодые руководящие кадры, молодые спортсмены, а также волонтеры.

Транспорт. 19 ноября депутаты в первом чтении приняли соглашение о фонде Connecting Europe (CEF) для финансирования дальнейшего развития трансъевропейской транспортной системы. Бюджет фонда 29,3 млрд евро на срок 2014-2020 гг.

Новая региональная политика. 20 ноября депутаты приняли пакет законов: новые правила политики сплочения на 2014-2020 гг. Пакет принят после компромисса, достигнутого в долгих переговорах с Советом. Почти треть бюджета ЕС до 2020 г. будет инвестирована в поддержку регионов, особенно в борьбу с безработицей, в инновационное развитие и науку. Рамки для инвестиций определяются пятью фондами ЕС. Особое место занимает Европейский социальный фонд (ЕСФ), доля которого в общем объеме средств, выделенных для политики сплочения, составляет 23,1%. Из него финансируются европейские программы занятости. 3 млрд евро будут выделены на программы борьбы с безработицей среди молодежи. 20% средств этого фонда будут направлены на борьбу с нищетой в ЕС.

Аграрная политика. 20 ноября Парламент подтвердил свое согласие с компромиссом, достигнутым с Советом по поводу пяти нормативов в рамках реформы Общей аграрной политики ЕС. С 2014 г. Общая аграрная политика будет более экологичной. Кроме того, она в большей мере ориентируется на молодежь и на поддержку малых и средних сельскохозяйственных предприятий.

Гендер. В предприятиях, находящихся в ЕС, женщины должны будут до 2020 г. составлять не менее 40% в высших управленческих эшелонах. Сейчас их доля составляет 17%. Парламент принял 20 ноября норматив, предусматривающий санкции против предприятий, не соблюдающих это предписание. Чтобы вступить в силу, норматив должен быть принят Советом.

Пленарное заседание 9-12 декабря 2013 г.

Реформа политики рыболовства с 2014 г. 10 декабря во втором чтении была утверждена реформа политики рыболовства. Предусмотрены меры по защите исчезающих видов рыб, в частности, против интенсивного использования имеющихся рыбных запасов, против выбрасывания выловленной сверх квоты и мертвой рыбы за борт, а также улучшение координации для совместной разработки квот

на вылавливание различных разновидностей рыбы. Ежегодный объем вылова не должен будет превышать прироста рыбных запасов. В переговорах с Советом Парламенту удалось достичь своих целей. Теперь рыбаки будут обязаны доставлять на сушу 95% всего улова (это правило будет вводиться постепенно с 2015 г.). До 2020 г. предполагается восстановить истощенные рыбные запасы. Принятая реформа будет утверждена Советом.

Эмиссионные квоты. 10 декабря принято решение отложить торговлю эмиссионными квотами на бирже «backloading», с тем чтобы повысить их цену. После утверждения Советом Комиссия сможет реализовать эти предложения.

Украина. Не дождавшись согласия Украины на подписание Соглашения об ассоциации с ЕС на ноябрьском саммите в Вильнюсе, депутаты на заседании, состоявшемся 11 декабря, потребовали поддержать на Украине демократические силы, выступающие за проевропейскую ориентацию страны. Ряд депутатов расценил отказ Украины от Соглашения как неудачу внешней политики ЕС. 12 декабря Парламент принял резолюцию, в которой призвал к укреплению партнерства с восточными соседями, в том числе с Украиной, и к разработке более гибкой стратегии, которая позволила бы Украине реализовать свой курс на сотрудничество с Евросоюзом. Парламентарии осудили давление, которое, по их мнению, оказывала Россия на Украину, Армению и других восточных партнеров Евросоюза, добиваясь от них отказа от подписания соглашений с ним. В то же время депутаты приветствовали парафирование соглашений с Грузией и Молдовой и призвали Комиссию содействовать их реализации, с тем чтобы граждане данных стран как можно быстрее почувствовали бы их выгоду. Парламент решительно отклонил участие России в соглашениях между ЕС и его восточными партнерами.

С.Погорельская

2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС

2.1. Экономический и валютный союз

Четвертый квартал 2013 г. прошел под знаком медленных, но последовательных действий органов ЕС с целью поддержать пока слабое восстановление экономики и продолжить реформу общей экономической политики. Страны, в наибольшей степени пострадавшие от кризиса, продолжали получать финансовую помощь ЕС. Хорошим знаком здесь стал выход Ирландии и Испании из программ помощи банковскому сектору. Впервые в истории Еврогруппа приступила к обсуждению проектов государственных бюджетов стран еврозоны на следующий год. Туманной пока остается перспектива поддерживаемых Германией контрактов конкурентоспособности. Вступление Латвии в еврозону с 1 января 2014 г. увеличивает число ее участников до 18.

На заседании 2 октября Совет управляющих ЕЦБ решил оставить без изменения ключевые процентные ставки по основным операциям рефинансирования, ежедневным займам и депозитам (0,5%, 1,0% и 0%, соответственно). Президент ЕЦБ Марио Драги заявил, что Совет управляющих обсуждал возможность дальнейшего снижения процентных ставок, но часть его членов сочла такую меру нецелесообразной ввиду имеющихся признаков оживления в экономике еврозоны.

Глава ЕЦБ подтвердил, что банк будет и дальше проводить денежно-кредитную политику, нацеленную на поддержание процесса восстановления экономики, который он назвал «слабым, хрупким и неровным». При необходимости ЕЦБ готов своевременно реагировать на новые потребности, используя для этого все имеющиеся у него инструменты. Среди них он выделил операции длительного рефинансирования, проведение которых позволяет удерживать стоимость заемных средств на денежных рынках на уровне, соответствующем среднесрочным прогнозам. Таким образом, достигается большая предсказуемость поведения рынков, что содействует их общей стабилизации и росту доверия участников. Драги объявил, что в ближайшее время ЕЦБ в сотрудничестве с национальными компетентными органами и частными участниками рынка проведет серию банковских «стресс-тестов» с целью выявления уязвимых мест в балансах коммерческих банков стран еврозоны.

По итогам состоявшегося 14 ноября заседания Еврогруппы стало известно, что до конца декабря 2013 г. Ирландия и Испания завершат свое участие в программах помощи странам Евросоюза, сильнее других пострадавшим от кризиса. Две страны не будут прибегать к дополнительной помощи в виде превентивных кредитных линий Европейского стабилизационного механизма. Глава Еврогруппы

Йерун Дейсселблум официально поздравил представителей двух государств, которые, по его словам, всегда демонстрировали твердую приверженность целям и условиям программ. Он добавил, что трудности, которые пришлось пережить гражданам Испании и Ирландии, в будущем оправдают себя.

По словам Клауса Редлинга, стратегия, основанная на сочетании ограниченной по времени помощи и строгих условий ее предоставления (conditionality) оправдывает себя. Завершение названных программ также связано с тем, что власти Германии и Финляндии не хотели бы создавать впечатление среди населения, будто их принуждают продолжать финансовую помощь выздоравливающим экономикам. Согласно правилам Пакта стабильности и роста, страны, вышедшие из программ помощи, остаются под жестким контролем органов ЕС (с отправкой миссий каждые шесть месяцев) до тех пор, пока они не выплатят 75% полученных займов. У Ирландии общая сумма кредита составляет 67,5 млрд евро, а у Испании – 41 млрд евро.

Программа помощи Испании предусматривала предоставление ликвидности для урегулирования проблем коммерческих банков, с тем чтобы правительство могло напрямую проводить заимствования на рынках капиталов. Еврогруппа с удовлетворением отметила улучшение положения банков и укрепление механизмов банковского надзора в Испании. Правда, член Комиссии ЕС Олли Рен указал на необходимость завершения реформы сберегательных банков. Министры финансов также положительно отозвались о ходе структурных реформ и процесса консолидации государственных финансов в Испании. Все это, по их мнению, позволят сокращать дисбалансы в национальной экономике, создает условия для возобновления экономического роста и восстановления доверия рынков. Что касается Португалии, то ее выход из программы помощи, запланированный на май 2014 г., пока остается под большим вопросом.

В конце ноября Еврогруппа впервые в своей истории обсуждала проекты годовых бюджетов стран еврозоны на следующий год. Под пристальным вниманием оказались страны, которые рискуют нарушить правила Пакта стабильности и роста. Глава Еврогруппы Йерун Дейсселблум заявил, что поскольку проблемы стран ЕС являются структурными, их решения также должны быть направлены на решение структурных вопросов. Упор следует делать в большей степени на качество и содержание бюджетных корректировок, нежели на стимулирование роста при помощи инвестиций в НИОКР и образование.

В ходе прошедшей дискуссии внимание министров было сосредоточено на пяти странах: Испании, Италии, Люксембурге, Мальте и Финляндии, – чьи бюджетные показатели в 2014 г. могут выйти за нормативы Пакта стабильности и роста. Кроме того, министры изучили состояние государственных финансов Франции, Нидерландов и Словении, у которых, по мнению Комиссии, остается слишком мало места для маневра в данной области. Еврогруппа целиком поддержала позицию ЕК. По словам Дейсселблума, странам, ставшим предметом рассмотрения на заседании, было рекомендовано принять дальнейшие меры по консолидации государственных бюджетов. Их министры финансов заявили о готовности ответственно подойти к устранению выявленных рисков. Так, Италия уже объявила о новых мерах контроля над государственными расходами, а Испания – о проведении второго этапа реформы рынка труда. Люксембург и Германия представит проект бюджета на 2014 г. после формирования новых правительств.

2 декабря проходившая в Брюсселе сессия Совета Экофин достигла соглашения о сотрудничестве и обмене информацией с ЕЦБ относительно будущего единого механизма банковского надзора в зоне евро. Подписанный меморандум о взаимопонимании двух институтов ЕС подразумевает, что когда в ноябре 2014 г. ЕЦБ начнет непосредственно контролировать 130 крупных банков, он доложит об этом Совету ЕС. В ЕЦБ будет учрежден пост председателя наблюдательного совета с целью разделить функции банка в области банковского надзора и денежно-кредитной политики. Дважды в год председатель этого совета будет обсуждать принятые решения на слушаниях Еврогруппы. Страны, не участвующие в еврозоне, также смогут участвовать в обсуждениях.

Состоявшаяся 19 декабря в Брюсселе сессия Европейского совета отложила до октября 2014 г. решение вопроса о заключении контрактов конкурентоспособности (competitiveness contracts) между государствами-членами и Евросоюзом. Суть контрактов, которые официально именуются «партнерство ради экономического роста, занятости и конкурентоспособности», состоит в принимаемых стра-

нами еврозоны обязательствах о проведении структурных реформ в обмен на финансовую помощь ЕС, которая может потребоваться для возникающего вследствие реформ покрытия дефицита госбюджета. Канцлер ФРГ Ангела Меркель настаивала, чтобы решение о таких контрактах было принято до конца 2013 г., однако этого не произошло. Теперь ожидается, что соглашение будет достигнуто в июне 2014 г. – после проработки содержания контрактов и связанных с ними финансовых механизмов. По мнению немецкой стороны, решение вопроса было отложено ввиду предстоящих этим летом выборов в Европейский парламент. По другим сведениям, причина состоит в сопротивлении ряда государств-членов.

Президент Франции Франсуа Олланд заявил, что задержка произошла из-за высокой степени неопределенности в отношении финансирования, которое может быть предоставлено государствам-членам для проведения реформ. Президент Евросовета Херман ван Ромпей предложил рассмотреть любые варианты механизма солидарности, включая субсидии, займы или гарантии. По словам французского президента, его страна не рассчитывает на субсидии и не собирается откладывать проведение реформ до октября 2014 г. По его мнению, механизм солидарности не может финансироваться из общего бюджета ЕС, зато на эти цели можно направить сборы от налога на трансграничные операции или средства ЕИБ. Проблему осложняет то, что еврозона не имеет собственного бюджета, а заключать контракты на проведение реформ имеют право и государства, не перешедшие на единую валюту.

В начале декабря ЕК обратила внимание правительства Латвии на необходимость проведения дополнительных работ в свете предстоящего перехода страны на евро с 1 января 2014 г. В целом положительно оценив ход подготовки, ЕК рекомендовала властям сосредоточить внимание на первых двух неделях наступающего года, когда евро будет находиться в обращении наряду с латвийскими латами. Специальная информационная кампания должна развеять опасения потребителей, ожидающих злоупотреблений розничных торговцев и роста цен в связи с переходом на единую валюту. Первые банкноты и монеты евро поступают в Латвию из Германии, монеты чеканятся на монетном дворе Баден-Вюртемберга, а банкноты изготавливает Дойче Банк. В ноябре латвийские банки получили первые партии монет евро. Крупные клиенты банков получили первые евро 10 декабря. В тот же день в стране началась раздача населению 800 тыс. демонстрационных наборов монет евро. 1 января 2014 г. Банк Латвии начал обменивать местные деньги на евро по курсу 0,702804 лата за один евро. Коммерческие банки и почтовые отделения будут обменивать денежные знаки бесплатно соответственно на протяжении шести и трех месяцев.

О.Буторина

2.2. Социальная политика

8 октября в Брюсселе были обнародованы данные первой Программы международной оценки взрослых компетенций (PIAAC), разработанной под эгидой ОЭСР и Европейской комиссии (ЕК). В документе дана оценка грамотности и способности к количественному мышлению, а также навыков в использовании информационных и коммуникационных технологий, взрослых в возрасте 16-65 лет в 17 странах-членах ЕС: Бельгии (Фландрия), Чехии, Дании, Эстонии, Финляндии, Франции, Германии, Ирландии, Италии, Кипра, Нидерландов, Австрии, Польши, Словакии, Испании, Швеции и Великобритании (Англия/Северная Ирландия). Ключевые результаты исследования:

1. Трудоспособное население ЕС имеет низкие результаты данных показателей (у безработных ситуация еще острее). Это каждый пятый в Ирландии, Франции, Польше и Великобритании, каждый третий в Испании и Италии. Компьютерный опыт есть у 40% взрослого населения Нидерландов, Финляндии, Швеции и только у 20% – в Испании, Италии, Кипре, Польше и Словакии.
2. Качество образования сильно различается – в Нидерландах и Финляндии выпускники низших ступеней обучения имеют лучшие навыки, чем выпускники более высокого уровня в Ирландии, Испании, Италии, Кипре и Великобритании (Англия/Северная Ирландия).
3. В Бельгии (Фландрия), Испании, Франции и Финляндии навыки среди населения 25-34 лет значительно лучше, чем у предшествующего поколения.

ЕК, проанализировав выводы обследования, призвала государства-члены ЕС лучше использовать возможности Европейского социального фонда (ЕСФ) для инвестирования в приобретение навыков и переквалификацию молодого поколения европейцев, а также в организацию обучения в течение всей жизни людей среднего и старшего возрастов, улучшение доступа к обучению для уязвимых групп населения.

24 октября ЕК представила первую версию классификации европейских навыков, знаний, квалификаций и занятий (ESCO). ЕС поставил своей целью – поднять уровень занятости до 75% населения к 2020 г. Текущая экономическая ситуация делает это чрезвычайно трудным; число ищущих работу выросло с начала кризиса на 10 млн – с 16 млн до 26,5 млн человек. Безработица среди молодежи и долгосрочная безработица ставят серьезные проблемы перед государствами-членами и гражданами Союза. Л.Андор, отвечающий в ЕК за вопросы занятости и социальные проблемы, отметил растущую конкуренцию со стороны Китая не только по затратам на оплату труда, но и по качеству человеческого капитала, прежде всего в образовании. Число университетских выпускников в Китае увеличилось с двух до семи миллионов в период с 2003 по 2013 г., а к 2020 г. почти треть людей с третичным образованием будет гражданами КНР (и только четверть будет приходиться на США и ЕС вместе взятые). ЕК отмечает необходимость интенсивного наращивания финансовых вложений в профессиональное образование и устранение несоответствия между профессиональной подготовкой и потребностями рынка труда. ESCO сможет помочь лучшему согласованию между образовательной политикой и спросом на рабочую силу, более оптимальному использованию талантов сотрудников и повышению производительности труда, позволит службам занятости из разных стран сотрудничать, поможет ищущим работу понять, какие навыки необходимы работодателям, в каком дополнительном обучении они, возможно, нуждались бы. ЕК будет осуществлять координирующие функции на общеевропейском уровне, призывая к сотрудничеству все заинтересованные стороны на национальном и региональном уровнях.

В октябре Комиссия одобрила заявки на финансовую помощь из Европейского фонда адаптации к глобализационным вызовам. Помощь будет оказана:

– 611 уволенным работникам предприятия по производству ветряных турбин Vestas Group в Нидерландах – в сумме 6,3 млн евро. Производство ветряных двигателей в ЕС было существенно сокращено из-за снижения спроса в Европе на фоне роста мирового рынка данного сектора, стимулированного продолжающимся экономическим бумом в Китае. Китайские производители ветряных двигателей, которые становятся более конкурентоспособными с точки зрения качества и цены, постепенно захватывают европейский рынок;

– 3719 работникам финской фирмы Nokia и ее филиалов – в размере 9,8 млн евро. Увольнения на европейском производстве мобильных устройств происходят вследствие переноса производства ближе к массовому потребителю, а именно в Азию;

– 875 работникам немецкой фирмы First Solar, производящей солнечные панели – в сумме 2,3 млн евро. Доля рынка производства фотоэлектрических модулей немецких компаний падала в последние несколько лет, уступая рынок китайским и тайваньским производителям. В ЕС наиболее крупным поставщиком данной продукции пока остаётся Испания.

Всего в 2012 г. Европейский фонд адаптации к глобализационным вызовам оказал помощь 15,7 тыс. работникам из 11 стран (Австрия, Дания, Финляндия, Франция, Германия, Ирандия, Италия, Нидерланды, Румыния, Испания и Швеция) в размере более 73,5 млн евро. Средства Фонда предназначены для общего и индивидуального профессионального обучения и переквалификации, консультаций по поиску нового места работы, поощрения предпринимательства. Исследования Комиссии показывают, что половина работников (14,333 из 28,662), участвовавших в уже закончившихся 41 программах Фонда, нашли новые рабочие места или организовали собственный бизнес, а 1069 человек проходили обучение для увеличения шансов на трудоустройство. Фонд поддерживает рабочих при особенно трудных обстоятельствах, таких как массовые увольнения. Начав свои действия в 2007 г., Фонд получил до августа 2013 г. 110 заявлений от 20 государств-членов на оказание помощи в размере 471,2 млн евро для более 100 тыс. сокращенных работников. 11 октября 2013 г. Совет и Европарламент договорились о том, что с января 2014 г. начинают действовать новые правила финансирования Фондом ра-

ботников, уволенных из-за глобального финансового и экономического кризиса или нового подобного кризиса, временных сотрудников и работающих не по найму, а также молодых людей вне занятости, образования или обучения в регионах высокой безработицы среди молодежи.

11 ноября ЕК опубликовала данные мониторинга европейских вакансий (European Vacancy Monitor), свидетельствующие о том, что в 26 странах ЕС (Ирландия и Хорватия не были охвачены исследованием по техническим причинам) в сфере информационно-коммуникационных технологий в 2011-2012 гг. занятость выросла на 2 %. Исследование подчеркивает важность этого сектора для роста занятости, особенно молодежи. В Латвии, Эстонии, Румынии, Польше и Австрии, а также на Мальте и Кипре, каждый третий ИКТ-специалист – в возрасте до 29 лет. В то же время Комиссия озабочена уменьшением числа студентов, получающих соответствующее образование, и призывает национальные правительства привлекать к обучению компьютерным наукам больше молодых людей, особенно девушек, иначе Европе грозит снижение предложения рабочей силы данной квалификации в будущем. Мониторинг констатирует стагнацию общего числа вакансий в первом квартале 2013 г. и снижение найма на 2% в ЕС-27 в период между первыми кварталами 2012 и 2013 гг. в большинстве профессиональных групп, исключая разработчиков программного обеспечения и преподавателей начальной школы.

13 ноября ЕК представила очередной ежегодный отчет о занятости и тенденциях в социальной сфере ЕС, в котором говорится о продолжающемся ухудшении социальной ситуации. Сегодня 84 млн европейцев живут за чертой бедности, почти 27 млн – не имеют работы. Социальный кризис угрожает росту в ближайшей перспективе, подрывает долгосрочную конкурентоспособность вследствие утраты работниками квалификации. В ЕС растет неравенство между Югом и Севером по большинству социальных показателей, особенно по пяти ключевым показателям – безработица, безработица среди молодежи, число молодых людей вне образования, занятости или обучения, совокупные доходы, уровень бедности и неравенства. Во многих странах кризис усилил поляризацию заработной платы и сегментацию рынка труда. Отчет содержит также рекомендации в области политики занятости и социальной политики, включая модернизацию работы национальных служб занятости, увеличение расходов на развитие человеческого капитала и создание рабочих мест в быстрорастущих секторах, таких как здравоохранение, информационно-коммуникационные технологии и «зеленая экономика», улучшение функционирования систем социальной защиты.

26-27 ноября в Брюсселе прошли мероприятия в рамках третьей ежегодной Конвенции борьбы с бедностью, главной целью которой стало привлечение внимания к необходимости существенного увеличения социальных инвестиций. Три года назад, 16 декабря 2010 г. ЕК предложила новый десятилетний план борьбы с бедностью, цель которого состояла в сокращении количества живущих в нищете европейцев на 20 млн человек к 2020 г. В настоящее время она поддерживает усилия государств-членов по превращению систем социальной защиты в более эффективный инструмент помощи людям, упрощая административные процедуры, предоставляя доступ к лучшим методам и опыту социальной политики, оказывая техническую поддержку в использовании средств ЕСФ. Текущий экономический кризис увеличил число бедных в ЕС; в 2012 г. более 125 млн европейцев подвергались риску бедности и социальной исключенности, их число выросло на 2 млн по сравнению с 2010 г. В работе Конвенции приняли участие порядка 700 представителей из 38 стран.

5 декабря Комиссия сообщила о принятии Советом новой программы «Занятость и социальные инновации» (Employment and Social Innovation - EaSI) с бюджетом 920 млн евро на период 2014-2020 гг. 1 января 2014 г. она начинает финансировать инновации в социальной политике, а также облегчать доступ к микрокредитам и поощрять социальное предпринимательство. В рамках проекта предполагается объединить возможности и ресурсы Программы занятости и социальной солидарности, европейской сети служб занятости EURES и проекта по микрофинансированию, запущенного Комиссией в 2010 г. (Programme for Employment and Social Solidarity, European network of Public Employment Services and European Progress Microfinance Facility). Примерно 550 млн евро (61% бюджета) пойдут на финансирование изучения и обмена лучшими методами в области политики занятости и социальной политики. 100 млн евро предполагается истратить на инновации в особо критичных областях, таких как молодежная занятость и социальное включение. Приблизительно 160

млн евро будут потрачены на модернизацию портала EURES, включая пилотный проект «Ваша первая работа». Еще 200 млн евро предназначены для поддержки микрокредитных организаций и учреждений, делающих кредиты более доступными, способствующих развитию социального инвестиционного рынка и доступа к финансированию социальных предприятий.

9 декабря ЕК приняла первый правовой документ ЕС по вопросам экономической и социальной интеграции цыган. Рекомендации Комиссии для национальных и местных властей касаются четырех ключевых областей: доступ цыган к образованию, занятость, здравоохранение и жилье. Особое внимание предлагается уделить проблемам детей и женщин. Вопросы интеграции маргинализованных сообществ, таких как цыгане, зависят решающим образом от финансирования, которое ЕК предлагает сделать инвестиционным приоритетом для Структурных фондов ЕС и национальных правительств, особенно в Болгарии, Чехии, Венгрии, Румынии и Словакии, где цыгане представляют значительную пропорцию населения школьного возраста и будущих трудовых ресурсов.

9-10 декабря в Брюсселе состоялась встреча министров, отвечающих за вопросы занятости и социальной политики. В повестке дня – наиболее болезненные вопросы социального измерения ЕС. Это, прежде всего, проблема молодежной безработицы, для уменьшения которой ЕК рекомендует странам обеспечить беспрепятственный переход от школы к работе, установить гарантии занятости или дополнительного обучения, сделать более качественными условия стажировки для увеличения шансов на последующее трудоустройство. Комиссия акцентировала внимание на возможностях использования средств в рамках программы Youth Employment Initiative, принятой в декабре 2011 г., с бюджетом 6 млрд евро (2014-2020 гг.), и предназначенной для всех регионов с уровнем безработицы среди молодежи выше 25%. На совещании были также обсуждены вопросы интеграции цыган, улучшения гендерного баланса на рынке труда, свободного движения граждан, помощи наиболее обездоленным европейцам, здравоохранения и защиты прав потребителей.

Н.Говорова

2.3. Энергетическая политика

Решение состоявшегося в мае этого года саммита Европейского совета (см. выпуск № 72-73) об изменении приоритетов энергетической политики и, в частности, о сокращении субсидирования ВИЭ, начинают воплощаться в жизнь. Речь идет об устранении «экономически вредных субсидий» и переходе на такие схемы поддержки возобновляемой энергетики, которые были бы «экономически обоснованными» и обеспечивали бы «адекватное количество генерирующих мощностей». В основе такого решения – признание того, что форсируемое развитие возобновляемой энергетики сопровождается рядом проблем, прежде всего слишком большими затратами, которые тяжелым бременем ложатся на государственные бюджеты и конечного потребителя.

Именно об этом, а также о рисках, которые субсидирование ВИЭ создает для стабильности работы энергосистем, говорили на встрече 11 октября руководители десяти крупнейших европейских энергокомпаний. Президент ENEL Фульвио Конти заявил: «Мы должны прекратить субсидирование зрелых видов возобновляемой энергетики, таких как ветровая и солнечная». Глава GDF-Suez Жерар Местрайе отметил: «Нам нужен более сбалансированный рынок мощности. Мы призываем к интеграции возобновляемой энергетики в реальный рынок и прекращению субсидий». С точки зрения балансирования генерирующих мощностей в энергосистеме, проблема состоит в том, что зимой (а также в пиковые нагрузки) возрастающий спрос может быть покрыт лишь за счет газовой и угольной генерации. Но поскольку электроэнергия из этих источников не востребована в остальное время, работа газовых электростанций (тем более их строительство) становится нерентабельной. В упомянутой встрече участвовали руководители французской GDF-Suez, итальянских ENEL и ENI, германских E.ON и TWE, шведской Vattenfall, испанских GasNatural Fenosa и Ibedrola, нидерландской GasTerra и чешской CEZ. Суммарно эти компании обеспечивают 50% генерации в ЕС, в том числе 30% генерации из ВИЭ.

Член Комиссии ЕС по энергетике Гюнтер Эттингер отреагировал на эти заявления через три дня, 14 октября, назвав прозвучавшую критику «обоснованной». В частности, он раскритиковал существующую в большинстве стран ЕС систему «вводных тарифов» (feed-in tariff), согласно которой электроэнергия из ВИЭ покупается сетевыми компаниями по устанавливаемой государством цене, значи-

тельно превышающей рыночную. В то же время Г.Эттингер отметил, что прочие европейские энергокомпании не присоединились к призывам 10 мэйджоров, и отметил, что ЕК постарается «получить [от представителей отрасли] более репрезентативный взгляд».

5 ноября ЕК обнародовала сообщение о будущих принципах субсидирования в энергетике (Communication Delivering the internal electricity market and making the most of public intervention¹), которым намерена инициировать консультации со всеми заинтересованными акторами. По итогам этих консультаций Комиссия планирует весной 2014 г. принять новое руководство по субсидированию. В основе её предложений лежат две идеи: 1) сокращение субсидий возобновляемой энергетике; 2) предоставление помощи газовой и угольной генерации для обеспечения резервных мощностей в энергосистеме.

Поддержка ВИЭ «должна стать экономически эффективной». Особенно внимательно следует оценить целесообразность субсидирования ветровой и солнечной энергетике, которые, вследствие технологического прогресса, все более приближаются к самоокупаемости при существующем уровне рыночных цен. ЕК предлагает отказаться от «вводных тарифов» (feed-in tariff) и заменить их «вводными премиями» (feed-in premiums) или иными формами поддержки, которые вынудят производителей адекватно реагировать на рыночные импульсы. ЕК также призывает интенсифицировать координацию между государствами-членами в области субсидирования ВИЭ; в долгосрочной перспективе это подразумевает разработку единой системы субсидирования в масштабах Евросоюза. ЕК предлагает оценить целесообразность субсидирования резервных мощностей, таких как угольная и газовая генерация, которые технически возможно быстро включать и выключать, чтобы компенсировать дисбаланс энергосистем.

Хотя настоящее сообщение не является юридически обязательным, Комиссия предполагает использовать сформулированные в нем принципы в своей конкурентной политике, а именно: при оценке, являются ли используемые государствами схемы поддержки правомерными. Напомним, в рамках конкурентной политики ЕС все случаи господдержки должны быть одобрены Комиссией как не нарушающие конкуренцию на едином внутреннем рынке.

Очень своевременно Суд ЕС принял решение, по сути поддерживающее действия Комиссии. 19 декабря Суд ЕС постановил, что применяемый во Франции «вводный тариф», по сути, является формой господдержки. В соответствии с её законодательством, EDF платит за электроэнергию из ВИЭ 80 евро за МВт/ч, что гораздо больше, чем рыночная цена. Суд посчитал, что, хотя повышенная цена платится за счет средств конечных потребителей, на которых EDF перекладывает собственные издержки, эта мера является формой господдержки, т.к. предусмотрена государственным законодательством. Таким образом, система «вводных тарифов» подлежит нотификации в ЕК, которая, согласно своим полномочиям, будет оценивать ее совместимость с законодательством ЕС в области конкуренции и может признать ее противоречащей праву ЕС.

14 октября ЕК обнародовала проект перечня инфраструктурных проектов так называемого общего интереса, реализации которых ЕС будет оказывать различного рода поддержку. Чтобы быть классифицированным в качестве «проекта общего интереса», проект должен быть значимым как минимум для двух стран-членов, содействовать интеграции национальных рынков энергии и усилению конкуренции, способствовать увеличению безопасности поставок и снижению выбросов парниковых газов.

Всего в перечень включено 248 инфраструктурных проектов, планируемых к реализации на территории ЕС, стран Энергетического сообщества, а также Алжира, Азербайджана, Грузии, Израиля и Турции. 140 упомянутых в перечне проектов касаются электроэнергетики (транспортировка), около сотни – газовой отрасли (транспортировка, хранение и СПГ), имеется несколько проектов в нефтяной отрасли и по развитию «умных сетей». Указанные проекты на национальном уровне будут пользоваться льготным ускоренным режимом и процедурой «одного окна» при лицензировании, что позволит снизить административные издержки. Кроме того, проекты вправе претендовать на финансовую поддержку в форме: 1) субсидий «Инструмента объединения Европы» (Connecting Europe Facility) с бюд-

¹ C(2013) 7243 final. (5.11.2013)

жетом 5,85 млрд евро до 2020 г.; 2) льготных займов Европейского инвестиционного банка. Разумеется, не все проекты получают субсидии, последние будут распределяться на конкурсной основе.

Отбор проектов осуществляли ad hoc рабочие группы с участием представителей стран-членов, Европейских сетей операторов транспортных систем, национальных операторов транспортных систем, национальных регуляторов и Агентства по сотрудничеству энергетических регуляторов. В дальнейшем перечень инфраструктурных проектов будет обновляться каждые два года.

Двумя неделями позже аналогичный перечень (35 проектов) одобрило Энергетическое сообщество. Г.Эттингер по этому поводу заявил, что для реализации указанных 35 проектов до 2020 г. потребуется привлечь 40 млрд евро.

Следует отметить, что выделенные на уровне ЕС средства относительно невелики. Если на 35 проектов требуется 40 млрд евро, то, по грубой оценке, на 248 проектов необходимо около 280 млрд евро инвестиций. Соответственно, предусмотренные в бюджете «Инструмента объединения Европы» 5,85 млрд евро составляют около 2% (!). Основная часть инвестиционных расходов ляжет на коммерческие компании и, отчасти, на национальные бюджеты, а впоследствии будет заложена в цену энерго-ресурсов и оплачена потребителями.

В конце года обнародованы два доклада, содержащие оценки эффективности действий ЕС по созданию единого либерализованного рынка электроэнергии и газа.

Агентство по сотрудничеству энергетических регуляторов (АСЭР) и Совет европейских энергетических регуляторов (СЕЭР) подготовили совместный доклад о динамике цен в 2012 г. Согласно этому документу, для домохозяйств цена на газ за год выросла на 10%, на электроэнергию – на 4,6%. Председатель правления АСЭР Джон Могг заявил: «Преимущества, которые предоставляет единый рынок, такие как меньшие оптовые цены на электричество и более эффективное использование интерконнекторов... должны в полной мере давать позитивный эффект для конечных потребителей на розничном рынке». Из этих слов можно сделать вывод, что розничные потребители еще не ощутили «преимуществ, предоставляемых единым рынком энергии». Директор АСЭР Альберто Поточник отметил, что имеющиеся задержки с реализацией Третьего энергопакета «будут стоить европейским потребителям миллиарды евро ежегодно».

В докладе говорится, что возможность ценовой конкуренции между поставщиками ограничивается сетевыми тарифами, административными расходами и существующими схемами поддержки ВИЭ, которые в целом составляют значительную долю себестоимости электроэнергии. Негативную роль сыграло и повышение оптовых цен на газ. К тому же в большинстве стран ЕС мелкие потребители не пользуются правом смены поставщика из-за недостатка информации, потребительской лояльности и неготовности к риску. Отмечен прогресс в конвергенции оптовых цен на газ и электроэнергию и более эффективное использование сетевой инфраструктуры – средний уровень использования высоковольтных ЛЭП вырос с 60% в 2010 г. до 72% в 2012 г.

12 декабря Совет министров одобрил доклад о прогрессе в создании единого рынка энергии. В докладе рассмотрена ситуация по пяти направлениям энергополитики: единый рынок, инвестиции, диверсификация поставок, энергоэффективность и конкурентоспособность. В докладе отмечена необходимость скорейшей имплементации положений Третьего энергопакета и принятия дополняющих его мер на национальном уровне, в особенности, принятия сетевых кодексов. Документ призывает к быстрому развитию энергетической инфраструктуры, в частности проектов общего интереса, для поддержки которых создан финансовый «Инструмент объединения Европы» и предусмотрены ускоренные процедуры лицензирования. Наконец, доклад призывает к большей координации национальной политики стран-членов в области поддержки возобновляемой энергетики.

Н. Кавешников

2.5. Региональная политика ЕС и деятельность Структурных фондов

Основным событием осени в рассматриваемой сфере стало завершение дебатов о будущем политики сплочения. На этот раз они длились больше года, с июля 2012 г., когда комитет ЕП по региональному развитию утвердил мандаты переговоров с Советом и Комиссией. 20 ноября 2013 г. Европарламент смог, наконец, дать свое согласие на очередную реформу правил финансирования реально-

го сектора отстающих территорий ЕС из пяти фондов общего бюджета (Европейского фонда регионального развития, Европейского социального фонда, Фонда сплочения, Европейского фонда развития села и Фонда по морским делам и рыболовству). Новые правила рассчитаны на период 2014-2020 гг. Европейская комиссия в лице генеральных директоров, ответственных за региональную политику, занятость и социальные вопросы, наблюдавшая за ходом весьма непростой дискуссии, смогла вздохнуть с облегчением. Ведь в своем начальном предложении ЕК фактически «поставила на кон» основной принцип региональной политики ЕС – всеобщего охвата и безусловной финансовой помощи нуждающимся территориям и социальным группам. Руководители директоратов Йоханнес Хан и Ласло Андор тепло приветствовали голосование в Европейском парламенте. Исходу переговоров они обязаны во многом Дануте Хюбнер, председателю Комиссии по региональному развитию Европейского парламента. Возглавлявшая гендиректорат по региональной политике в предыдущем составе Комиссии ЕС и к тому же полька, она с особой решительностью и заинтересованностью отстаивала идею о солидарной Европе, но вместе с тем смогла довести предложения ЕК до одобрения членов Парламента, значительно его смягчив. Голосование в указанном комитете состоялось 7 ноября.

Содержание реформы состоит в исполнении 10 постулатов.

1. Инвестировать во все регионы ЕС. Основная часть инвестиций, как и прежде, направится в наименее развитые территории, чей ВВП в расчете на душу меньше 75 от среднего по ЕС-27 (правила разрабатывались еще до вступления в ЕС Хорватии). «Переходные» регионы (ВВП в расчете на душу населения которых находится в пределах от 75 до 90% от среднего по ЕС) и развитые регионы (с показателями выше 90%) тоже получают ограниченную поддержку.

2. Сосредоточить инвестиции на исполнении пяти ключевых задач: рост реальной экономики, повышение уровня занятости, развитие НИОКР, борьба с изменением климата, энергетическая безопасность. Так, 23 млрд евро отведено Европейским фондом регионального развития на программы, обеспечивающие переход к низкоуглеродной экономике. 66 млрд евро будет выделено Фондом сплочения на развитие трансъвропейских транспортных сетей и природоохранной инфраструктуры. 74 млрд евро средств Европейского социального фонда планируется вложить в программы помощи людям, находящимся в поисках работы и стремящимся улучшить свои профессиональные навыки.

3. Обеспечить приоритетное развитие малых и средних предприятий. За указанный период планируется удвоить их поддержку из средств Европейского фонда регионального развития (с 70 млрд евро до 140 млрд), а также обеспечить переход с системы субсидирования на систему кредитования.

4. Обеспечить регулярный мониторинг использования средств.

5. Создать условия для выполнения программ до момента выделения средств. Для этого опираться только на эффективных акторов, наилучшие технологии и стратегии, экономичные закупки и т.п.

6. Усилить координацию деятельности структурных фондов.

7. Упростить бухгалтерский учет, но повысить требования к предоставлению информации.

8. Обеспечить партнерство властей на разных уровнях. Для этого укрепить городское измерение политики сплочения.

9. Повысить роль трансграничного сотрудничества, в том посредством развития Дунайской и Балтийской стратегий.

10. Обеспечить связь политики сплочения с более широкой повесткой дня экономического управления ЕС, в том числе, путем использования ее в качестве инструмента антикризисного регулирования и национальных макроэкономических реформ. В случае, когда государство-получатель, в статистике которого наблюдаются значительные макроэкономические дисбалансы и чрезмерный бюджетный дефицит, неоднократно и существенно отходит от исполнения рекомендаций Европейского совета, Комиссия может задействовать принцип макроэкономической обусловленности. Конкретно, Комиссия обращается к государству с просьбой изменить содержание программ, опирающихся на средства структурных фондов, и, в качестве крайней меры принимает решение о приостановке этого финансирования.

Для экспертов в сфере регионального развития очевидно, что в этих постулатах нет практически ничего нового. Девять из десяти взяты из предыдущих реформ, и только последний представляет

собой новое требование. Достижением же переговорного процесса является обеспечение преемственности и последовательное исполнение обязательств, данных еще в начале 1990-х гг. в ходе первой реформы региональной политики. Суть же достигнутого компромисса состоит в подключении Европейского парламента к процессу принятия решений о приостановке трансферов, а также в обеспечении со стороны ЕП дополнительного контроля над структурным диалогом, ведущимся между государствами-получателями и Комиссией ЕС. Фактически такое подключение означает ослабление спускового механизма санкций за неисполнение рекомендаций ЕС.

За весь период до 2020 г. совокупные инвестиции пяти фондов региональной политики составят 325 млрд евро (в текущих ценах). А с учетом ожидаемого национального участия и иных финансовых рычагов общий вклад политики сплочения ЕС в развитие экономики и социальной сферы превысит 500 млрд евро. Из суммы указанных расходов общего бюджета 164 млрд евро отводится наименее развитым регионам. По последним данным, в этих регионах проживает 27% населения ЕС. 49 млрд предназначено более или менее благополучным территориям, испытывающим временные трудности структурного характера (61% населения), 32 млрд – транзитным регионам, то есть тем, которых нельзя назвать ни отстающими, ни благополучными (12% населения).

Сравнение нового многолетнего бюджетного плана с завершенным показывает следующее. Предстоит сокращение расходов на проведение политики сплочения относительно других бюджетных расходов ЕС: в 2014-2020 гг. они будут равны около 34% бюджета, а ранее их доля была заметно выше: в 2013 г. – 45,3%, в 2007 г. – 42,9%. В сравнении с прошлым периодом акцент в финансировании сместится от наименее развитых регионов в пользу транзитных, а также в сторону поддержки социальной сферы. В частности, отстающие регионы смогут рассчитывать на 50% совокупных ресурсов фондов, что меньше, чем в предыдущем периоде (57%). Транзитных регионов станет больше, и помощь им возрастет с 4% в предыдущий период до 10% в нынешний. У Европейского социального фонда появится дополнительная статья поддержки занятости молодежи (правда, всего в 3 млрд евро). Ресурсы Фонда сплочения и трансграничного сотрудничества в процентном отношении останутся практически неизменными. Польша – главный бенефициар – упрочит свое положение (в прошлом периоде она забирала себе 19% средств, в нынешнем же ей отведено около 22%). На второе место с третьего переместится Италия (10% ассигнований), отодвинув Испанию (9%). Четвертую позицию сохранит Чехия, пятую займет Венгрия, чуть потеснив Германию.

Н. Кондратьева

2.6. Транспортная политика

Европейская комиссия в октябре представила новый подход к развитию транспортной инфраструктуры в ЕС. Основная идея – превратить существующее полотно из автомобильных и железных дорог, аэропортов и каналов, речных и морских путей в единую трансъевропейскую транспортную сеть (TEN-T). Основой для этого станут девять транспортных коридоров: два в направлении Север-Юг, три в направлении Восток-Запад, а также четыре диагональных коридора. Девять приоритетных транспортных коридоров получат финансирование на период с 2014 по 2020 гг. в размере 26 млрд евро, которое будет осуществляться через программу «Инструмент объединения Европы» (Connecting Europe Facility). Их реализация должна быть завершена к 2030 г. Для управления приоритетными проектами TEN-T будет создано Европейское агентство трансъевропейских транспортных сетей (EA TEN-T). По мнению Комиссии, приоритетные коридоры должны стать основой транспортных перевозок в рамках единого рынка Европы.

Вице-президент Комиссии Сийм Каллас, ответственный за транспортную политику ЕС, представил в Таллинне маршруты² девяти приоритетных проектов TEN-T:

1) Балтийско-Адриатический коридор пройдет по автомобильным и железным дорогам от польской Верхней Силезии через Вену, Братиславу, Альпы и Северную Италию до побережья Адриатического моря;

² Карту см.: <http://ec.europa.eu/transport/themes/infrastructure/doc/ten-t-country-fiches/ten-t-corridor-map-2013.pdf>

2) Североморско-Балтийский коридор свяжет порты Балтийского и Северного морей через морские, автомобильные и железнодорожные пути. Он пройдет по территории Финляндии, балтийских стран, Польши, Германии, Нидерландов и Бельгии. Составными частями этого коридора станут Среднегерманский канал и строящаяся железная дорога Rail Baltica;

3) Средиземноморский коридор начнется на Пиренейском полуострове и продлится до венгерско-украинской границы. Он свяжет через авто- и железные дороги испанское и французское побережье Средиземного моря с итальянским Альпами, Адриатическим побережьем Словении и Хорватии и продлится до Венгрии. Строящаяся высокоскоростная железная дорога Лион-Турин войдет в данный коридор;

4) Восточный (Восточно-Средиземноморский) коридор свяжет порты Северного, Балтийского, Черного и Средиземного морей через речные и автомобильные пути. Коридор пройдет от Германии через Чехию, Паннонию, Юго-Восточную Европу в Грецию и на Кипр;

5) Скандинавско-Средиземноморский коридор свяжет порты скандинавских стран с портами Италии и Мальты через автомобильные и железные дороги и морские пути между материком и островами. Строящийся в Альпах Бреннерский туннель между Австрией и Италией станет частью этого коридора;

6) Коридор Рейн-Альпы свяжет порты Роттердама и Антверпена с Генуей через территорию Швейцарии и Германии, он пройдет по речным, авто- и железнодорожным путям;

7) Атлантический коридор свяжет через речные и автомобильные пути португальские и испанские атлантические порты с портами Гавра и Руана, пройдет через Париж и Мангейм;

8) Коридор Северное море – Средиземное море свяжет Ирландию и Великобританию с югом Франции через страны Бенилюкса, основная часть коридора пройдет по морским или речным путям;

9) Коридор Рейн-Дунай свяжет две крупнейшие реки Европы и пройдет от Страсбурга и Франкфурта через Вену, Братиславу, Будапешт и Бухарест до побережья Черного моря, с возможным ответвлением на территорию Сербии.

В декабре Совет министров транспорта ЕС одобрил новую конфигурацию приоритетных проектов TEN-T и бюджет на их реализацию.

На заседании Совета министров транспорта в октябре был одобрен общий подход в отношении полномочий и финансирования Европейского агентства по морской безопасности (ESMA) на период 2014-2020 гг. В распоряжение ESMA будет выделено 160,5 млн евро, что позволит продолжить деятельность агентства, направленную на борьбу против загрязнения судами морской акватории ЕС. Агентство также отвечает за создание оперативной группы судов (Clean Sea Net), выявляющих разливы нефти по данным, полученным со спутника, а также за координацию различных инициатив, направленных на борьбу с загрязнениями, создаваемыми нефтяными и газовыми морскими платформами. ESMA, однако, не будет заменять деятельность национальных служб, а только помогать им.

Совет министров транспорта ЕС в октябре сформулировал общий подход в отношении сертификации железнодорожного подвижного состава. Совет выступил за введение смешанной системы, при которой Европейское железнодорожное агентство (ERA) будет осуществлять сертификацию в случае трансграничных перевозок, а национальные агентства по обеспечению безопасности на железных дорогах будут отвечать за внутренние перевозки. Это означает, что национальные агентства не будут передавать свои полномочия на наднациональный уровень. Для внедрения изменений отводится период в пять лет.

В октябре министры транспорта ЕС подтвердили бюджет программы SESAR, которая представляет собой систему управления авиационным трафиком и является частью проекта создания Единого европейского неба, в размере 600 млн евро на семь лет. Однако у реализации этого проекта есть противники. Европейская федерация работников транспорта (EFT) регулярно проводит акции протеста, в том числе забастовки, против внедрения мер по либерализации контроля за авиационным трафиком в рамках обновленной программы Единого европейского неба 2+ (Single European Sky – SES 2+). По мнению Федерации, требуемое снижение затрат на услуги, контролируемые авиатрафиком, приведет к массовым увольнениям авиадиспетчеров, негативно скажется на безопасности полетов и, следовательно, на безопасности пассажиров.

В октябре Европейский парламент, несмотря на отрицательную рекомендацию профильного комитета, одобрил новые правила, регулирующие время работы пилотов самолетов. Предложения ранее были скорректированы и одобрены Европейским агентством по авиационной безопасности. Время работы на ночных перелетах теперь должно быть снижено с 11 часов 45 минут до 11 часов, а максимальное количество летных часов в год с 1300 до 1100, гарантируется также время для отдыха пилотов во время дальних перелетов. Внедрение новых правил должно занять два года.

Комиссия передала в Суд ЕС дело о кросс-субсидировании компаний внутри немецкого холдинга Дойчебан. По мнению Комиссии, сохраняется риск использования государственных вложений в инфраструктурные проекты для финансирования транспортной деятельности компании. Таким образом, Дойчебан может получать значительные преимущества по сравнению с другими операторами в процессе либерализации рынка железнодорожных перевозок.

В ноябре вступили в силу правила, по которым водители из 25 стран Евросоюза будут теперь получать квитанции на оплату штрафа за превышение скорости, не пристегнутый ремень безопасности, проезд на красный сигнал светофора или вождение в нетрезвом виде в какой бы части ЕС они его не совершили. Новые правила не распространяются на Великобританию, Ирландию и Данию, которые имеют исключения из сотрудничества в рамках пространства свободы, безопасности правосудия.

В декабре Комиссия получила обновленный мандат на переговоры с Бразилией о заключении соглашения в области транспортных авиауслуг. Переговоры были начаты в марте 2011 г. и прерваны в 2013 г. из-за позиции Бразилии. В настоящее время ожидается быстрый прогресс в переговорном процессе, т.к. обе стороны заинтересованы заключить соглашение до начала чемпионата мира по футболу, который стартует в Бразилии в июне 2014 г.

В декабре Комиссия в очередной раз обновила «черный список» авиакомпаний, которым запрещены полеты в воздушном пространстве ЕС. В этот раз в него были включены авиакомпании из Непала. Учитывая значительный туристический поток в эту страну, данное решение затронет многих граждан ЕС, которые должны теперь сдать уже купленные билеты, получить денежную компенсацию и выбрать для полета другую авиакомпанию. ЕС готов оказать Непалу техническую поддержку для исправления обнаруженных у его авиакомпаний недостатков. В «черном списке» остаются также перевозчики из Ливии, Киргизии, Казахстана, Индонезии, Мозамбика и других стран.

Европейский Союз активно развивает сотрудничество в сфере транспорта со странами «восточного партнерства». В октябре в Люксембурге состоялась встреча министров транспорта ЕС и стран ВП, на которой стороны обсудили дальнейшие перспективы и направления сотрудничества в данной области. На саммите «восточного партнерства» в Вильнюсе ЕС подписал с Украиной всеобъемлющее соглашение в области гражданской авиации, направленное на взаимное открытие рынка услуг в этом секторе. В процессе присоединения к Общему авиационному пространству ЕС Украина согласилась привести свое законодательство в соответствии с правилами ЕС в таких сферах, как авиационная безопасность и управление авиатрафиком. Соглашение должно способствовать также облегчению инвестиций, увеличению числа рейсов и снижению цен на авиабилеты.

Осенью 2013 г. Россия ввела новые таможенные правила, предполагающие ужесточение мер в отношении транзита грузов по автодорогам, в том числе обязательное уведомление о маршруте транзита, финансовых гарантиях и сопровождении грузовиков к конечному пункту назначения. ЕС и Международный союз автоперевозчиков (IRU) уже выступили с критикой дополнительных требований, как противоречащих Международной автотранспортной конвенции (TIR). Применение новых правил пока ограничено восточными регионами России, однако те компании, которые провозят грузы через эти регионы, теперь обязаны предоставлять требуемые сведения. Международный союз автоперевозчиков указал, что нововведения российской стороны нарушают международное право.

Л.Бабынина

2.7. Общая внешняя политика, политика безопасности и обороны

Одним из центральных событий политического года в ЕС стал Евросовет 19-20 декабря 2013 г, посвященный вопросам развития Общей политики безопасности и обороны (ОПБО) в условиях экономического кризиса и сокращения военных бюджетов. Решение о его проведении, утвержденное в дека-

бре 2012 г., инициировало политико-дипломатическую активность стран-участниц и институтов ЕС по выработке и согласованию позиций по ОПБО.

В рамках подготовки к саммиту К.Эштон, Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности / Вице-председатель Европейской комиссии (ВП/ВП) опубликовала 15 октября итоговый доклад по ОПБО. Первая часть доклада посвящена стратегическому контексту формирования ОПБО и определению ее будущих приоритетов. В качестве основных факторов стратегической среды безопасности указываются возросшая неустойчивость и нестабильность; новые вызовы безопасности; переориентация США на Азиатско-Тихоокеанский регион; влияние и последствие финансового кризиса. Особо подчеркиваются вызовы, связанные с эскалацией внутригосударственных конфликтов, которые перерастают национальные границы, в том числе на пространстве «европейского соседства». В дополнение к пяти главным угрозам, перечисленным в Стратегии европейской безопасности 2003 г. (распространение ОМУ, терроризм, недееспособные государства, региональные конфликты и организованная преступность) добавляются новые: кибератаки, последствия климатических изменений, возрастающая конкуренция за энергетические, водные и другие ресурсы.

В докладе отмечается отсутствие в ЕС согласованного долгосрочного видения ОПБО, несмотря на «многие достижения за 15 лет после Сен-Мало» и практическую результативность в сфере кризисного регулирования. В этой связи подчеркивается необходимость стратегических дебатов на высшем уровне относительно ОПБО – в условиях нарастания вызовов, меняющегося стратегического контекста и нарастающего негативного влияния финансового кризиса на оперативные возможности Евросоюза. К.Эштон выносит на обсуждение свое видение приоритетов ОПБО. ОПБО должна наделить ЕС способностью к решительным действиям в качестве «поставщика безопасности», по возможности совместно с партнерами, но при необходимости автономно, в том числе путем прямых интервенций. Стратегическая автономия ЕС должна формироваться и проявляться, в первую очередь, на пространстве «европейского соседства». Евросоюз должен отстаивать свои интересы и ценности путем активного содействия международной безопасности, кризисного предупреждения и урегулирования, включая проецирование силы. Ключевым приоритетом ОПБО должно быть «вовлечение через партнерство» – антикризисное сотрудничество и содействие укреплению потенциала партнерских организаций и третьих стран. С этой точки зрения, ОПБО в возрастающей степени становится интегрированной составляющей двусторонней и многосторонней системы партнерств. Евросоюзу необходимо развивать свой оборонный потенциал во всех пяти пространствах – суша, воздух, море, космос, киберпространство, причем значимость двух последних пространств в контексте дееспособности ЕС и эффективности ОПБО существенно возрастает. ЕС, аналогично Лиссабонской стратегии НАТО, должен развивать всеобъемлющий подход к безопасности, ориентированный на комплексное использование имеющихся инструментов и (относительно ограниченных) ресурсов.

Вторая, центральная часть доклада Эштон развивает концептуальные его положения и содержит предложения, включая практические действия по укреплению ОПБО. Они соединены в три группы или направления: 1) повышение эффективности, авторитета и результативности ОПБО; 2) усиление оперативного потенциала; 3) укрепление европейской оборонной промышленности.

1) Эффективность ОПБО рассматривается через призму всеобъемлющего подхода к безопасности и кризисному урегулированию, развития системы партнерств, а также соответствия требованиям «сетевой безопасности» (космическая, кибер- и энергобезопасность и т.д.). Подчеркивается приоритетность обеспечения пограничной и морской безопасности. Центральной задачей является развитие оперативного потенциала по всему спектру антикризисных операций, а также усиление внимания к превентивным мерам и постконфликтному урегулированию.

2) Главным методом оперативного развития ОПБО является формирование долгосрочной системы кооперации стран ЕС, основанной, в частности, на гармонизации и рационализации систем планирования и закупок в сфере вооружений, а также совместного приобретения и управления военно-техническими системами. При этом необходимо сфокусировать внимание на ключевых совместных проектах – системах воздушной дозаправки (приобретение многонациональных самолетов), спутниковой связи, беспилотных летательных аппаратах и системах киберзащиты.

3) Согласно докладу, для реализации таких проектов необходима консолидация авиакосмического и оборонного сектора европейской экономики, который обеспечивает прямую занятость 734 тыс. человек, ежегодный оборот в 172 млрд евро и 16 млрд инвестиции в НИОКР. Ни одно европейское правительство не может начать масштабный оборонный проект самостоятельно, учитывая слишком высокие инвестиционные затраты по сравнению с емкостью национальных рынков вооружений. В докладе не содержится никаких предложений по увеличению военных расходов (как это предлагается в НАТО) – акцент делается на их оптимизации за счет усиления европейских подходов и проектов. Большая роль в этом отношении отводится, наряду с государствами-членами, Еврокомиссии и Европейскому оборонному агентству.

Третья часть доклада озаглавлена «Движение вперед» и содержит как непосредственные предложения по повестке декабрьского «оборонного» саммита ЕС, так и содержательные рекомендации. Значимость декабрьского Евросовета состоит в том, что ему предстоит выработать стратегические направления развития ОПБО и европейского сотрудничества в сфере обороны. Предварительные дискуссии подтвердили, что главы государств и правительств ЕС поддерживают более регулярную переоценку состояния дел в вопросах безопасности и обороны. Доклад призывает страны-участницы обеспечить существенные договоренности в преддверии саммита, в первую очередь, относительно оперативного потенциала; сформулировать четкие будущие задачи в конкретных областях ОПБО; поддержать последующую динамику, в том числе за счет мониторинга общих решений, регулярного обзора ОПБО и новых инициатив.

Последующая интенсивная работа Военно-политической группы (PMG) и Группы по гражданским аспектам (CivCom), Комитета по политике и безопасности, КОРЕПЕР над проектом Заключений для Совета министров иностранных дел и обороны 18-19 ноября, не позволила, тем не менее, представить согласованный документ для утверждения (в части конкуренции и промышленных аспектов, решения рассматривались Советом по конкурентоспособности 2 декабря). Оставалось два вопроса, по которым не удалось договориться: а) компенсаций военной промышленности (противоречащие законодательству ЕС) и обеспечение равных конкурентных условий; б) налоговые льготы или даже отмены НДС, по предложению Франции, для оборонных проектов. В этой связи, 56 министров стран ЕС не смогли утвердить итоговый текст, вернув его на досогласование в КОРЕПЕР, после чего Заключения были одобрены на сессии Совета по вопросам образования 25 ноября. Польша, предложившая дополнить в тексте «развитие Европейской оборонной производственно-технологической базы» (ЕОПТБ) определением «равноправное» (вместо прежних претензий на определенные компенсации для национальной промышленности, жестко заблокированных Британией), согласилась на «сбалансированные возможности» для военной промышленности. Французская идея об отмене НДС изначально не имела практической перспективы – в текст лишь включено положение об «изучении возможностей для нерыночных налоговых мер». Испания еще на Совете 18-19 ноября сняла предложение ввести дополнительный параграф, обуславливающий прогресс в сфере оперативного потенциала и военно-технологической базы консолидацией ОПБО. По мнению большинства делегаций стран ЕС, напротив, потенциал и промышленность важнее стратегической и политической консолидации. Этот спор о «яйце и курице» был разрешен вербально: Заключения предусматривают прогресс по трем направлениям – дееспособность и эффективность ОБПО; развитие оперативного потенциала; оборонная промышленность и европейский рынок (п. 4).

Евросовет 19-20 декабря также утвердил «набор приоритетных действий» по всем этим «трем осям», составляющим тематические разделы принятых Заключений. Принципиальные различия в позициях сторонников (Франция) и противников (Великобритания) формирования европейской обороны изначально не позволили ориентировать Евросовет на принятие общих стратегических установок по ОПБО. Накануне саммита заявления глав и правительств ЕС лишь подчеркивали высокую степень различий в позициях центров интересов. Британский премьер Д.Кэмерон заявил, что «это неправильно для Европейского Союза иметь оперативные средства, наземные и военно-воздушные силы». Лидеры стран ЕС не смогли ориентироваться на призыв Европарламента, акцентированный его председателем Мартином Шульцем в обращении к Евросовету – воспользоваться редкой возможностью направить дискуссию в русло «новой стратегии европейской безопасности». На фоне неспособности ЕС

поддержать Францию в проведении операции в Мали особенно рельефно проявилась миротворческая неэффективность Евросоюза. Несмотря на то, что формально в его распоряжении с 2007 г. находятся силы быстрого реагирования, формируемые на ротационной основе государствами-членами, они никогда не применялись – из-за отказа отдельных участников и/или дефицитов совместного финансирования.

Заключения отражают «минимальный уровень амбиций», но в то же время даже в этих рамках документ удалось утвердить в виде конкретной программы действий, с точным и, во многих случаях, напряженным рабочим графиком.

Евросовет принял решение собраться через 18 месяцев (в июне 2015 г.) для оценки достигнутого прогресса, что само по себе интерпретируется в ЕС как большое достижение (учитывая предыдущий пятилетний перерыв в обсуждении «оборонной» тематики на высшем уровне). Заключения содержат поручения на 2014 г. Совету, Комиссии (чья роль в оборонной политике подчеркивается особо), Высокому представителю ЕС по иностранным делам и политике безопасности, Европейскому оборонному агентству. В контексте ответов на новые вызовы безопасности Евросовет призывает (ВП/ВП во взаимодействии с Комиссией и ЕОА) подготовить в 2014 г. Рамочный документ в сфере кибер-обороны; принять к июню 2014 г., на базе совместной коммуникации ВП и Комиссии, Стратегию ЕС по морской безопасности; обеспечить большую синергию между ОПБО и институтами внутренней безопасности, а также прогресс в деле поддержки третьих стран в обеспечении пограничного контроля; усилить сотрудничество в сфере энергетической безопасности. ВП и Комиссия должны представить Евросовету в 2015 г. доклад с анализом вызовов безопасности и соответствующих возможностей ЕС.

В сфере оперативного потенциала Заключения определяют на перспективу четыре приоритетные программы межгосударственного сотрудничества: 1) дистанционно-пилотируемые летательные аппараты; 2) дозаправка в воздухе; 3) космические средства связи; 4) средства кибер-безопасности. ВП и Комиссия должны представить к концу 2014 г. «Политические основы» по мерам развития сотрудничества для улучшения оборонного планирования (повышение прозрачности, обмен информацией между государствами-членами, совместимость сроков закупок, оценка потребностей). В качестве модели кооперации стран-участницам предлагается использовать совместный проект Европейского авиатранспортного командования (ЕАТС).

В разделе Заключений, посвященного укреплению оборонной промышленности, Евросовет выражает поддержку сообщению Комиссии «К большей конкурентоспособности и эффективности сектора обороны и безопасности» и отмечает ее намерение разработать в тесном сотрудничестве с ВП и ЕОА «дорожную карту» (к середине 2014 г.) по ее реализации. Также Евросовет подчеркивает важность выполнению двух оборонных директив от 2009 г., в том числе для открытия этого рынка для субподрядчиков всех стран Европы.

В ходе дискуссии в окончательный текст Заключений был внесен ряд поправок. Прежде всего, Евросовету пришлось учесть британскую «сдержанность» относительно европейской оборонной автономии. В своем выступлении британский премьер Д.Кэмерон подчеркнул, что его страна, тратящая на оборону 50 млрд евро ежегодно, не может согласиться с эрозией своего суверенитета как результата формирования более интегрированной Европейской обороны. По словам Кэмерона, все, что может быть интерпретировано как раскрытие перспективы для совместного потенциала, должно быть исключено. По настоянию Британии в Заключения добавлено несколько ссылок на НАТО, но цель «стратегической автономии» ЕС исключена из установочной части по ОПБО (п. 2) и упоминается только в п. 16 – в качестве возможного результата укрепления оборонной военно-технологической базы; также изъято положение о необходимости изучить все возможности, открытые Лиссабонским договором (Британия выступает против организации «постоянного структурированного сотрудничества»). Франция, которая в одиночку проводит операцию в ЦАР, настояла на поручении Высокому представителю подготовить доклад по совершенствованию системы финансирования операций и миссий ЕС (имея в виду специальный механизм финансирования сил быстрого реагирования ЕС). Поправка о том, что «оперативные средства находятся во владении и управлении стран-участниц», по существу закрывает опции приобретения военных систем Европейским оборонным агентством; к тому же ЕОА предлага-

ется разрабатывать «варианты», а не «европейский подход» в сфере военной сертификации. Были внесены поправки (прежде всего, в ответ на польские озабоченности), связанные с улучшением доступа малых и средних предприятий на рынок вооружений и с положениями о ЕОПТБ.

Вместе с тем, президент Совета Ван Ромпей подчеркнул в целом консенсусный характер дискуссий, отметив, что итоговый текст не претерпел существенных изменений по сравнению с обсуждавшимся проектом. Но достигнутый в ходе дискуссии консенсус лидеры стран ЕС трактуют по-разному, в соответствии с их политическими установками. Достаточно сказать, что французский президент Франсуа Олланд, оценивая итоги декабрьского Евросовета, предпочитает утверждать, что ««Европа обороны» продвигается вперед». Энрико Летта, председатель Совета Министров Италии воздерживается от подобной оценки, но солидаризируется с тем, что большая интеграция в сфере оборонной политики означает уменьшение дублирования и параллелизма в действиях стран-участниц и, в конечном счете, экономию каждой из них на военных расходах. Однако Д.Кэмерон на итоговой пресс-конференции подчеркнул, что миротворческие и оборонные акции «должны осуществляться под управлением самих стран-участниц на добровольной основе, а не под диктатом Брюсселя»; основной же целью ЕС должно быть развитие и рост экономики, создание рабочих мест, но не фантазии на темы закупок вооружений или формирования какой-то армии. Томаш Семоняк, министр национальной обороны Польши подчеркнул, что пример кризиса в Мали ясно продемонстрировал, «насколько дисфункциональной является конструкция боевых групп» ЕС, насколько проблематично обеспечить технически выполнение принятых в этой связи политических решений и что до сих пор нет ни одного места, где было бы возможно применение боевых групп. Продолжение попыток «заставить их работать» – «пустая трата сил и денег». Вывод Семоняка относительно итогов Евросовета – принятые Заключения отражают «уроки извлеченные из этого негативного опыта», и «это большой шаг вперед, который не состоялся бы без Мали».

Ф.Олланд, в свою очередь, приветствовал решение саммита в короткие сроки изучить вопрос финансирования операций, включая ревизию действующего механизма «Алтеа» с целью совместного покрытия расходов на их проведение. Он пояснил, что рассчитывал на то, что механизм «Алтеа» будет инициирован сразу после начала Францией операции «Сангарис» в ЦАР, но это оказалось невозможным до ее официальной «европеизации». По итогам Совета министров иностранных дел ЕС 16 декабря К.Эштон подтвердила, что выдвинутая Францией идея создать постоянный «чрезвычайный фонд» для осуществления военных интервенций (вместо фонда для каждой операции), подобных операции «Сангарис», проводимой в поддержку международной миссии в ЦАР под африканским управлением (MISCA), будет рассматриваться в Комиссии. Обсуждение наилучших способов оказания помощи африканским лидерам в сфере кризисного урегулирования, по сообщению Эштон, будет включено в повестку политического диалога ЕС с Африканским Союзом в преддверии брюссельского саммита ЕС – Африка в апреле 2014 г. В Заключениях Совета ЕС, поддержанных Евросоветом 20 декабря, подтверждается готовность ЕС использовать имеющиеся в его распоряжении инструменты, в том числе в контексте ОПБО и включая последующую поддержку реформы сектора безопасности страны. Несколько стран (Бельгия, Великобритания, Испания, Нидерланды и Польша) уже начали оказывать тыловую поддержку операции Франции. С Польшей продолжались предметные консультации о выделении дополнительных сил и людских ресурсов в дополнение к французским, а Бельгия готова выделить средства дальней и тактической транспортной авиацией, если ЕС примет решение о ее поддержке. Франция рассчитывает, что в ближайшее время такое решение о преобразовании операции в европейскую с общими целями и мандатом будет принято. ЕС утроил финансирование гуманитарной помощи ЦАР, составившей более 60 млрд евро.

Другими приоритетными направлениями внешнеполитической деятельности ЕС стали Иран и Сирия.

На иранском треке усилия были направлены на подготовку и проведение новых переговоров 5+1 (Великобритания, Германия, Франция, Китай, США, Россия). По итогам переговоров 15-16 октября в Женеве К.Эштон охарактеризовала их как субстантивные и наиболее детальные за все время диалога с Ираном. Предложения Ирана оцениваются как «важный вклад», но их предстоит еще тщательно обсудить. Несмотря на результативность состоявшейся встречи, сохраняются большие расхо-

ждения с Ираном относительно тех шагов, которые должны быть предприняты для урегулирования проблемы. Стороны договорились провести следующую женевскую встречу уже 7-8 ноября. До этого, как и объявила Эштон, были организованы консультации специалистов-ядерщиков и западных и иранских экспертов по вопросам санкций (первые консультации состоялись 30-31 октября). В ходе «всестороннего и детального обсуждения по всем аспектам иранской ядерной программы» (Уильям Хейг) в рамках второго раунда (7-9 ноября), стороны достигли существенного прогресса, но различия сохранились, – сообщила К.Эштон на ее первой совместной пресс-конференцией с иранским министром иностранных дел М.Зарифом. После длительной встречи министров иностранных дел шестерки (Е3+3) 9 ноября они выдвинули единые предложения иранской стороне, которые Иран не мог принять «с листа». Следующий раунд 5+1 был запланирован на 20-22 ноября в измененном формате – с участием К.Эштон, М.Зарифа и политдиректоров. Переговоры оказались крайне сложными. 22 ноября в Женеву прилетел министр С.Лавров, но Эштон через своего спикера сообщила, что она готова пригласить министров только в случае достижения соглашения с Ираном. Переговоры были продлены, и 24 ноября министрами Е3+3 и Ирана было заключено предварительное соглашение по плану действий для достижения долгосрочного решения. На окончательное соглашение стороны договорились выйти через шесть месяцев, чтобы приступить к его выполнению не позднее чем через год после завершения предварительного соглашения от 24 ноября. Согласно договоренностям, ЕС и США будут последовательно снимать санкции в отношении Ирана (которые, по американским оценкам, эквивалентны 7 млрд долл.). Отменяются европейские санкции по нефтехимическому экспорту, ЕС согласился не вводить дополнительных ограничений в ядерной сфере. Соглашение от 24 ноября было одобрено Советом ЕС 16 декабря, что позволило ЕС начать процесс снятия санкций и продолжить переговоры.

12-15 декабря Иран первый раз после 2007 г. посетила официальная делегация Европарламента во главе с Тарьей Кронберг. По итогам встреч с членами иранского парламента, министром иностранных дел и его заместителем (а также с представителями НПО) Кронберг сообщила, что иранская сторона хотела бы возобновить связи с ЕС и готова сотрудничать во всех сферах, включая диалог по правам человека, но на равноправной основе. Кронберг пригласила делегацию иракского парламента посетить Европарламент, который в феврале 2014 г. планирует принять доклад по «иранской» стратегии.

Евросоюз приветствовал резолюцию СБ ООН по Сирии (№ 2118, 27 сентября), принятую единогласно и первую за весь период кризиса. К.Эштон заявила о готовности ЕС поддержать действия в соответствии с резолюцией, соответствующие решения Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) и оказать ей финансовое и техническое содействие. 11 октября ЕС подписал по запросу ОЗХО контракт (2 млн евро) на предоставление десяти бронемашин для осуществления мониторинга мер по уничтожению химоружия в Сирии. ЕС продолжил снабжать ООН и ОЗХО детальными картами на основе спутниковой информации. Наряду с этим, в Евросоюзе создан специальный офис для координации запросов со стороны ООН и ОЗХО, которые будут направляться странам ЕС. Совет ЕС 21 октября решительно призвал все стороны сирийского конфликта дать позитивный ответ на призыв генсека ООН Пан Ги Муна провести мирную конференцию до конца ноября, особенно оппозиционный Сирийский национальный совет, отказывавшийся принять участие в конференции. Министры иностранных дел ЕС отметили, что целью конференции «Женева-2» должно стать быстрое формирование переходного правительства со всей полнотой власти, и стороны должны договориться о «ясных и необратимых шагах и быстром графике политического перехода». Евросоюз продолжил финансовую помощь: в соответствии с июньским решением Комиссии выделить дополнительно 400 млн евро в ответ на углубляющийся кризис и растущий поток беженцев (2 млн к концу октября), ЕС выделил 28 октября очередной транш 85 млн евро. В Заключениях Совета министров иностранных дел ЕС 18 ноября подчеркивается крайняя необходимость оказания внешней гуманитарной помощи населению Сирии, беженцам и перемещенным лицам. В преддверии донорской конференции «Кувейт-2» в начале 2014 г. Совет подтвердил решимость ЕС увеличить свою помощь и призывает к этому международных доноров. 26 ноября К.Эштон приветствовала объявление Пан Ги Муном новой даты начала «Женева-2» – 22 января 2014 г. (попытки организовать мирную конференцию в мае, летом и в ноябре 2013 г.

провалились). 18 декабря ЕС подписал с агентствами ООН договоры о выделении 142 млн евро в ответ на запрос ООН – «беспрецедентный для отдельного гуманитарного кризиса», по словам профильного члена Комиссии К.Георигиевой. 19 декабря было объявлено, что ЕС готов выделить 12 млн евро непосредственно на уничтожение сирийского химоружия (из необходимых 35-40 млн).

11 декабря Европарламент утвердил внешнеполитический бюджет ЕС на 2014-2020 гг., запланированный в размере 51 млрд евро, включая следующие финансовые инструменты: 1) помощь в подготовке к вступлению – 11,7 млрд, 2) политика соседства – 15,4 млрд, 3) партнерство – 954,8 млн, 4) содействие стабильности и миру – 2,3 млрд, 5) Европейский инструмент для демократии и прав человека (может применяться в третьих странах без их одобрения) – 1,3 млрд. Демократический контроль за исполнением бюджета будет усилен, Европарламент будет в большей степени участвовать в разработке и планировании бюджетных программ, обладать правом постоянного контроля.

11-22 ноября проведены восьмые учения в сфере кризисного регулирования – MILEX 13. ЕС осуществлял проверку способности штабных органов управления операциями к потенциальному развертыванию «боевых групп». Путем игрового моделирования на базе центра по операциям тестировались обновленные оперативные процедуры, работа информационной системы и оборудования. Сценарий учений предусматривал направление военного контингента численностью 1,4-1,6 тыс. чел. по запросу ООН в поддержку ее ограниченной операции по обеспечению безопасности в регионе (Элиба) в преддверии, во время и после проведения референдума по определению его будущего. Главным образом проверялось взаимодействие между штабными структурами управления операциями в Брюсселе и оперативным штабом в Монт-Валерьен (южная Франция). В учениях под командованием греческого генерал-майора А.Стефаниса участвовали 70 человек – половина из Военного штаба ЕС, половина из 14 стран-участниц (Австрия, Бельгия, Болгария, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Ирландия, Испания, Италия, Латвия, Нидерланды, Франция, Швеция). Были также задействованы механизмы связи с ООН, Красным крестом, Спутниковым центром ЕС).

Также в конце ноября – начале декабря прошли учения Еврокорпуса «Joint Spirit», в которых участвовали 900 военнослужащих и гражданских специалистов – 500 на командных постах, 400 – в органах поддержки и обеспечения; в том числе 160 человек, не входящих в штат Еврокорпуса. По словам его командира, бельгийского генерал-лейтенанта Ги Бушеншмидта, учения продемонстрировали способность к согласованным действиям на оперативном театре всех участников и элементов (военных, гражданских, политических, экономических, НПО).

Д.Данилов

2.8. Пространство свободы, безопасности и правосудия

Осень-зима 2013 г. ознаменовались важными событиями и инициативами институтов ЕС, вызвавшими горячие дискуссии и неоднозначную реакцию у государств-членов.

Учреждение Европейской прокуратуры. В сентябре 2013 г. европейские СМИ цитировали заявление Франсуазы Ле Бэйл, главы Генерального директората Комиссии ЕС по юстиции, которое она сделала в Комитете по гражданским свободам Европарламента в ходе дебатов об учреждении Европейской прокуратуры. Ле Бэйл, заявила, что согласно статистике Европейской службы по борьбе с мошенничеством (ОЛАФ), ежегодное воровство из фондов ЕС составляет 500 млн евро. Но, по её мнению, реальные растраты достигают миллиардов евро. Генеральный директор ОЛАФ Дж.Кесслер мотивировал крайнюю необходимость учреждения Европейской прокуратуры тем, что государства-члены ЕС демонстрируют далеко не одинаковую готовность расследовать факты коррупции и мошенничества относительно Европейских фондов – если за период в 13 лет в некоторых странах 90% расследований закончились обвинительными приговорами, то в других странах – лишь 5%.

Инициативу Комиссии всецело поддержали Европейский парламент, и, что удивительно, министерства внутренних дел некоторых государств-членов, которые традиционно с осторожностью относились к попыткам «федерализации» внутренних дел и юстиции. Свое одобрение высказали германский бундестаг, польский и португальский парламенты, румынский сенат. Однако между законодательной инициативой Комиссии и воплощением ее в жизнь лежит долгий путь.

Следует иметь в виду, что трудности самого процесса учреждения Европейской прокуратуры вытекают уже из текста Лиссабонского договора. В Договоре сказано, что Прокуратура может быть создана, но не утверждается, что государства-члены обязаны ее создать. Напомним также о специальной законодательной процедуре, которая потребуется для принятия решения о Европейской прокуратуре: в этом случае не предполагается, что Совет и Европарламент будут работать в тандеме, требуется лишь согласие евродепутатов с представленным проектом. Таким образом, не предусмотрены переговоры и достижение компромисса между институтами ЕС, как в случае с шенгенской реформой. Европейский парламент не может повлиять на содержание проекта регламента, потребовать внесения поправок – он может или принять, или отвергнуть его. Такая ситуация играет не в пользу беспрепятственного прохождения регламентом законодательной процедуры.

Далее, Лиссабонский договор предполагает вовлечение национальных парламентов в законодательный процесс. В случае с учреждением Европейской прокуратуры они отвергли идею появления прокурора с наднациональными полномочиями и потребовали у Комиссии переработать проект регламента. Противники инициативы Комиссии набрали в 11 парламентах стран ЕС достаточно голосов, чтобы запустить так называемую процедуру «желтой карточки», чтобы остановить законопроект. ЕК оказалась перед дилеммой – внести существенные поправки в законопроект или отозвать его, но, воспользовавшись возможностями Лиссабонского договора, избрала третий путь.

По-видимому, вопрос о Европейской прокуратуре будет решаться посредством «продвинутого сотрудничества», также предусмотренного Лиссабонским договором для пространства свободы, безопасности и правосудия. В отсутствие единогласия в Совете по данному вопросу группа из девяти государств имеет возможность продвинуть тот или иной проект в соответствии с положениями статьи 329(1) Договора о функционировании Европейского Союза (ДФЕС) с тем, чтобы другие страны могли присоединиться к ним позже и поддержать законопроект об учреждении Европейской прокуратуры. Тогда принятый единогласно этими странами регламент не будет распространяться на все государства-члены. ЕК полна решимости продвигать свою инициативу в 2014 г.

Иммиграционная политика и политика убежища. Гибель более 300 африканских мигрантов, утонувших 3 октября в море в районе острова Лампедуза, вызвала острую дискуссию о необходимости коренных изменений в иммиграционной политике ЕС. Напомним, что в конце сентября у берегов Сицилии утонули 13 африканцев, всего же за 20 лет погибло 20 тыс. мигрантов. Министр внутренних дел Италии назвал эту трагедию не только итальянской, но и европейской. Он выступил за пересмотр действующих правил, в соответствии с которыми южные страны ЕС вынуждены нести непосильную нагрузку по приему соискателей убежища. Члены Европарламента заявили, что трагедии можно было бы избежать при наличии большей солидарности государств-членов и координации их иммиграционной политики.

Тема Лампедузы стала центральной в повестке дня встречи министров внутренних дел в Люксембурге 8 октября. Министры, а вместе с ними и член ЕК С.Мальстрем, возлагают большие надежды на ввод в действие системы ЕВРОСУР (Европейская система наблюдения за границами), с помощью которой можно увеличить патрулирование побережья и быстро оказывать помощь судам, терпящим бедствие. Предполагается также усиление роли агентства ФРОНТЕКС, хотя бюджет на его операции был снижен со 115 млн евро в 2012 г. до 85 млн в 2013 г. и 80,9 млн в 2014 г. Естественно, представители южных стран Евросоюза вновь подняли вопрос о пересмотре положений Дублинского регламента, в соответствии с которым страна, в которую прибыл соискатель убежища, несет ответственность за его пребывание. Выступая на пресс-конференции 9 октября в Брюсселе Ж.М.Баррозу пообещал Италии 30 млн. евро в дополнение к выделенным 137 млн из европейских фондов в 2013 г. Дополнительную помощь предложил и ФРОНТЕКС.

Вслед за призывами ЕК, с заявлением о необходимости создать действительно «общую иммиграционную политику» выступили депутаты Европарламента. В то же время страны, принимающие у себя наибольшее число ищущих убежища – Германия, Великобритания, Франция, Швеция и Бельгия – имеют веские основания противостоять призывам к усилению солидарности и помощи южным странам. Это обстоятельство вызывает недовольство Европарламента, который считает, что трагедия Лампедузы должна стать поворотным пунктом иммиграционной политики Евросоюза.

10 октября ЕП одобрил регламент о ЕВРОСУР, предназначенной для обмена информацией и видеокдрами между морскими пограничными службами государств-членов в режиме он-лайн. Таким образом, предполагается усилить эффективность противодействия нелегальной иммиграции и трансграничной организованной преступности. Регламент вступил в силу для Болгарии, Эстонии, Греции, Испании, Франции, Хорватии, Италии, Кипра, Латвии, Литвы, Венгрии, Мальты, Польши, Португалии, Румынии, Словении, Словакии и Финляндии 2 декабря 2013 г., для остальных государств-членов – через год. При больших надеждах, возлагаемых на ЕВРОСУР, бюджет для поддержания системы очень скромный – 16 млн евро из Фонда внутренней безопасности и 19 млн из бюджета ФРОНТЕКС, что существенно сокращает собственный уже урезанный бюджет агентства.

24 октября открылось заседание специальной рабочей группы, которая взялась за изучение миграционной ситуации в Средиземноморье и подготовку доклада с рекомендациями. Трагедию Лампедузы обсудили главы государств и правительств на специально собранном саммите 25 октября в Брюсселе. Его участники еще раз подтвердили три принципа миграционной политики ЕС – сотрудничество со странами происхождения мигрантов, укрепление пограничного контроля и противодействие торговле людьми. Одновременно председатель Европарламента М.Шульц выступил за реформу политики убежища в сторону большей гибкости с тем, чтобы облегчить бремя стран, вынужденных принимать большое число ищущих убежище, например, для острова Лампедуза с населением 6 тыс. жителей задача принять 10 тыс. мигрантов представляется непосильной. Речь пока не идет об очередном пересмотре законодательства об убежище, на модернизацию которого ушло семь лет. Однако 11 ноября (С-4/11) Суд ЕС принял постановление, согласно которому ходатайство об убежище может быть рассмотрено в стране, куда хотел бы приехать заявитель, если будет доказано, что в стране его первого въезда есть опасность нарушения его прав. Например, ею может оказаться Греция, где отмечаются серьезные нарушения в правилах приема претендентов на убежище.

4 декабря ЕК, получив доклад специальной рабочей группы, проанализировавшей ситуацию в Средиземноморье, предложила 38 конкретных мер, которые могли бы исправить положение в пяти направлениях – усиление патрулирования общей границы, помощь южным странам ЕС, увеличение возможностей въезда в ЕС законным путем, расселение беженцев по странам ЕС, сотрудничество с государствами, поставляющими мигрантов, и транзитными странами. С.Мальстрем призвала государства-члены проявить солидарность в деле расселения сирийских беженцев, пообещав материальную поддержку из европейских фондов в 2014-2020 гг. По данным на конец 2012 г., 4390 человек были приняты в Чехии, Дании, Германии, Ирландии, Испании, Великобритании, Португалии, Франции, Швеции, Финляндии, Литве и Нидерландах; США приняли 50 тыс. сирийцев. С.Мальстрем также подчеркнула необходимость сотрудничества с третьими странами для расширения возможностей легального въезда в ЕС. Успешной инициативой считаются соглашения о «партнерстве для мобильности», которые заключены с Марокко, Грузией, Кабо-Верде, Арменией и Молдавией. 5 декабря было подписано такое же соглашение с Азербайджаном, почти одновременно с соглашением об облегчении визового режима.

17 октября Европейское бюро поддержки ищущих убежище подписало план поддержки с Болгарией, которая выражала обеспокоенность в связи с растущим числом беженцев из Сирии, уведомив, что она не в состоянии обустроить более 5 тыс. человек. План включает меры по идентификации миграционных потоков, регистрации ищущих убежище, помощь детям без родителей и другим уязвимым группам населения, а также выделение средств из европейских фондов для Болгарии. 29 ноября она получила 4,5 млн евро для приема сирийских беженцев.

Министры внутренних дел на декабрьском заседании поддержали предложение об укреплении сотрудничества с третьими странами, но высказались против предоставления беженцам, прежде всего сирийским, «гуманитарного безвизового коридора». Речь идет о выдаче гуманитарных виз людям, находящимся в опасности, в консульствах государств-членов в третьих странах. Такая мера, по мнению ЕК, избавила бы их от необходимости добираться морем до берегов Европы с риском для жизни. Кроме того, предложения ЕК требуют новых финансовых вливаний: так, Европол предполагает, что для эффективного противодействия торговле людьми в сотрудничестве с третьими странами потребуется

ежегодно 400 тыс. евро, ФРОНТЕКС же для полномасштабного патрулирования и блокирования морских путей перевозки мигрантов планирует получить 4 млн евро.

19 ноября ЕК послала предупреждение Кипру, Испании, Италии и Люксембургу по поводу отсутствия результата в имплементации положений директивы 2011/36ЕС о противодействии торговле людьми. Истек полугодовой срок, в течение которого они были обязаны это сделать. Странам-нарушительницам предоставлено еще два месяца, после чего они предстанут перед Судом ЕС. К концу 2013 г. лишь 18 стран полностью имплементировали соответствующие положения, остальные сделали это частично.

29 октября Европарламент и Совет после трех лет переговоров пришли к согласию относительно директивы о приеме и условиях проживания сезонных рабочих в странах ЕС. Директива направлена на улучшение условий их работы, а также на противодействие нелегальному пребыванию рабочих в ЕС после истечения срока контракта. Директива не посягает на квоты привлечения иностранных рабочих, устанавливаемые государствами самостоятельно, однако по новым правилам наниматели обязаны обеспечить рабочего контрактом или предложением о найме с указанием часов работы и ее оплаты до его въезда в ЕС. Наниматель должен будет позаботиться о достойных условиях проживания. Сезонные рабочие из третьих стран будут наделены равными правами с гражданами ЕС касательно оплаты, продолжительности рабочего дня, увольнения, отпуска и праздничных дней, обеспечения здоровья и безопасности труда. Они смогут вступать в профсоюзы, получить доступ к системе социального обеспечения, пенсии, профобучению, которое предоставят наниматель и государственные службы. Государства-члены сами определяют максимальные сроки пребывания сезонных рабочих – от 5 до 9 месяцев.

Свобода передвижения лиц. Как и ожидалось, неоднозначную реакцию государств-членов вызвал доклад ЕК о свободе передвижения трудящихся в ЕС, опубликованный 14 октября. Он был составлен в ответ на жалобы Великобритании, Германии, Нидерландов и Австрии на слишком тяжелую нагрузку на их системы социального обеспечения в связи с приездом рабочих из «новых стран» ЕС. Опасаясь наплыва граждан Румынии и Болгарии с 1 января 2014 г., когда снимаются ограничения на их доступ на рынки труда стран ЕС, государства-члены предложили ревизию действующего регламента 2004/38/ЕС в сторону ограничения социальных прав приезжих из «новых стран». Член ЕК В.Рединг отвергла жалобы, заявив, что свобода передвижения в ЕС не дает сбоев, а государствам-членам следует эффективнее выполнять существующие правила. В доказательство в докладе приведена статистика: в 2012 г. в Германии более 80% выплат по безработице, получили граждане страны, почти 16% - приезжие из стран, не входящих в ЕС, и лишь около 4% – из «новых стран» ЕС. Примерно такая же картина в Нидерландах (82,66% – 15,8% – 1,54%). По мнению Комиссии, мобильность трудящихся внутри Европы остается незначительной – к концу 2012 г. лишь 2,8% граждан ЕС проживали не там, где родились, а ежегодный уровень трансграничной мобильности не превышает 0,29% (2,4% в США). Единственная проблема, с которой Комиссия считает нужным разобраться – это фиктивные браки между гражданами стран ЕС, количество которых растет. Доводы ЕК не возымели действия на Великобританию. 27 ноября премьер-министр Д.Кэмерон в статье в «Файненшл таймс» вновь заявил о необходимости пересмотра правил свободы передвижения лиц в сторону ужесточения: например, вновь прибывшие не должны получать пособия по безработице в течение трех месяцев; претендуя на социальную помощь, они должны доказать, что действительно ищут работу и т.д.

«Принцип свободы передвижения лиц не подлежит пересмотру», - заявила В.Рединг. 25 ноября ЕК выступила с сообщением и планом действий по устранению имеющихся недостатков в организации свободы передвижения лиц. План включает несколько направлений: противодействие фиктивным бракам; разработка европейских общих правил координации систем социального обеспечения; помощь государствам-членам в социальном обеспечении путем привлечения европейских фондов; обмен опытом успешной практики решения социальных проблем. С начала 2014 г. около 20% средств Европейского социального фонда пойдет на борьбу с нищетой.

На декабрьской встрече министров внутренних дел и юстиции британский министр Тереза Мэй подняла вопрос о ревизии основополагающих договоров ЕС с тем, чтобы ограничить доступ на национальные рынки труда граждан стран ЕС. Условием допуска трудящихся на рынок какой-либо

страны ЕС, по мнению Мэй, должен быть, к примеру, определенный уровень ВВП на душу населения в стране их происхождения. Министр к тому же предложила ввести общие ограничения на свободу передвижения лиц внутри ЕС. Инициатива Мэй не нашла серьезной поддержки у участников заседания. В свою очередь, Вишеградская четверка выступила с совместным заявлением, где отметила позитивное воздействие на экономику стран ЕС трудящихся из стран ЦВЕ – они в основном молодые и экономически активные (80% моложе 44 лет). В целом, государства-члены скорее поддерживают предложения Комиссии и готовы предпринимать меры в соответствии с предложенным планом действий.

Визовая политика. 15 ноября Председатель ЕК Ж.-М.Баррозу объявил, что считает возможной в скором времени отмену виз для краткосрочных поездок граждан Молдавии, обладающих биометрическими паспортами. ЕК полагает, что Молдавия выполнила все пункты плана действий, теперь Совет и Европарламент должны одобрить отмену виз. ЕК надеется, что это произойдет до выборов в Европарламент. Уровень отказа в визах для молдаван снизился с 11,4% в 2010 г. до 6,5% в 2012 г. Этот показатель считается важным критерием для отмены виз; для граждан России, по данным на 2013 г., он не превышал 0,01- 0,03%.

4 декабря после нескольких месяцев переговоров ЕС и Турция достигли согласия о запуске диалога о либерализации визового режима в пакете с заключением соглашения о реадмиссии. Диалог был открыт 16 декабря. Соответствующие соглашения планировалось подписать еще в 2012 г., но процесс переговоров был прерван турецкой стороной. Теперь министр внутренних дел Турции ожидает, что граждане его страны смогут совершать краткосрочные поездки в ЕС без виз через два-три года.

Министры внутренних дел и юстиции 5 декабря в очередной раз отказали Болгарии и Румынии в присоединении к шенгенской зоне, постановив вернуться к обсуждению этой темы после выборов в Европарламент. Решение было вынесено, несмотря на огромный объем работы, проделанной этими странами для выполнения шенгенских критериев. Как известно, в оппозиции к вступлению Болгарии и Румынии в Шенген находятся Германия, Нидерланды и Франция; Совет же должен проголосовать за вступление единогласно. Еще одна жесткая мера, которую одобрили министры, – поправка к регламенту 539/2001 о списках стран, чьи граждане должны или не должны иметь визу для въезда в ЕС. Поправка содержит «клаузулу предохранения» от потенциальных злоупотреблений этим правом гражданами, в этом случае действующие соглашения о либерализации визового режима будут временно приостановлены. Поправка касается в первую очередь жителей западно-балканских стран, пользующихся режимом безвизового въезда в ЕС сроком до трех месяцев.

Директива о защите информации. Еще одним противоречивым вопросом стала реформа законодательства о защите информации, а именно: ревизия действующей директивы 1995 г. Реформу застопорили, казалось бы, чисто технические вопросы о разделении полномочий между национальными агентствами по защите информации и институтами ЕС и о назначении сотрудника, ответственного за сохранность информации в каждой компании. На заседании 8 октября министры обсуждали предложение члена ЕК В.Рединг об учреждении единого агентства, которое будет выступать от имени всех стран ЕС в случае судебной тяжбы. У государств-членов есть свои предложения, в основном, об ограничении полномочий единого агентства; они также предпочитают, чтобы агентство функционировало на межправительственной основе. Германия не готова предоставить Комиссии главную роль в деле разрешения потенциальных тяжб посредством специально разработанного механизма. В октябре предложение ЕК получило в целом поддержку Европарламента, однако в вопросе о механизме судебных споров депутаты выступили на стороне Совета, а не Комиссии. Отказ министров внутренних дел и юстиции утвердить реформу на заседании в декабре стал настоящим ударом для В.Рединг, которая ожидала позитивного результата. Реформа перешла в досье председательства Греции.

Европейский ордер на расследование. 5 декабря профильный парламентский комитет по внутренним делам и юстиции пришел к согласию с Европарламентом по директиве о европейском ордере на расследование. Новый ордер призван облегчить задачу национальным судебным властям в случае запроса на открытие следствия в другом государстве-члене, чтобы получить свидетельские показания. Например, французское судебное ведомство, отслеживающее преступников, укрывшихся в Германии, может обратиться к германским коллегам с запросом на проведение обыска у подозреваемых. Гер-

манские власти могут отклонить запрос лишь в том случае, если он являет собой угрозу национальной безопасности или нарушение их обязательств по защите прав человека. В случае согласия власти обязаны провести необходимые мероприятия по расследованию преступления в течение 90 дней с момента поступления запроса.

18 октября Греция присоединилась к 15 государствам-членам (Австрия, Бельгия, Болгария, Германия, Венгрия, Италия, Латвия, Люксембург, Мальта, Португалия, Румыния, Словения, Испания, Франция), решившим следовать принципу «продвинутого сотрудничества» в отношении правил расторжения браков между гражданами разных государств-членов. Напомним, что семейное право – это та сфера, где «продвинутое сотрудничество» было впервые в ЕС применено на практике.

О.Потемкина

2.9. Страны ЦВЕ: проблемы конвергенции

Из крупных финансово-экономических событий в последнем квартале 2013 г., происходивших в странах ЦВЕ, входящих в Евросоюз, следует отметить предоставление Европейским инвестиционным банком двух кредитов для Венгрии. Первый (50 млн евро) будет направлен в инвестицию высококачественного и эффективного государственного управления, а также использование современных IT и коммуникационных технологий. Второй (100 млн евро) будет использован в качестве инвестиций в малые и средние компании. Расширенные ссуды получают сразу несколько стран: 12 млн евро будут выделены Чехии на финансирование восстановления и развития региональной инфраструктуры в Южной Моравии; 200 млн евро, направленные на развитие предприятий малого бизнеса, получит Польша; ссуда Эстонии в размере 100 млн евро предоставляется на модернизацию и расширение покрытия распределительных электросетей.

Также в четвертом квартале Еврокомиссия дала зеленый свет на выделение помощи литовской компании «Klaipėdos nafta» в строительстве терминала сжиженного газа в г.Клайпеда. Это должно помочь стране присоединиться к сети газоснабжения ЕС и дополнительно стимулировать конкуренцию в Литве. Помощь на обслуживание этого проекта составит в среднем 17 млн евро в год. Фонд солидарности ЕС получит после принятия нового бюджета 400 млн евро, которые будут направлены в пострадавшую от лесных пожаров Румынию и затопленные вследствие наводнения в мае и июне 2013 г. районы Германии, Австрии и Чехии. ЕК дала «добро» и на оказание помощи в размере 465 млн евро государственному газовому оператору Польши «GAZ-SYSTEM», а также на развитие газотранспортной системы, строительство и модернизацию ряда газопроводов в различных частях Польши, которые будут использоваться огромным количеством поставщиков.

В октябре в Таллине прошли дни открытых дверей, посвященные программе создания общеевропейской транспортной сети (TEN-T), где член ЕК по транспорту Сийм Каллас впервые представил новые карты, охватывающие девять крупнейших транспортных коридоров будущей трансъвропейской транспортной сети, которые составят ее костяк и будут построены до 2030 г. Один из них пройдет через столицы всех прибалтийских стран, связав ЦВЕ со странами Северного моря от Варшавы до Хельсинки скоростной железнодорожной магистралью Rail Baltica. Стоимость проекта – 3,6 млрд евро.

Статистические данные, опубликованные соответствующей службой ЕС в последнем квартале 2013 г., подтверждают прогрессирующую с каждым годом бедность в восточных государствах-членах ЕС. Бедностью и риском социального отчуждения больше всего затронуты Болгария (49%), Румыния (42%), Латвия (37%) и Греция (35%). Не принесли позитивных новостей и другие данные Евростата, которые свидетельствуют о весьма слабом росте ВВП в Европе в третьем квартале 2013г. В число стран с наибольшей рецессией попала Чешская Республика (-0,5%). Самый высокий рост был зафиксирован в Румынии (1,6%), Латвии (1,2%) и Венгрии (0,8%). Неутешительным для некоторых восточноевропейских стран оказался и новый индекс коррупции, опубликованный 3 декабря Transparency International: в числе самых коррумпированных стран в ЕС оказались Болгария, Румыния, Словакия, Чешская Республика и Хорватия.

По-прежнему особенно страдает от безработицы молодежь. В 2014 г. Еврокомиссия выделит 3 млрд евро для регионов, где ее уровень превышает 25%. Из этой суммы Чехия получит 12,71 млн евро, Хорватия – 61,82 млн, Венгрия – 46,49 млн, Литва – 29,69 млн, Латвия – 27,1 млн, Словения –

8,61 млн, Польша – 235,83 млн, Словакия – 67,43 млн. Самая высокая инфляция была зафиксирована в последнем квартале в Эстонии (2,6%), главным образом благодаря росту цен на электричество и табак. Латвия, напротив, отличилась падением цен (-0,4%).

Согласно еще одному отчету ЕК, опубликованному 12 ноября, ряд государств Восточной Европы впервые вошли в топ-лист стран, где масштаб органического сектора в сельскохозяйственной области (УАА) является самым большим. К ним относятся Эстония (14,1%), Чешская Республика (13,1%) и Латвия (10,1%). Среди 12 стран, которые присоединились к ЕС не так давно, пять (Чешская Республика, Эстония, Латвия, Словения и Словакия) уже превысили средний процент этих показателей по ЕС – в них порядка 5,4% земли, используется под органическое сельское хозяйство.

Для Польши последний квартал 2013 г. был не слишком удачным: она попала в число держав (вместе с Австрией, Германией, Данией и Кипром), превысивших молочные квоты по поставкам в 2012/2013 гг., и будет оштрафована Еврокомиссией на 46 млн евро. ЕК также отметила, что Польша так и не приняла никаких ключевых мер в ответ на рекомендации Совета ЕС по сокращению своего избыточного дефицита бюджета в этом году. Однако министры финансов стран ЕС все же решили принять во внимание рекомендации ЕК и дать Польше больше времени на сокращение дефицита до 3% ВВП до 2015 г. вместо ранее обозначенного 2014 г. Также в четвертом квартале Польша вошла в число стран, где наиболее сильно сократился объем розничной торговли (-1,3%), а самый высокий рост этих показателей наблюдался в Эстонии (+3,1%) и Словении (+1,2%).

Что же до прогнозов на 2014 г., то для стран Прибалтики они являются положительными: Еврокомиссия считает, что самый сильный рост ВВП по ЕС ожидается именно в данном регионе (4,1% в Латвии, например), также хорошие показатели обещают быть в Польше (2,5%).

М.Русакова

2.10. «Восточное партнерство». Вильнюсский саммит

Одним из наиболее ожидаемых и значимых событий не только четвертого квартала, но и всего 2013 г. стал третий саммит «восточного партнерства» (ВП), состоявшийся 28-29 ноября в Вильнюсе, который фактически подытожил пятилетний период сотрудничества ЕС с шестью странами-участниками ВП. Член ЕК по вопросам расширения и политике соседства Штефан Фюле еще летом заявлял, что у этой встречи «есть потенциал, чтобы стать поворотным моментом в отношениях ЕС со всеми восточными соседями».

Изначально предполагалось, что на саммите состоится парафирование соглашений об ассоциации Молдовы, Армении и Грузии с ЕС, а наиболее важным событием должно было стать подписание такого же соглашения ЕС с Украиной. Но еще до саммита Армения выразила намерение вступить в Таможенный союз и отказывается от ассоциации с ЕС. Власти Молдовы надеялись подписать соглашения об ассоциации, создании зоны свободной торговли с ЕС и либерализации визового режима. Но после распада Альянса за евроинтеграцию и углубления политического кризиса в стране из-за коррупционного скандала было заявлено, что в Вильнюсе указанные документы будут лишь парафированы, а их подписание откладывается, как минимум, до следующего года.

Но главной неожиданностью стало решение Украины, принятое за неделю до саммита, приостановить подготовку к подписанию соглашения об ассоциации, одним из пунктов которого было создание зоны свободной торговли между Украиной и ЕС. Киев мотивировал этот шаг интересами национальной безопасности и необходимостью восстанавливать экономические связи с Россией. В беседах с европейскими коллегами украинские лидеры называли причиной замораживания соглашения экономическое давление Москвы. В свою очередь, у Евросоюза были свои претензии к украинскому руководству, которое в качестве предварительного условия подписания соглашения должно было освободить из заключения Юлию Тимошенко. Это условие так и не было выполнено Киевом. Еще одним «провальным тестом» стали парламентские выборы 2012 г. в Украине, поскольку, по оценкам наблюдателей ОБСЕ, они не соответствовали демократическим стандартам. Тем не менее, главы МИД государств-инициаторов ВП – Швеции и Польши, соответственно, Карл Бильдт и Радослав Сикорски, считали, что путь к подписанию соглашения об ассоциации остается для Украины открытым.

Вильнюсский саммит открылся 28 ноября при участии 28 государств-членов ЕС и шести государств-участников ВП. В течение всего саммита сохранялась надежда, что президент Янукович подпи-

шет документ. Европейские политики даже пошли на уступки: канцлер Германии Ангела Меркель на неформальном ужине с Януковичем сказала ему, что ЕС готов подписать соглашение без освобождения или перевода в Германию на лечение Юлии Тимошенко. Украинский президент так и не подписал его, ограничившись обещанием поставить свою подпись в скором будущем, но не назвав никаких конкретных сроков. Единственной договоренностью Украины и ЕС стало парафирование соглашения о едином авиационном пространстве, предполагающее введение единых правил в сфере гражданской авиации.

На итоговой пресс-конференции европейские чиновники вновь повторили, что двери для Украины открыты, подчеркнув при этом необходимость выполнения страной ранее выдвинутых Брюсселем требований. Глава ЕК Ж.М. Баррозу отверг предложение Украины провести трехсторонние переговоры с участием России как неприемлемое, заявив: «Когда идет речь о двухстороннем соглашении, третья страна не нужна». Европейские государства выразили поддержку участникам Евромайдана, о чем было упомянуто даже в итоговой декларации саммита.

Среди продуктивных итогов саммита следует отметить парафирование соглашений об ассоциации ЕС с Молдовой и Грузией, при участии, соответственно, молдавского премьер-министра Юрия Лянкэ и грузинского президента Георгия Маргвелашвили. Евросоюз выразил готовность подписать соглашения об ассоциации с этими странами, включая и пункт о создании общей зоны свободной торговли, к осени 2014 г., когда истекают полномочия нынешней Еврокомиссии. Азербайджан и ЕС подписали соглашение об упрощении визового режима. Что касается соглашения об ассоциации, то Баку еще ранее заявил о неготовности к его подписанию в нынешнем виде. В отношении Армении и Беларуси никаких документов в Вильнюсе подписано не было и значимых заявлений не сделано.

В итоговой декларации саммита отмечен прогресс, достигнутый за последние два года в рамках программы ВП, в том числе по либерализации визового режима, в сферах транспорта, энергетики, образования и молодежной политики, экологии, развития гражданского общества. Стороны договорились продолжать сотрудничество в этих сферах. Цели, поставленные на ближайшие годы, включают дальнейшее развитие демократии, соблюдение гражданских прав и свобод, продолжение реформ в правовой сфере. Главное внимание будет уделено выполнению соглашений об ассоциации с соответствующими странами. В документе отмечается, что сотрудничество в области энергетики будет реформировано таким образом, чтобы постепенно интегрировать страны ВП в энергетический рынок ЕС.

Украина. В преддверии вильнюсского саммита имелись некоторые вопросы торгового и экономического характера, которые также вызвали напряжение в отношениях ЕС-Украина. Визит члена ЕК по торговле Карла Де Гухта в Киев был предпринят с целью обсудить вопросы двустороннего торгового сотрудничества, разрешить возникшие проблемы, связанные с некоторыми введенными Украиной торговыми ограничениями, противоречащими правилам ВТО, а также с ухудшением за последний год в целом инвестиционного климата в стране. Перечень проблем, представленных Комиссией, касался отмены утилизационного сбора на автомобили (введен 1 сентября 2013 г.), отказа от защитных пошлин на импорт автомобилей на Украину (введен в апреле 2013 г.), отказа от ограничений на импорт угля и кокса (введен в июне 2013 г.), отказа от «местной составляющей» (т.е. доли украинских товаров и услуг для проектов возобновляемой энергетики), пересмотра условий торговли в рамках ВТО (Украина подала заявку на пересмотр 371 тарифной позиции, на полном или частичном отзыве которой настаивают страны-партнеры). Все эти вопросы К. Де Гухт обсудил 2 октября на встрече с В.Януковичем, премьер-министром Н.Азаровым и министром экономического развития и торговли И.Прасоловым.

На заседании ВТО 18 октября ЕС вновь выразил озабоченность, связанную с введенными в стране торговыми ограничениями, которые противоречат нормам и правилам ВТО. Отмечалось, что эти ограничения должны быть устранены, а Украине следует предпринять конкретные меры для улучшения бизнес-климата в стране.

В рамках реализации энергетической программы, ЕС подготовил список 33 приоритетных инфраструктурных проектов, представляющих взаимный интерес, который был принят 24 октября на заседании Совета министров Энергетического сообщества всеми входящими в его состав странами,

включая Украину. Указанный список приоритетных проектов предусматривал, в числе других проектов, создание двух нефтепроводов, призванных соединить энергетические рынки Восточной и Южной Европы, в том числе сооружение на Украине трубопровода Броды-Адамов, а также модернизацию газопровода Уренгой-Помары-Ужгород. Дополнительно, 25 октября Украина, Хорватия и Венгрия подготовили трехстороннюю декларацию, касающуюся создания Адриатического коридора, по которому газ из Хорватии будет поступать на Украину. Эти и другие инициативы в области энергетики стали особенно актуальными для Украины перед лицом возможного нового газового конфликта с Россией. Так, 29 октября руководство «Газпрома» выразило озабоченность по поводу задержки Украиной платежа за газ (срок оплаты 882 млн долл. истек 1 октября).

23 октября Европарламент рекомендовал Совету подписать соглашение об ассоциации между Евросоюзом и Украиной, если будут выполнены выдвинутые им условия. Более того, в резолюции по политике соседства приветствовалось временное применение соглашения до ратификации его всеми участвующими сторонами. Тем не менее, уже на следующий день министры иностранных дел Швеции и Словакии – Карл Бильдт и Мирослав Лайсак выразили озабоченность по поводу текущего состояния дел на Украине, в связи с чем она, по их мнению, «не будет готова подписать соглашение об ассоциации с ЕС».

21 ноября, за неделю до вильнюсского саммита, правительство Украины заявило о приостановлении подготовки к заключению соглашения об ассоциации с ЕС. Заявление было обнародовано премьер-министром Н.Азаровым. По его словам, это решение было вызвано письмом МВФ от 20 ноября, в котором Украине предлагалось повысить тарифы на газ и отопление на 40%, заморозить зарплаты и сократить бюджетные расходы. Он также признал, что Киев находится под давлением Москвы, которая в случае создания зоны свободной торговли Украина-ЕС введет пошлины на украинские товары или сократит их закупки. Н.Азаров пожаловался, что Запад не дает никаких гарантий и не выделяет финансовую помощь; в качестве одного из вариантов, по его мнению, могли бы стать трехсторонние переговоры между Украиной, Россией и ЕС. Президент Янукович также заявил, что «Украина оказалась наедине с серьезными финансово-экономическими проблемами» и «нуждается в финансово-экономической помощи европейских партнеров».

Вечером 21 ноября, на Майдане Независимости в Киеве начали собираться сторонники подписания соглашения с Евросоюзом. 24 ноября состоялось шествие и митинг на Майдане, на котором было объявлено о бессрочной акции протеста. Перед собравшимися выступили лидеры оппозиции Арсений Яценюк, Юрий Луценко, Владимир Кличко, а также Евгения Тимошенко, зачитавшая обращение находящейся в тюрьме Юлии Тимошенко. Количество митингующих превысило 100 тыс. человек.

Накануне вильнюсского саммита Евромайдан посетила спикер литовского сейма Лорета Граужинене, визит которой не был согласован с МИДом Украины, что вызвало возмущение официального Киева.

До ночного избиения участников митинга 30 ноября основным требованием демонстрантов было подписание соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС. Начиная с 1 декабря акцент митингов, ставших еще более многочисленными, сместился на требование отставки правительства и президента. Поддержать митингующих приезжала польская делегация во главе с вице-президентом Европарламента Яцеком Протасевичем, лидером польской оппозиции Ярославом Качиньским и бывшим главой ЕП Ежи Бузеком.

10 декабря Высокий представитель ЕС по внешней политике и политике безопасности Кэтрин Эштон провела 3,5-часовые переговоры с Януковичем, после чего посетила Евромайдан. Ее появление демонстранты встретили овациями. Днем позже глава литовского МИД Линас Линкявичюс осудил повторную попытку ликвидации Евромайдана и заявил, что «действия властей Украины подрывают их обязанности и ответственность в качестве председательствующей страны в ОБСЕ». Новый министр иностранных дел Германии Франк Вальтер Штайнмайер заявил, что «насильственные действия украинских сил безопасности в отношении мирных демонстрантов являются скандальными», а также осу-

дил «то, как Россия воспользовалась экономическими проблемами Украины в собственных целях, чтобы не допустить подписания соглашения об ассоциации с ЕС».

В свою очередь, МИД России 26 ноября, до вильнюсского саммита, обвинил руководство ЕС во вмешательстве во внутренние дела Украины, в подстрекательстве оппозиционно настроенной части украинского общества «на противоправные действия против законной украинской власти». Президент Путин 2 декабря назвал протесты в Киеве «подготовленными извне», напоминающими «скорее погром, чем революцию», и имеющими мало общего с отношениями между Украиной и Европейским Союзом.

9 декабря в Европарламенте прошло обсуждение ситуации на Украине в рамках рассмотрения программы «восточного партнерства» и итогов вильнюсского саммита. Перед евродепутатами выступил Ш.Фюле. Он подтвердил намерение Евросоюза и далее оказывать Украине помощь и поддержку в модернизации страны из европейских фондов, но предупредил, что финансирование начнется только после подписания соглашения об ассоциации с ЕС. Заявив, что соглашение не направлено против России и никак не навредит ее экономическим интересам, член ЕК подчеркнул, оно является «предметом для обсуждения только двух сторон – Украины и Евросоюза».

В начале октября началась и продолжалась вплоть до саммита в Вильнюсе открытая дискуссия о размерах суммы, необходимой Украине для того, чтобы не только избежать дефолта, но и провести реформы с целью адаптации страны к требованиям ЕС. Первым цифру назвал премьер-министр Украины Н.Азаров – 160 млрд евро в течение 10 лет. Эту сумму вычислил Институт экономики Академии наук Украины, исходя из расходов в расчете на душу населения, произведенных на такую же модернизацию Польши, Чехии, Словакии и Венгрии после подписания ими соглашений об ассоциации с ЕС. Она была обозначена в приложении к подготовленному этим институтом прогнозу экономических эффектов подписания соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС на 2014 г. В ЕС размер озвученные суммы вызвали удивление. Глава МИД Швеции К.Бильдт лаконично заметил: «Мы не на базаре». Ш.Фюле назвал приведенные цифры спекулятивными. В ответ Н.Азаров напомнил, что за последние три года Греция, Ирландия, Португалия и Испания получили на спасение от дефолта и экономические реформы 400 млрд евро. На том дискуссия и закончилась.

На фоне острого политического кризиса в Украине, 17 декабря в Москве состоялись переговоры президентов РФ и Украины. По их итогам В. Путин заявил, что Россия вложит 15 млрд долл. из Фонда национального благосостояния в украинские ценные бумаги, а цена на российский газ для Украины будет снижена на треть – с 400 до 286 долл. за тысячу кубических метров. Стороны отметили также, что вопрос о присоединении Украины к ТС не обсуждался. По оценкам специалистов, российский кредит поможет украинским властям справиться с обслуживанием внешних долгов и поддержанием курса национальной валюты без проведения структурных реформ, на которых настаивает МВФ в качестве условия предоставления очередного кредитного транша.

В этот же период стало известно о предложении Евросоюза выделить Украине кредит размером в 610 млн евро с условием, что страна будет продолжать выполнять условия выплаты кредита размером в 11,15 млрд евро, полученного в 2010 г. На заседании Европейского совета 20 декабря в Брюсселе лидеры стран Евросоюза высказались в поддержку демократического разрешения политического кризиса на Украине, которое «отвечало бы надеждам народа Украины». Совет подтвердил готовность подписать соглашение об ассоциации, включая всеобъемлющее соглашение о зоне свободной торговли, при условии выполнения Украиной всех ранее выдвинутых условий ЕС.

Молдова. 3 октября на встрече в Кишиневе с премьер-министром Молдовы Юрием Лянкэ член ЕК по вопросам расширения и политики соседства Штефан Фюле призвал власти Молдовы незамедлительно устранить проблемы в политической и институциональной сферах, которые в начале года привели к политической нестабильности в стране. По словам Фюле, «институциональные реформы, глубокая правовая реформа, борьба против коррупции и улучшение бизнес климата в стране не могут больше ждать»; одной из ключевых задач должна стать прозрачность в вопросах предстоящей приватизации. Политик подчеркнул необходимость того, чтобы «жители Молдовы по обеим сторонам Днестра имели больше информации о перспективах сотрудничества Молдовы с ЕС».

Он заверил, что к ноябрю будет завершена разработка плана действий по либерализации визового режима для жителей Молдовы.

Штефан Фюле и Кэтрин Эштон в ходе своей встречи 23-24 октября с главой кабинета министров Молдовы, подтвердили готовность ЕС приступить к парафированию соглашения об ассоциации Молдовы с ЕС на саммите по ВП в Вильнюсе. Обе стороны сошлись во мнении, что предстоящее парафирование соглашения – это «важный этап» процесса, который приведет к подписанию соглашения об ассоциации осенью 2014 г. Было отмечено, что, в соответствии с политикой поддержки Молдовы Европейским Союзом, «еще до конца 2013 г. будут отменены квоты на импорт молдавского вина в ЕС» и, кроме того, обсуждаются меры, реализация которых будет способствовать экспорту в ЕС продуктов животноводства из Молдовы.

24 октября на заседании Совета министров Энергетического сообщества всеми входящими в его состав странами, включая Молдову, был утвержден перечень приоритетных инфраструктурных проектов, который включал сооружение, в числе других объектов, девять высоковольтных линий электросетей, одна из которых будет соединять Молдову и Румынию.

15 ноября президент Европейского совета Херман ван Ромпей обратился к премьер-министру Республики Молдова с призывом продолжать работу по воссоединению Молдовы путем мирного разрешения конфликта в Приднестровье на базе специального статуса этого региона.

Рассказывая об итогах вильнюсского саммита, премьер-министр Молдовы Юрий Лянкэ подчеркнул, что в 2014 г. приоритетом Кишинева остается подписание и ратификация соглашения об ассоциации с ЕС, но в то же время власти страны намерены сохранить хорошие взаимоотношения с Москвой и настроены на то, чтобы продолжать их развитие. В частности, он выразил надежду на то, что в 2014 г. Россия снимет запрет на ввоз молдавского вина, так как министерство сельского хозяйства Молдовы решило все проблемы контроля над качеством винной продукции.

Комментируя принятое на саммите решение о либерализации визового режима с Молдовой, пресс-служба правительства республики сообщила, что уже в первой половине 2014 г. страна рассчитывает перейти на безвизовый режим со странами ЕС. Для того чтобы добиться отмены виз, Молдавия выполнила ряд требований Евросоюза. В частности, были открыты пункты миграционного контроля на границе с Приднестровьем (в Брюсселе, ранее указывали на необходимость эффективного учета миграции через неконтролируемую Кишиневом восточную границу). Отметим, что речь идет об отмене виз, длительностью до 90 дней, не дающих права на работу.

5 декабря парламентская фракция коммунистов предложила вынести вотум недоверия действующему кабинету министров в связи с парафированием в Вильнюсе документа, который, по мнению оппозиции, «ликвидирует молдавскую конституцию и передает власть наднациональным органам». Лидер Социалистической партии, в прошлом министр экономики и вице-премьер молдавского правительства Игорь Додон также настроен пессимистично. По его мнению, зона свободной торговли с ЕС «может погубить местного производителя», ухудшить отношения с Россией и странами Таможенного союза, так как «создает опасность окончательно потерять Приднестровье и получить большие проблемы в Гагаузии, которая намерена провести референдум о вхождении в Таможенный союз».

По данным социологических опросов, число сторонников и противников евроинтеграции разделилось в Молдове примерно поровну.

Грузия. 2 октября глава дипломатической службы ЕС К.Эштон подтвердила позицию ЕС в отношении территориальной целостности Грузии в рамках ее границ, признанных международным сообществом. Она выразила возмущение в связи с установкой заграждений у административных границ Цхинвальского района и Абхазии с остальной частью Грузии и призвала Россию остановить этот процесс.

29 октября Председатель ЕК Ж.М.Баррозу в беседе с президентом М.Саакашвили выразил озабоченность по поводу отмеченных в стране фактов «избирательного правосудия» и случаев политического давления на судебные органы. По его словам, следует постоянно оценивать, «проводится ли то или иное расследование с полным уважением закона или оно политически мотивировано». М.Саакашвили, который должен был в скором времени покинуть пост президента после прошедших в стра-

не выборов, также высказал опасения в отношении возможного усиления практики «избирательного применения закона» в Грузии и добавил, что он надеется, что, несмотря на имеющиеся трудности, Грузия станет «скоро полноправным членом ЕС». Баррозу, со своей стороны, отметил весомый вклад грузинского лидера на посту президента в движении Грузии в направлении интеграции с ЕС. Президент Саакашвили поддержал идею парафирования соглашения об ассоциации с ЕС, отмечая, что это будет «первый, важный шаг» на пути подписания соглашения об ассоциации с ЕС.

7 ноября президент Европейского совета Х. ван Ромпей на встрече с Михаилом Саакашвили заявил, что ЕС придает важное значение корректному функционированию демократических институтов и соблюдению верховенства закона в Грузии, отметив, в качестве положительного момента, «дух конструктивной оппозиции в Грузинском парламенте, где большинство и меньшинство способны работать сообща, несмотря на существующие трудности». Он высоко оценил «активную» роль Грузии в стратегии «восточного партнерства» и подтвердил, что ЕС намерен парафировать соглашение об ассоциации во время вильнюсского саммита.

Член ЕК Ш.Фюле и министр иностранных дел Грузии Майя Панджикидзе на своей встрече 15 ноября сошлись во мнении, что после парафирования соглашения об ассоциации на вильнюсском саммите чрезвычайно важно, чтобы Грузия и дальше продолжала усилия в направлении интеграции с ЕС и подписала в 2014 г. соглашение об ассоциации, осуществив необходимые для этого реформы.

28 ноября Европейский инвестиционный банк объявил о предоставлении Грузии кредита в размере 30 млн евро на реконструкцию магистрали «Восток-Запад», связывающей столицу Грузии Тбилиси и черноморские порты страны с Турцией и Азербайджаном. Модернизацию дороги общей протяженностью 183 км планируется завершить к концу 2017 г.

12 декабря министр иностранных дел Литвы Линас Линкявичюс, от имени ЕС, и его грузинский коллега Майя Панджикидзе, от имени Грузии, подписали протокол к соглашению о партнерстве и сотрудничестве между ЕС и Грузией, определяющий основные принципы участия Грузии в программах ЕС. Согласно этому документу, Грузия сможет участвовать в различных секторальных программах ЕС, охватывающих такие сферы, как здравоохранение, научные исследования, поддержка малого и среднего бизнеса, охрана окружающей среды.

В тот же период состоялось заседание Совета сотрудничества ЕС-Грузия, на котором обсуждались новые задачи, которые стали актуальными после парафирования соглашения об ассоциации на саммите в Вильнюсе и решение которых необходимо для подписания Грузией соглашения об ассоциации с ЕС в будущем году.

Азербайджан. К.Эштон и Ш.Фюле выразили 4 октября озабоченность в связи с «серьезными недостатками», выявленными в ходе проведенных в Азербайджане президентских выборов. Это касалось ограничений демократических прав граждан, свободы слова, собраний и объединений. В этой связи оба представителя ЕС призвали Баку в полной мере выполнять свои международные обязательства.

9 декабря в ходе заседания Совета сотрудничества ЕС-Азербайджан стороны договорились укреплять двусторонние связи, как составляющую часть «восточного партнерства», и продолжать работу по реализации Азербайджаном международных договоренностей и обязательств страны.

Ш.Фюле подчеркнул стремление ЕС усиливать сотрудничество в этой сфере на всех уровнях. Он также высоко оценил прогресс, достигнутый Баку в переговорах с ЕС по стратегии партнерства и подготовке соглашения об ассоциации. Стороны сошлись во мнении, что этот прогресс необходимо ускорять и усиливать. В этой связи, ЕС призвал Баку завершить переговоры с ВТО о вступлении, что создаст дополнительные возможности для обсуждения вопроса о зоне свободной торговли в рамках ЕС. На заседании были также затронуты вопросы визового режима и энергетические аспекты сотрудничества.

Во время вильнюсского саммита в ноябре Азербайджан и ЕС подписали соглашение об упрощении визового режима, за которым следует процедура ратификации в парламенте Азербайджана и в Европарламенте. Азербайджанская сторона подчеркивает, что соглашение охватит достаточно обширный список лиц, в первую очередь, граждане, выезжающие за рубеж по линии образования и бизнеса. Также, согласно документу, Евросоюз снизит размер пошлины на шенгенскую визу для граждан

Азербайджана с 60 до 35 евро, а для отдельных категорий граждан этой страны данные пошлины будут отменены. Соглашение предполагает введение безвизового режима для владельцев дипломатических паспортов. Напомним, что соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Азербайджаном и ЕС было заключено в 1996 г., а реально вступило в силу лишь в 1999 г.

Армения. Президент Армении Серж Саркисян заявил 2 октября, что Армения готова подписать соглашение об ассоциации с ЕС только в части, касающейся политических реформ, поскольку полномасштабное соглашение, включающее создание глубокой и расширенной зоны свободной торговли, несовместимо с участием страны в Таможенном союзе, в которое Армения вошла вместе с Россией, Казахстаном и Беларусью. В ответ на это, ЕК заявила, что такой вариант невозможен.

Представитель члена ЕК по вопросам расширения и политики соседства Питер Стано объяснил, что документ, подготовленный 3,5 года назад, который должен был стать основой соглашения об ассоциации, предусматривал создание зоны свободной торговли. Этот документ не может быть разделен на части и, соответственно, он несовместим с участием в Таможенном союзе. В этой связи, по его словам, ЕС не намерен подписывать запланированное ранее соглашение об ассоциации с Арменией, тогда как на смену ему будет разработан другой документ, также способствующий укреплению связей между ЕС и Арменией.

8 октября К.Эштон, в ходе встречи с министром иностранных дел Армении Эдуардом Налбандяном, подтвердила, что «Европейский Союз продолжает следовать линии, направленной на углубление связей с Арменией во всех сферах, которые совместимы с её участием в Таможенном союзе». Стороны обсудили двусторонние торговые отношения между ЕС и Арменией и предстоящий саммит в Вильнюсе.

29 ноября в ходе саммита в Вильнюсе К.Эштон и Э.Налбандян признали актуальность изменения и совершенствования существующей базы отношений ЕС и Армении в связи с её решением присоединиться к ТС.

ЕС и Армения приветствовали прогресс, достигнутый в сфере облегчения визового режима, который должен вступить в силу в январе 2014 г.

9 декабря Европейский инвестиционный банк объявил о выделении кредита 60 млн евро для финансирования в Армении модернизации и улучшения транспортного коридора «Север-Юг». Этот проект представляет собой часть крупномасштабной программы по улучшению 556-километровой транспортной магистрали, соединяющей город Бавра на границе с Грузией с городом Мегри на границе с Ираном.

11 декабря Европейский парламент одобрил участие Армении в программах ЕС, приняв за основу заключение по протоколу, касающееся соглашения о партнерстве и сотрудничестве. Данный протокол дает возможность Армении участвовать в ряде программ ЕС или позволит расширить ее включение в эти программы.

Нагорный Карабах. 19 ноября в Вене состоялась встреча президентов Армении Сержа Саркисяна и Азербайджана Ильхама Алиева, на которой обсуждалась ситуация в Нагорном Карабахе. К.Эштон высоко оценила достигнутое на встрече соглашение, призванное найти мирное решение конфликта, а также готовность сторон продолжать начатый диалог, на запланированной через месяц новой встрече.

Беларусь. 2 октября Ш.Фюле поздравил белорусского политического узника и президента Центра в защиту прав человека «Весна» с присуждением ему премии Совета Европы имени Вацлава Гавела за заслуги в борьбе за права человека.

29 октября Совет ЕС принял решение о продлении санкций против 232 человек, ответственных за серьезные нарушения прав человека в Беларуси, за подавление гражданского общества и демократической оппозиции, несоблюдение демократических принципов и законности. Отмечалось, что продление ограничительных мер связано с отсутствием прогресса в названных сферах, в том числе, не все политические узники выпущены на свободу, ни один из освобожденных узников не был реабилитирован.

7 ноября представитель белорусской оппозиционной партии «Расскажи правду» Андрей Дмитриев призвал ЕС принимать более активное участие в жизни его страны, подчеркнув, что «Беларусь нуждается в политическом решении из Брюсселя, а вовсе не Европа ждет жеста от Александра Лукашенко». В этой связи, оппозиционер выразил сожаление по поводу того, что ЕС не имеет стратегии в отношении тех стран-участниц «восточного партнерства», руководство которых не стремится к сближению с ЕС. По его мнению, было бы желательно организовать дипломатическую миссию, аналогичную миссии Кокса-Квасьневского на Украине.

Таджикистан. В рамках состоявшегося 1 октября заседания Совета сотрудничества ЕС-Таджикистан министр иностранных дел Литвы Линас Линкявичюс и министр иностранных дел Таджикистана Хамроқхон Зариф обсудили ключевые аспекты стратегии ЕС для Центральной Азии, включающие вопросы образования, охраны окружающей среды, политические и институциональные реформы, в том числе верховенство закона и др. Совет призвал своих партнеров из стран региона более эффективно решать вопросы энерго- и водоснабжения, охраны окружающей, подчеркнув важность внедрения в жизнь основных принципов стратегии на национальном и региональном уровнях. Стороны указали на прогресс, достигнутый после предыдущего заседания Совета в феврале 2012 г. «Мы хотим сохранить все достижения в наших отношениях и продолжать дальнейшее сотрудничество», – подчеркнул, в этой связи, Линкявичюс.

Члены Совета сотрудничества обратились также к властям Таджикистана, призвав их сделать все, чтобы предстоящие в ноябре президентские выборы были «всеохватывающими и прозрачными» и выразили надежду на сохранение в стране долгосрочной политической стабильности.

7 ноября К. Эштон призвала власти Таджикистана в полной мере выполнить рекомендации, сделанные после парламентских выборов 2010 г., указав на выявленные в ходе предвыборной кампании ограничения в регистрации кандидатов и нарушения в ходе прошедших президентских выборов. Она подчеркнула готовность ЕС и дальше способствовать усилиям страны привести выборный процесс в соответствии с требованиями ОБСЕ и других международных организаций. В результате проведенного голосования действующий президент Таджикистана Эмомали Рахмон был переизбран на следующий 7-летний срок, получив 83,6% голосов, при явке свыше 80%.

Киргизия. 22 октября, в рамках микроэкономической программы ЕС для третьих стран, Европарламент заявил о своей поддержке решения Совета ЕС о предоставлении помощи Киргизии в размере 30 млн. евро (50% в виде займа и 50% в виде субсидий). Выделение этой суммы направлено на цели стабилизации экономики Киргизии и покрытие платежного баланса страны.

ЕС и Киргизия подтвердили свою готовность укреплять двусторонние связи в рамках соглашения о партнерстве и сотрудничестве. На своем заседании 21 ноября Совет сотрудничества ЕС-Киргизия приветствовал реализацию стратегии ЕС по Центральной Азии на национальном и региональном уровнях и вовлечение Киргизии в региональные инициативы и программы ЕС. Стороны обсудили политические реформы в Киргизии, вопросы экономики и торговли, энергетики, транспорта, а также общие угрозы и вызовы безопасности. ЕС подтвердил свою готовность поддерживать демократические и социально-экономические реформы в Киргизии, а также усилия Бишкека по межэтническому примирению в стране.

С.Быховский

3. ЕС и внешний мир

3.1. Отношения с экономически развитыми странами

3.1.1. США и Канада

Продолжается активное обсуждение вопроса о формировании зоны свободной торговли (Трансатлантическое торгово-инвестиционное партнерство) между ЕС и США. В качестве одного из первых шагов стороны предполагают создать совместную рабочую группу по регулятивным вопросам. 10 октября с предложением сформировать Совет по регулятивному сотрудничеству обратился к своему американскому коллеге члену Комиссии К. Де Гухту. Одним из главных треков формирования ЗСТ должна стать практика взаимного признания стандартов по широкому спектру отраслей, включая автомобильную промышленность, здравоохранение и фитосанитарный сектор, финансовые услуги.

Очевидно, что подобная практика в ряде случаев может привести к негативным последствиям – в частности, к ослаблению защиты потребителей в торговле аграрной продукцией. Представители ЕС заверяют, что европейские стандарты защиты рынка от генетически модифицированной продукции останутся в неприкосновенности.

Эта позиция нашла подтверждение и в решении Совета от 21 октября, в соответствии с которым Совет одобрил пролонгацию до 2015 г. евро-американского соглашения 2009 г. о маркировке и квотировании американского мясного импорта в ЕС, поставившего точку в многолетнем споре об условиях импорта в ЕС из США мяса, выращенного с использованием гормона роста.

15 ноября глава европейской делегации на переговорах с США И.Берсеро сообщил прессе о результатах второго раунда консультаций по проблеме сближения стандартов и охарактеризовал переговоры как весьма конструктивные. Стороны оказались близки, хотя и не единодушны, в своих взглядах на перспективы гармонизации секторов финансовых услуг и инвестиций. Более серьезные разногласия были зафиксированы в сфере энергетики, расщепляющихся материалов, фармацевтики и химической продукции, телекоммуникаций и автомобильной промышленности.

16-20 декабря в Вашингтоне прошел третий раунд переговоров. По итогам встречи стороны заявили о сближении позиций в таких ключевых вопросах, как доступ на рынки и гармонизация стандартов. Также было заявлено о плодотворном обсуждении проблематики защиты окружающей среды, права на труд, гармонизации таможенных процедур.

В ходе запланированного на март 2014 г. четвертого раунда ЕС и США собираются сосредоточиться на обсуждении проблематики продовольственной безопасности, санитарных и фитосанитарных норм, процедур тестирования и сертификации.

18 октября Ж.М.Баррозу и премьер-министр **Канады** С.Харпер достигли принципиального согласия об основных параметрах Всеобъемлющего торгово-экономического соглашения (ВТЭС) между ЕС и Канадой. Вмешательство первых лиц сторон потребовалось на финальной стадии переговоров, дабы согласовать остававшийся камнем преткновения вопрос о торговле сельхозпродукцией. В итоге канадская сторона согласилась удвоить размер квоты на беспошлинный импорт европейского сыра, а также гарантировала защиту географических наименований европейской продукции. ЕС в ответ расширил доступ на европейский рынок канадских свинины и говядины.

Итогом создания ВТЭС станет снятие 99% таможенных пошлин между ЕС и Канадой, что, по расчетам, должно привести к росту на 23% объема двусторонней торговли. Европейские и канадские импортные пошлины на сельскохозяйственные продукты будут сняты на 93,5% и 92,8% соответственно. Для европейских мяса и кукурузы, а также для молочной продукции из Канады будут установлены тарифные квоты. Не подпадут под действие соглашения и, соответственно, не будут либерализованы режимы торговли европейскими спиртными напитками.

Существенно снижаются нетарифные барьеры. Соглашение предусматривает гармонизацию технических норм и стандартов; отдельный протокол посвящен практике взаимного признания и оценки соответствия стандартов. Кроме того, Канада согласилась признать значительную часть стандартов, действующих в европейской автомобильной индустрии.

Значительный выигрыш стороны планируют получить от либерализации торговли услугами. Так, прирост европейского валового продукта в этом контексте может составить, по оценкам, до 5,8 млрд евро в год.

Стороны планируют также снизить барьеры на пути инвестиционных потоков, в первую очередь посредством усиления правовой защиты инвестиций. В то же время, соглашение предусматривает сохранение защитных оговорок в этой сфере.

Канадский режим защиты авторских прав будет приближен к европейскому. По оценкам экспертов, от этого в первую очередь выиграют европейские производители фармацевтики, а также производители продукции с гарантированным географическим происхождением (будет защищено 145 наименований европейских продуктов).

Также соглашение предусматривает создание двустороннего механизма урегулирования споров и арбитража.

А.Тэдой-Бурмули

3.1.2. Япония

21-25 октября в Брюсселе прошел очередной, третий по счету, раунд двусторонних переговоров о формировании Зоны свободной торговли между ЕС и Японией. 13 рабочих групп обсудили проблематику снятия торговых барьеров в таких аспектах, как правила доступа на рынки, правила происхождения товара, санитарные и фитосанитарные стандарты, услуги, инвестиции, государственный заказ, авторские права, конкурентная политика, механизмы урегулирования споров и т.д.

Среди наиболее проблемных для ЕС вопросов – доступ на японский рынок сельхозпродукции, с его крайне высоким уровнем тарифной защиты, а также на рынок японских правительственных контрактов (в первую очередь в сфере железнодорожного и общественного транспорта).

19 ноября в Токио прошел очередной саммит ЕС-Япония. В принятой по итогам встречи совместной декларации стороны обязались ускорить работу над соглашением о ЗСТ и в кратчайший срок представить свои предложения по либерализации торговли товарами и услугами, а также доступа к рынку госзакупок.

Параллельно ЕС и Япония ведут переговоры о соглашении о стратегическом партнерстве. Его необходимость мотивируется, в первую очередь, усиливающимся сотрудничеством Токио и Брюсселя в области международной безопасности. Помимо проблематики регулирования региональных конфликтов стороны объединяет и фактор Китая как восходящей сверхдержавы. Указания на этот вызов можно заметить в строках совместной декларации, посвященных росту напряженности в акватории Восточной Азии.

А.Тэвдой-Бурмули

3.2. Отношения с развивающимися странами

3.2.1. КНР, Сингапур

В центре диалога ЕС и **Китая** осени 2013 г. оказался вопрос о заключении двустороннего соглашения об инвестициях. Соглашение призвано облегчить доступ на инвестиционные рынки ЕС и КНР и, в частности, гарантировать инвестициям защиту и соблюдать права интеллектуальной собственности. Пока европейские инвестиции составляют только 2% всех ПИИ, накопленных в КНР. Китайские же инвестиции в ЕС составляют лишь 1% от ПИИ в ЕС. При этом, по мнению европейской стороны, инвестиционный климат в ЕС существенно лучше того, что может предложить европейскому бизнесу китайская сторона. В частности, Пекин обуславливает допуск европейских инвесторов их соглашением на трансфер китайской стороне стратегических технологий.

Со своей стороны, Европарламент выдвигает в качестве условия своего согласия на заключение инвестиционного соглашения отказ Пекина от использования принудительного труда. 15 октября парламентский комитет по международной торговле принял проект резолюции, призывающей органы ЕС ввести полный запрет на импорт в ЕС китайских товаров, произведенных фирмами, использующими принудительный труд (т.н. «лаогай»).

18 октября Совет согласовал мандат Комиссии на переговорах с КНР. Планируется заключить инвестиционное соглашение в тридцатимесячный срок.

Продолжается диспут между ЕС и Китаем по поводу незаконного, с точки зрения Брюсселя, субсидирования Пекином телекоммуникационных гигантов Huawei и ZTE. Еще весной европейская сторона пригрозила начать антидемпинговые процедуры в отношении продукции этих китайских фирм, однако пока ЕС и КНР пытаются найти компромисс путем переговоров.

21-22 ноября в Пекине прошел 16 саммит ЕС-КНР. Он ознаменовал как десятилетний юбилей стратегического партнерства ЕС и Китая, так и начало активных контактов Брюсселя с новым поколением китайских лидеров. В центре обсуждения оказался план развития стратегического сотрудничества на ближайшее десятилетие. Он предполагает расширение сотрудничества в таких областях как авиакосмическая промышленность, урбанизация, энергетика, борьба с пиратством.

В ходе саммита лидеры ЕС и КНР дали старт диалогу высокого уровня по проблематике инноваций, а также продолжили консультации в рамках партнерства по проблемам урбанизации. Пекин заинтересован в совершенствовании экологического обеспечения своих динамично развивающихся гра-

достроительных программ. ЕС, в свою очередь, готов это обеспечение китайской стороне предоставить.

Традиционным элементом диалога ЕС-КНР является обсуждение проблематики прав человека. Накануне саммита ЦК ЦПК принял решение о постепенной ликвидации системы лагерей принудительного труда. Это создало относительно благоприятную атмосферу для дискуссии о правах человека, которая сфокусировалась на проблематике свободы слова и репрессий против китайских правозащитников.

15 октября представители ЕС и **Сингапура** парафировали двустороннее соглашение о партнерстве и сотрудничестве. Помимо заявленных в документе целей углубления торгового и инвестиционного сотрудничества, стороны намереваются развивать политический и секторальный диалог по ряду направлений – таких как транспорт, энергетика, образование, наука и технологии.

А.Тэвдой-Бурмули

3.2.2 Латинская Америка

Соглашение о создании зоны свободной торговли между ЕС и Гондурасом, Никарагуа и Панамой вступило в силу 1 августа, с Коста-Рикой и Сальвадором – 1 октября. Кроме того, соглашение предусматривает систему консультаций по спорным темам на разных уровнях, особенно на уровне гражданского общества. Соглашение включает постепенное взаимное открытие рынков товаров и услуг, инвестиций и государственных закупок. Основой экспорта в ЕС этих центральноамериканских стран являются бананы, кофе, ананасы, сахар и морепродукты. Импорт из ЕС охватывает электронику, медицинскую и оптическую продукцию. Как только соглашение вступит в силу полностью, эксперты ожидают рекордного роста объемов двусторонней торговли до 0,4 млрд евро. Соглашение нацелено на усиление экономической интеграции ЕС со странами данного региона и устойчивое развитие. Речь идет пока только о вступлении в силу раздела о торговле, хотя соглашение содержит также раздел о политическом диалоге и раздел о сотрудничестве.

1 октября Европейская комиссия объявила о выделении 47 млн евро на помощь **Гондурасу** в деле охраны лесов. Также ЕС и Гондурас готовятся подписать финансовое соглашение, которое предусматривает развитие лесного хозяйства страны, в частности, речь идет о создании новых рабочих мест и сохранении биоресурсов. Половина всей территории Гондураса занята лесами, однако Гондурас удерживает мировое первенство по уничтожению лесов на планете.

На состоявшихся 24 ноября в Гондурасе всеобщих выборах присутствовала делегация наблюдателей из ЕС, возглавляемая Ульрикой Луначек (партия Зеленых, Австрия). Всего из ЕС прибыло около 80 наблюдателей. Это вторые выборы в Гондурасе после государственного переворота 2009 г.

В октябре продолжался биодизельный конфликт между ЕС, с одной стороны, и **Аргентиной** и Индонезией, с другой. Конфликт начался в 2012 г. по причине стремительного роста импорта ЕС из этих стран биодизельного топлива: с 2010 г. по 2012 г. рост составил 30%. Согласно информации от Ассоциации европейских производителей биодизельного топлива (ЕВВ), Европейская комиссия намеревается ввести антидемпинговые пошлины на импорт биодизеля из Аргентины и Индонезии. Они придут на смену временным пошлинам, установленным в мае 2013г., и будут значительно выше (например, для Аргентины вырастут с 105 до 215-220 евро за тонну).

В ответ 23 октября Аргентина объявила о своем намерении начать процедуру обсуждения данных мер в ВТО. Министерство иностранных дел Аргентины распространило пресс-релиз, в котором осуждается и называется несправедливой политика ЕС. «Она приведет к кризису в динамично развивающемся секторе аргентинской промышленности», - говорится в пресс-релизе.

Между тем 19 ноября Совет ЕС одобрил введение новых таможенных пошлин, предложенных Европейской комиссией. В ответ 19 декабря по требованию Аргентины в ВТО начались слушания по вопросу введения в ЕС новых таможенных пошлин длительностью до пяти лет на импорт аргентинского биодизельного топлива. В соответствии с регламентом ВТО аналогичные процедуры консультации по торговым спорам длятся 60 дней. Если по их окончании решение не будет найдено, то спор передается на рассмотрение специального суда.

10-11 октября член Комиссии ЕС по промышленности и предпринимательству Антонио Тархани посетил **Бразилию** с официальным визитом в рамках своего турне по Латинской Америке, Северной Африке, России и Китаю. В Бразилии он встретился с министрами иностранных дел, промышленности и образования. Целью переговоров стало усиление сотрудничества в сфере высоких технологий и гармонизация стандартов с целью расширения торговли. Бразилия является крупнейшим торговым партнером ЕС в Латинской Америке. 18% бразильского экспорта и 20% импорта приходится на ЕС. Однако бразильский рынок достаточно защищен: таможенные пошлины достигают 12%. Члена Комиссии Тархани сопровождает в этой поездке большая группа европейских бизнесменов, которые заинтересованы в расширении возможностей двусторонней торговли.

8 октября член Комиссии по развитию Андريس Пиебалгс впервые посетил с официальным визитом Центральную Америку. В **Сальвадоре** он озвучил основные цели двустороннего сотрудничества: социальная поддержка молодежи, развитие предпринимательства, борьба с изменением климата. ЕС запланировал финансовую помощь Сальвадору на 2014-2020 гг. в объеме 149 млн евро.

15 ноября в **Венесуэле** в рамках переговоров об установлении зоны свободной торговли с ЕС состоялась встреча на уровне министров иностранных дел стран членов Меркосур для выработки общей позиции по доступу к рынкам. ЕС ожидал данных предложений с начала осени. По окончании встречи в Каракасе была принята совместная декларация о намерении заключить соглашение с ЕС, однако данную декларацию не подписал Парагвай. Ранее наиболее сложную позицию занимала Аргентина, нацеленная на защиту своего внутреннего рынка. Переговоры ЕС с Меркосур вновь затормозились после того, как ЕС заключила соглашения с Канадой и США.

В декларации, принятой в Каракасе, стороны выразили намерение выработать общую позицию стран Меркосур, но, вместе с тем, впервые увязали будущее соглашение с ЕС с моделью социального развития и решением обострившихся проблем социального неравенства в регионе.

Продолжение этой темы нашло выражение в высказываниях председателя Европейской комиссии Жозе Мануэля Баррозу, который, выступая 6 декабря в Париже, призвал страны-члены Меркосур все же определиться, хотят ли они продолжения переговоров с ЕС или нет. Еще в январе 2013 г. была достигнута договоренность о том, что стороны представят свои предложения по открытию рынков к концу 2013 г. с тем, чтобы продвинуть переговорный процесс, который возобновился в 2010 г. после шести лет паузы.

Однако в середине декабря было объявлено, что стороны вновь взяли тайм-аут в переговорах и продлили время представления предложений по открытию рынков до января 2014 г.

27 ноября состоялось заседание комитета Европейского парламента по правам человека, на котором обсуждалась ситуация с правами человека в **Колумбии**. Члены комитета выразили озабоченность ухудшением ситуации в стране и отразили эту озабоченность в пресс-релизе. Особенно плохо обстоят дела с проблемой реституции земельных участков в колумбийских деревнях и условиями труда в городах. Выступавшие в ходе заседания политики и эксперты считают, что правительство Колумбии плохо использует преимущества, которые появились у страны после вступления в силу 1 августа двустороннего соглашения о зоне свободной торговли с ЕС, особенно в деле защиты лидеров профсоюзов.

12 декабря Жозе Мануэль Баррозу провел переговоры с президентом Колумбии Сантосом Кальдероном, на которых была дана оценка первым результатам соглашения о зоне свободной торговли, вступившим в силу 1 августа. ЕС является сейчас третьим по объему импорта и вторым по экспорту партнером Колумбии. Объем двусторонней торговли составил 14 млрд евро в 2012 г. Основными темами переговоров будут поддержание мирного процесса в Колумбии и будущее двусторонних отношений.

В рамках своего визита в Колумбию Баррозу также посетил благотворительный образовательный центр, на содержание которого было выделено 500 тыс. евро из Нобелевской премии мира, которой ЕС был награжден в 2012 г.

В ходе своего визита Баррозу также заверил Сантоса Кальдерона в поддержке со стороны ЕС начавшихся в 2012г. мирных переговоров правительства Колумбии с вооруженной группировкой

ФАРК. Конфликт между правительством и ФАРК продолжается уже почти 50 лет и унес за это время тысячи жизней мирных граждан страны.

13-14 декабря Жозе Мануэль Баррозу принял участие в 42-ой сессии Системы центральноамериканской интеграции, которая прошла в г. Буэнавентура (Панама). На саммите встретились лидеры шести стран Центральной Америки, а также Доминиканской республики и Белиза. На торжественной церемонии ЕС был предоставлен статус наблюдателя в организации Системы центральноамериканской интеграции. Днем раньше состоялась встреча Баррозу и президента **Панамы** Рикардо Мартинелли, где обсуждались вопросы двустороннего сотрудничества, особенно в сфере безопасности, и было подписано соглашение. После саммита Баррозу посетил зону панамского канала, открытого в 1914 г., где сейчас с помощью ЕС ведутся строительные работы по его расширению, что приведет к удвоению пропускной способности и торговли в этой зоне.

12 декабря Европейский инвестиционный банк выделил кредит в объеме 75 млн евро Национальной энергетической компании **Парагвая** (ANDE) на строительство новой линии передач протяженностью 360 км. Часть кредита будет направлена на реконструкцию действующих электростанций.

М.Абрамова

4. Отношения с Россией

4.1. Политический диалог и торгово-экономическое сотрудничество

В четвертом квартале 2013 г. основными темами политического диалога Россия-ЕС были: продвижение к единому безвизовому пространству, политика Евросоюза в контексте «восточного партнерства», включая ситуацию вокруг Украины, энергетическое сотрудничество, обстановка в Сирии, а также ряд торгово-экономических разногласий.

Официальных мероприятий было немного, диалог сводился преимущественно к неформальным встречам и официальным комментариям сторон по сложным вопросам.

Саммит Россия-ЕС, который традиционно проводился в ноябре-декабре каждого года, по просьбе Брюсселя был перенесен на 28 января 2014 г. Евросоюз мотивировал это предложение невозможностью провести мероприятие до рождественских праздников по организационным причинам. Кроме того, впервые саммит запланирован в «урезанном формате», в течение одного дня вместо традиционных двух – отменен ужин с участием президента Евросовета Х. ван Ромпея, председателя Еврокомиссии Ж.М.Баррозу и президента РФ В.В. Путина, обычно проводившийся в канун официальных переговоров. Российская сторона согласилась на изменение формата мероприятия, в том числе с учетом того, что саммит проходит на территории ЕС в Брюсселе. Одним из главных вопросов, который планируется обсудить на саммите, будут события в Украине. Российские эксперты связывают изменение формата саммита с разногласиями России и ЕС в украинском вопросе. [www.mid.ru; Brussels, 13/12/2013, Agence Europe].

Продолжается пауза в переговорном процессе по базовому соглашению Россия-ЕС. Последний официальный раунд переговоров состоялся в декабре 2010 г. Задержка объясняется изменением правовой базы в связи с вступлением России в ВТО, а также активизацией процесса евразийской интеграции (часть национальных компетенций Россия передала Евразийской экономической комиссии). Изменения внес и Лиссабонский договор, в том числе связанные с созданием Европейской внешнеполитической службы). Дата проведения очередного, 13-го раунда переговоров по новому соглашению пока не согласована.

Переговоры о продвижении к безвизовому пространству Россия-ЕС идут по двум основным направлениям. Первое – взаимное упрощение визового режима. Евросоюз планировал рассмотреть данный вопрос в Совете постоянных представителей при ЕС (COREPER) еще в сентябре 2013 г., однако обсуждение затягивается, в том числе из-за повышенной чувствительности к теме персональных данных в контексте разоблачений Сноудена. Второе направление – заключение соглашения о безвизовом режиме для краткосрочных поездок не более чем на 90 дней в течение 180 дней. Стороны совместно разработали и одобрили в декабре 2011 г. перечень «Совместных шагов перехода к безвизовому режиму краткосрочных поездок граждан России и ЕС». Имплементация этого документа началась в первой половине 2012 г. В октябре 2013 г. группа российских экспертов завершила посещение шести

стран ЕС для проверки последнего, четвертого, блока этих шагов – внешние сношения и права человека. Группа экспертов ЕС также завершила свою работу в России. Таким образом, все предварительные договоренности на техническом и экспертном уровнях выполнены, необходимо приступать к подготовке текста самого соглашения о безвизовом режиме. Вместе с тем, принятие политического решения о начале переговоров по соглашению затягивается европейской стороной. По мнению постпреда России при ЕС В.А.Чижова, некоторые страны ЕС увязывают визовые переговоры с ситуацией вокруг европейской программы «восточного партнерства», в том числе считая Россию виновной в провале саммита государств-участников ВП, который состоялся в ноябре 2013 г. в Вильнюсе, где Украина собиралась подписать соглашение об ассоциации с ЕС.

11 октября 2013 г. заместитель министра иностранных дел России С.А.Рябков встретился с исполнительным генеральным секретарем Европейской внешнеполитической службы ЕС П.Вимоном. Они обсудили ситуацию в Сирии и вокруг нее, уделив особое внимание вопросам ликвидации химического оружия. Рассмотрена также проблематика иранской ядерной программы.

Из официальных комментариев МИД России по сложным вопросам повестки дня политического диалога России и ЕС следует отметить ответ на совместное заявление Х. ван Ромпея и Ж.Баррозу по Украине от 25 ноября 2013 г., в котором выражается «крайнее неодобрение позиции и действий России» в контексте решения Украины приостановить процесс подготовки к подписанию Соглашения об ассоциации и зоне свободной торговли с ЕС. Подобные заявления, по мнению МИД, «вызваны стремлением возложить на Россию ответственность за проблемы, возникшие в украинском обществе вследствие политики неприкрытого давления, проводившейся Евросоюзом в отношении Украины и ряда других государств в рамках инициативы "восточного партнерства"» [www.mid.ru].

Еще один комментарий МИД России последовал в ответ на резолюцию, принятую Европарламентом 11 декабря 2013 г. к ежегодному докладу ЕС о правах человека и демократии в мире в 2012 г., рекомендующую сформировать собственный «список Магнитского» в ЕС и ввести санкции против указанных в нем лиц. Российский МИД порекомендовал Европарламенту «вместо вмешательства во внутренние дела других государств сосредоточить усилия на исправлении положения в самом Евросоюзе...», в том числе «заняться искоренением неонацистских тенденций в ряде стран Европы; возвращением русскоязычному населению права голоса и права на образование на родном языке; борьбой с педофилией».

28 ноября 2013 г. в Брюсселе состоялся очередной раунд экспертных консультаций Россия-ЕС по правам человека. Был затронут широкий спектр вопросов международной и двусторонней повестки дня. Подробно обсуждены перспективы сотрудничества в многосторонних форматах: Третьем комитете Генеральной Ассамблеи ООН, Совете ООН по правам человека (СПЧ), Совете Европы и ОБСЕ.

16 декабря 2013 г. в Брюсселе глава российского МИД С.В.Лавров встретился с министрами иностранных дел государств-членов ЕС и главой внешнеполитической службы ЕС К.Эштон. Стороны обсудили ряд актуальных вопросов двусторонних отношений в контексте предстоящего саммита Россия-ЕС. Особое внимание было уделено таким приоритетным вопросам, как продвижение к безвизовому режиму поездок граждан России и ЕС, торговое и энергетическое сотрудничество, укрепление механизмов политического диалога. Рассматривалась также ситуация в Украине.

Немаловажное значение в отчетном периоде имело региональное сотрудничество Россия-ЕС. 11 октября 2013 г. в Архангельске состоялся III Парламентский форум «Северного измерения», в котором приняли участие парламентарии, члены региональных и муниципальных собраний из России, стран-членов Евросоюза, Исландии и Норвегии. В ходе форума был обсужден ряд направлений взаимодействия в целях улучшения условий жизни граждан северных стран.

28-29 октября 2013 г. в г.Тромсё (Норвегия) состоялась 14-й министерская сессия Совета Баренцева/Евро-арктического региона (СБЕР). В принятом по итогам обсуждений коммюнике отражены результаты совместной работы с целью продвижения основных направлений сотрудничества в рамках СБЕР, намечены задачи на будущее. Названы приоритеты в деятельности Совета: создание условий для полноценного использования богатого ресурсного потенциала региона, включающего не только природные богатства, но и накопленные в регионе знания и опыт, научный потенциал, квалифицированные кадры; содействие активизации делового сотрудничества, в том числе в контексте перспектив

использования Северного морского пути; формирование собственного инструмента финансирования проектов; переход в перспективе к безвизовому режиму взаимных поездок; совершенствование координации между северными региональными советами и др. На период 2013-2015 гг. председательство в СБЕР перешло от Норвегии к Финляндии, а в Баренцевом региональном совете – от шведской губернии Норрботтен к Архангельской области. [www.mid.ru].

В 2013 г. произошло замедление торгово-экономического сотрудничества России и Евросоюза по сравнению с 2012 г. По данным Евростата, за 9 месяцев 2013 г. экспорт из ЕС-28 в Россию упал с 91 млрд евро до 90 млрд, импорт – со 159 млрд до 156 млрд евро по сравнению с аналогичным периодом 2012 г. Торговый профицит России в торговле с ЕС за тот же период также снизился с 68 млрд евро до 66 млрд. На Россию пришлось около 7% экспорта товаров ЕС-28 и 12% импорта ЕС-28; Россия осталась третьим по значимости торговым партнером ЕС-28, после США и Китая.

Среди государств-членов ЕС крупнейшим экспортером в Россию была Германия (27,4 млрд евро, или 30% экспорта ЕС), следующие за ней – Италия (8 млрд, или 9%), и Нидерланды (6,1 млрд, 7%). Германия была также крупнейшим импортером (28,8 млрд евро, или 19%), далее Нидерланды (22,4 млрд, 14%) и Италия (14,9 млрд, 10%).

Большинство государств-членов ЕС имеют дефицит в торговле с Россией, самый большой дефицит в Нидерландах (-16,3 млрд евро за 9 месяцев 2013 г.). Самый высокий профицит – в Австрии (1,2 млрд евро). Около 85% объема экспорта ЕС-28 в Россию в указанный период составили промышленные товары, в то время как почти 80% импорта ЕС из России пришлось на энергоресурсы. [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/6-24012014-AP/EN/6-24012014-AP-EN.PDF; www.gks.ru].

В отчетный период вновь проявились острые торгово-экономические разногласия между партнерами. 10 октября 2013 г. ЕС обратился в ВТО с просьбой вынести решение относительно законности введения российского утилизационного сбора на ввозимые иностранные машины. Согласно правилам ВТО, Панель арбитров должна сформировать свое решение по спору в течение последующих шести месяцев. 16 октября 2013 г. Государственная Дума приняла закон об изменении порядка взимания утилизационного сбора, который вступил в силу 1 января 2014 г. В соответствии с законом, платить его придется и российским производителям, и импортерам. Вместе с тем, уже после принятия закона Евросоюз настоял на созыве специальной третейской группы. Согласно заявлению представителя члена ЕК по торговле Джона Клэнси, ЕС так и не получил разъяснений по другим дискриминационным элементам сбора – прогрессивной шкале ставок в зависимости от возраста транспортного средства и объема двигателя. По мнению экспертов, Брюссель попытается добиться полной отмены сбора и для импортеров, и для производителей.

6 октября 2013 г. Роспотребнадзор ввел запрет на поставки молочной продукции из Литвы, объясняя решение тем, что литовская продукция не соответствует стандартам качества. Российская сторона призвала ЕС не политизировать данный вопрос. По словам постпреда России при ЕС В.А.Чижова, подозрение было вызвано резким ростом объема поставок сыров из Литвы – традиционный ежегодный объем примерно в 15 тыс. т увеличился до 40 тыс. т. Поскольку производительность литовских коров не могла вырасти за год в три раза, по мнению российской стороны, возможно появление новой продовольственной цепочки – с использованием в качестве сырья сухого молока неизвестного происхождения. После проведения экспертизы в период с декабря 2013 г. по январь 2014 г. Роспотребнадзор снял ограничения на ввоз молочной продукции литовских фирм «Пено жвайгждес» и «Рокишкио сурис».

23 декабря 2013 г. Россия подала первый иск в ВТО к Евросоюзу по поводу энергокорректировок при проведении антидемпинговых расследований. Согласно заявлению российской стороны, Комиссия ЕС часто использует методику подобных корректировок при расчете нормальной стоимости товаров. По мнению ЕС, более низкие цены на энергию в России отражаются на конечной стоимости товара: при экспорте в страны ЕС этот товар становится дешевле, приобретает конкурентное преимущество. Результатом применения энергокорректировок является искусственное завышение размера демпинговой маржи на товары российского экспорта. В первую очередь, речь идет о товарах химической промышленности, металлопродукции. Это приводит к значительным потерям для

российских компаний, иногда демпинговая маржа достигает 30-35%. [www.mid.ru, www.vestifinance.ru, www.rbc.ru].

Е.Дегтерева

4.2. Отношения между Россией и ЕС в сфере энергетики

3 декабря Еврокомиссия публично заявила, что условия строительства и управления газопроводом «Южный поток» не соответствуют праву ЕС. Речь идет об условиях, зафиксированных в межправительственных соглашениях между Россией, с одной стороны, и странами ЕС, по территории которых должен пройти газопровод (Венгрия, Болгария, Хорватия, Словения, Австрия и Греция, а также не являющаяся членом ЕС Сербия) – с другой. Соглашения подписаны в 2008-2010 гг. Основные претензии ЕК заключаются в том, что поставщик газа не может быть транспортировщиком (так называемое разделение функций), должен быть обеспечен доступ третьих лиц к газопроводу, а тарифообразование на транспортные услуги должно быть транспарентным.

Упомянутые страны ЕС в общем готовы инициировать пересмотр соглашений и попросили ЕК оказать помощь в ходе будущих переговоров. В письме от 3 декабря, адресованном министру энергетики России Александру Новаку, член ЕК по энергетике Гюнтер Эттингер сообщил о существующих претензиях и от ее имени выразил готовность оказать такую помощь и участвовать в переговорах в качестве наблюдателя (такое возможно на основе решения ЕС № 994/2012). В ответ на это 10 декабря премьер-министр России Дмитрий Медведев заявил, что «межправительственные соглашения имеют приоритет над внутренним законодательством ЕС», но Россия готова обсуждать спорные вопросы.

21 декабря А.Новак направил европейским коллегам проект соглашения о трансграничных газопроводах. Фактически документ касается только регулирования работы «Южного потока» и «Северного потока». Позиция Минэнерго по данному вопросу такова: ««Южный поток» – это объект трансграничной инфраструктуры, и он не подпадает под действие законодательства Евросоюза. Текущее законодательство ЕС не определяет регулятивный режим трансграничной инфраструктуры, к которой относится «Южный поток», оно направлено лишь на регулирование сетевой инфраструктуры внутри ЕС» (НГ, 15.01.2014). Но в Брюсселе уверены, что законодательство Евросоюза регулирует деятельность всех трубопроводов на его территории, независимо от того, как они связаны с трубопроводами за его пределами.

Речи о денонсации существующих межправительственных соглашений со странами-участниками проекта «Южный поток» не идет. Ведь эти страны и сами заинтересованы в его реализации. На территории Болгарии и Сербии в ноябре уже начались строительные работы. Следует ожидать долгих и сложных переговоров, которые могут быть увязаны с вопросами цены на российский газ и идущим антимонопольным расследованием против «Газпрома». Определенный оптимизм придает найденное в конце 2013 г. решение по поводу функционирования газопровода OPAL, позволившее, наконец, «Газпрому» использовать его на полную мощность (газопровод соединяет «Северный поток» с газотранспортной системой Германии и до недавнего времени был заполнен лишь на 50% из-за требования Еврокомиссии зарезервировать половину мощности для третьих участников).

На состоявшемся 17 января 2014 г. заседании Постоянного совета партнерства России и ЕС по энергетике была достигнута договоренность о создании Рабочей группы для обсуждения всех правовых и технических вопросов, связанных с проектом «Южный поток».

Следует отметить, что претензии ЕК стали возможны после принятия и реализации Решения 994/2012 об обмене информацией, касающейся межправительственных соглашений государств ЕС с третьими странами в области энергетики (см. выпуск 68-69). Документ установил обязательство государств-членов обмениваться информацией о существующих межправительственных соглашениях в энергетике и желательность обмена информацией об идущих переговорах. Целью такого обмена является оптимизация функционирования единого энергетического рынка. Имея в распоряжении весь массив двусторонних договоренностей государств-членов с третьими странами, ЕК может более активно и оперативно вмешиваться в случае, когда она подозревает нарушение законодательства о едином энергетическом рынке.

Запланированное на середину декабря подписание контракта о поставках газа из Словакии в Украину отложено. Контракт предполагает строительство нового интерконнектора между газовыми сетями Словакии (управляет Eustream) и Украины (управляет Укртрансгаз) для осуществления реверсных поставок газа по цене ниже цены российского газа. Начальный объем поставок запланирован в объеме 3 млрд м³ газа в год, позже они могут быть увеличены до 7 млрд м³ газа в год.

Представитель ЕК 6 декабря заявил о наличии «логистических причин» отсрочки подписания соглашения. Министр энергетики Украины Эдуард Ставицкий в интервью телеканалу ICTV 10 декабря подтвердил заинтересованность Украины в подписании контракта, но отметил, что это возможно лишь в случае пересмотра существующих «неприемлемых» условий: «Мы хотим отклонить их условия и найти взаимное понимание, которое позволит подписать контракт». В частности, Украина не согласна дать обязательство по гарантированному отбору определенного количества газа (условие «бери или плати»). Это событие любопытно по двум причинам. Во-первых, в контракте со Словакией Украина пытается отклонить то же условие «бери или плати», которое считает несправедливым в российско-украинском контракте. Во-вторых, ЕК поддерживает Словакию в ее стремлении включить в контракт положение «бери или плати», а ведь именно это правило является одним из поводов для антимонопольного расследования против «Газпрома». Таким образом, косвенно подтверждается, что условие «бери или плати» совместимо с правом Евросоюза. Все дело в деньгах и гарантиях долгосрочной безопасности спроса: когда страны ЕС выступают в роли потребителя, они (при поддержке ЕК) пытаются оспорить условие «бери или плати», а когда страна ЕС сама планирует осуществлять долгосрочные поставки газа, она (опять же при поддержке ЕК) настаивает на включении этого условия в контракт.

17 декабря подписано итоговое инвестиционное соглашение о разработке азербайджанского месторождения Шах-Дениз 2. В консорциум по разработке месторождения входят британская BP, азербайджанская Socar, норвежская Statoil, французская Total и российско-итальянская Luk-Agip. Планируемый объем инвестиций составляет 20 млрд евро. Ожидаемый объем добычи – 16 млрд м³ газа в год, из которых 6 млрд м³ будут поставляться в Турцию и 10 млрд м³ – в Европу.

Это решение дает зеленый свет реализации проектов Трансанатолийского газопровода (ТА-НАП, из Азербайджана до западной границы Турции) и Трансадриатического газопровода (ТАП, из Турции через Грецию и Албанию в Италию). Первые поставки в Турцию ожидаются в 2018 г., в Европу – в 2019 г. Вследствие относительно малых объемов поставки проект не является альтернативой российскому «Южному потоку». Однако Евросоюз получает важный с геополитической точки зрения прямой доступ к газовым ресурсам Каспия и возможность в долгосрочной перспективе подключить к создаваемой трубопроводной системе других поставщиков из Каспийского региона.

Н.Кавешников

4.3. Сотрудничество в сфере внутренней безопасности

10 сентября в Брюсселе в рамках политического диалога Россия-ЕС прошли экспертные консультации по проблемам противодействия незаконному обороту наркотиков. На встрече обсуждалась наркоситуация в Евросоюзе и России, проблемы афганских наркотиков, распространения новых синтетических наркотиков и психоактивных веществ, использования не по назначению рецептурных лекарственных препаратов. Делегация ЕС представила новую Антинаркотическую стратегию ЕС на 2013-2020 гг., а также План действий по наркотикам на 2013-2016 гг.

24 сентября в Брюсселе Старшие должностные лица (СДЛ) Россия-ЕС по сотрудничеству в сфере свободы, безопасности и правосудия проанализировали проблемы безвизового и миграционного диалогов, безопасности, противодействия организованной преступности и незаконным оборотом наркотиков.

28 ноября в Брюсселе прошел очередной раунд экспертных консультаций Россия-ЕС по правам человека, в ходе которого речь шла о перспективах сотрудничества в многосторонних форматах: Третьем комитете Генеральной Ассамблеи ООН, Совете ООН по правам человека (СПЧ), Совете Европы и ОБСЕ. Стороны подчеркнули, что при сохраняющихся разногласиях по отдельным вопросам, взаимодействие России и ЕС в данной сфере носит в целом конструктивный характер.

После этого традиционно последовал обмен взаимными претензиями. ЕС призвал Россию внести поправки в законодательство, ограничивающее основные права и свободы, и усовершенствовать работу судебной и пенитенциарной систем. Особо была подчеркнута необходимость уважать принцип свободы ассоциаций и собраний, защищать гражданское общество от давления и вмешательства в его деятельность. Участники из ЕС также предложили России вновь рассмотреть закон о пропаганде «нетрадиционных сексуальных отношений» среди несовершеннолетних, следствием которого, по их мнению, становится стигматизация и рост дискриминации и насилия в отношении людей с нетрадиционной сексуальной ориентацией. Евросоюз запросил у России информацию о выполнении рекомендаций, направленных на укрепление независимости судебной системы, и призвал Россию выполнять их в соответствии с международными обязательствами. Стороны договорились предоставить дальнейшие разъяснения по соответствующим отдельным делам, вызывающим обеспокоенность.

Российская сторона выразила беспокойство усиливающейся политизацией СПЧ и заявила о своем намерении в качестве его вновь избранного члена противодействовать конфронтации в Совете, а также практике «двойных стандартов», способствовать укреплению принципов сотрудничества и диалога. Российские участники призвали партнеров не использовать правозащитную риторику для решения политических вопросов.

Стороны обменялись мнениями по ситуации с правами человека в государствах-членах ЕС и России. Российская делегация дала разъяснения относительно российского законодательства в области регулирования деятельности НКО и недопущения пропаганды гомосексуализма среди несовершеннолетних. Относительно случаев нарушения прав человека в странах ЕС была также выражена озабоченность ростом нарушения прав национальных и языковых меньшинств, притеснения журналистов и правозащитников; растут проявления неонацистских настроений, расовой дискриминации, нетерпимости и ксенофобии. По-прежнему в центре внимания российской делегации остается проблема массового безгражданства в Латвии и Эстонии.

27-28 ноября в Москве прошла конференция Россия – Европейский полицейский колледж (CEPOL), посвященная развитию сотрудничества в области обеспечения безопасности при проведении крупных международных спортивных мероприятий. Её участники обменялись мнениями о способах обеспечения безопасности при проведении международных спортивных мероприятий и развития правоохранительного сотрудничества в этой сфере. Значительный интерес у европейских партнеров вызвали презентации МВД России, относящиеся к мерам безопасности, запланированным при проведении Зимней Олимпиады 2014 г. в Сочи. Параллельно были подписаны рабочие договоренности между Академией управления МВД России и CEPOL, определяющие механизмы развития сотрудничества в области профессиональной подготовки кадров правоохранительных органов.

К концу 2013 г. Россия и ЕС закончили обмен специальными проверочными миссиями по четырём блокам «Перечня совместных шагов по переходу к безвизовому режиму краткосрочных поездок граждан России и ЕС» – «защищенность документов», «незаконная миграция», «общественный порядок, безопасность и правовое сотрудничество» и «внешние связи». Миссии представили подробные доклады о состоянии дел и практических действий сторон, а также рекомендации по всем направлениям перечня.

Опубликованный в декабре 2013 г. «Доклад Комиссии ЕС о выполнении Россией перечня совместных шагов по переходу к безвизовому режиму краткосрочных поездок граждан России и ЕС» показал, что ЕС, вопреки российским ожиданиям, все также не намерен переходить непосредственно к самим переговорам об установлении безвизового режима. Между тем доклад, в целом положительный, демонстрирует огромный объем работы по всем направлениям «перечня»: обеспечение граждан России паспортами в соответствии с международными требованиями; выполнение действующих соглашений о реадмиссии и облегченной визовой процедуре; совершенствование системы предоставления убежища и строительство центров для соискателей статуса беженца, а также для лиц, ожидающих депортации и реадмиссии. В докладе подробно проанализированы новые тенденции в российской политике регулирования легальной, в том числе трудовой миграции, хотя эта сфера не имеет непосредственного отношения к отмене шенгенских виз. Из текста видно, что российские правоохранительные ведомства тесно и результативно взаимодействовали со своими партнерами из ЕС.

Однако итоговый вывод неутешителен для российских граждан, ожидающих отмены виз. Комиссия считает, что, несмотря на прогресс в выполнении Россией совместных шагов, «необходима дальнейшая работа, чтобы полностью выполнить все элементы перечня».

Так, в докладе неоднократно подчеркивается, что Комиссия не пойдет на это, прежде чем не ознакомится со специальными докладами о потенциальном влиянии безвизового режима на регулирование миграционных потоков, безопасность границ, и, с другой стороны – о рисках наркотрафика и незаконной торговли оружием для безвизового режима. По каждому из блоков перечня в докладе содержатся претензии и рекомендации по устранению недостатков. Среди них встречаются требования технического характера, например, Комиссию не устраивает отсутствие в России централизованной базы регистрации граждан и слишком либеральные правила изменения имен и фамилий, что чревато злоупотреблениями. Нашлись изъяны в программах и практике обучения сотрудников правоохранительных и гражданских организаций; есть претензии к системе надзора за безопасностью информации.

Но наряду с практическими рекомендациями есть требования и политического характера, хотя и привязанные к обеспечению безопасности свободы передвижения. В России не приняты антидискриминационные законы, поэтому Комиссия опасается за безопасность передвижения лиц нетрадиционной сексуальной ориентации; законодательство об «иностранных агентах» также является препятствием для безвизового режима и путешествий представителей НПО; закон против «резиновых квартир», ограничивающий регистрацию мигрантов в одном месте, считается попыткой возвращения к прописке, нарушающей свободу передвижения. Таким образом, «полностью» устранять все требования ЕК и совершенствовать законодательство и практику можно бесконечно, а некоторые рекомендации, особенно политического характера, в принципе невыполнимы.

«В докладе содержатся многочисленные и зачастую неприемлемые для российской стороны замечания и предложения по совершенствованию работы в контексте выполнения «совместных шагов». Представленный документ, по сути, нацелен на долговременную работу и наверняка будет препятствовать ускоренному продвижению к решению вопроса о введении безвизового режима», - подчеркнул Азимов, посол МИД по особым поручениям.

О.Потемкина