

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ  
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ  
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

# ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 76-77:  
АПРЕЛЬ–СЕНТЯБРЬ 2014 г.

Под редакцией:  
*Борко Ю.А. (отв.ред.)*  
*Буториной О.В.*  
*Журкина В.В.*  
*Потемкиной О.Ю.*

МОСКВА, октябрь 2014

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu>

Интернет-сайт Представительства Европейского Союза в России находится по адресу:  
[http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index\\_ru.htm](http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index_ru.htm)

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии» можно ознакомиться по адресу:  
<http://www.edc-aes.ru>

*Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.*

*Техническое редактирование – Грачева М.Л.*

*Макетирование – Шарапова-Антонова К.Ю.*

© Ассоциация европейских исследований, 2014

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1.</b>	<b>Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера</b>	
1.1.	Европейский совет (саммиты) .....	5
1.2.	Европейский парламент .....	9
<b>2.</b>	<b>Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС</b>	
2.1.	Единый внутренний рынок .....	12
2.2.	Экономический и валютный союз .....	15
2.3.	Социальная политика .....	18
2.4.	Энергетическая политика .....	20
2.5.	Региональная политика и деятельность Структурных фондов .....	22
2.6.	Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика .....	24
2.7.	Транспортная политика .....	26
2.8.	Общая внешняя политика, политика безопасности и обороны .....	29
2.9.	Пространство свободы, безопасности и правосудия .....	33
2.10.	Борьба с дискриминацией .....	38
2.11.	Страны ЦВЕ: проблемы конвергенции .....	38
2.12.	«Восточное партнерство» .....	40
<b>3.</b>	<b>ЕС и внешний мир</b>	
3.1.	Отношения с экономически развитыми странами	
3.1.1.	США и Канада .....	41
3.1.2.	Япония .....	44
3.2.	Новая политика соседства	
3.2.1.	Страны СНГ .....	44
3.3.	Отношения с развивающимися странами	
3.3.1.	КНР, АСЕАН .....	48
3.3.2.	Латинская Америка .....	50



## **1. Заседания высших органов ЕС и принятые ими документы общего характера**

### **1.1. Заседания Европейского совета (саммиты)**

Основные темы сессии Европейского совета, состоявшейся 26-27 июня 2014 г.: одобрение кандидатуры Ж.-К.Юнкера на пост Председателя Еврокомиссии на следующие пять лет; стратегия развития ЕС в этот период; определение главных направлений формирования общего пространства свободы, безопасности и правосудия; укрепление энергобезопасности ЕС; подписание соглашений об ассоциации с Грузией, Молдовой и Украиной.

Согласование стратегии дальнейшего развития пространства свободы, безопасности и правосудия ЕС «без внутренних границ и при полном уважении фундаментальных прав» стало особенно актуальным из-за возросшей иммиграции, принятых в ряде государств-членов мер, фактически нарушающих правила взаимного допуска на рынки труда, а также усиления борьбы с экстремизмом и терроризмом и др. Возникла необходимость улучшения как взаимосвязи внутренней и внешней политики, так и координации действий институтов и органов ЕС в этих областях. Евросовет подчеркнул приоритет последовательной имплементации уже согласованных правовых инструментов и мер политики, а также интенсификации оперативного сотрудничества, включая усиление роли агентств и фондов ЕС. Отмечалась необходимость обеспечения защиты прав граждан (включая персональные данные), в т.ч. в отношениях с третьими странами, а также принятия к 2015 г. Общих рамок защиты данных ЕС.

Нестабильность во многих регионах мира и демографические тренды в Союзе требуют от него эффективной и хорошо управляемой политики в сфере миграции, предоставления убежища и охраны границ. Сохранение привлекательности Европы для талантливых и квалифицированных работников требует разработки стратегий по «оптимизации возможностей легальной миграции» с учетом диалога социальных партнеров. Для этого ЕС следует поддержать усилия стран-членов, направленные на активизацию интеграционной политики, способствующей социальному сплочению и экономическому динамизму.

Евросовет подчеркнул необходимость полного и эффективного внедрения всех правил Общеввропейской системы предоставления убежища (CEAS), обеспечивающей высокие общие стандарты и более тесную кооперацию, единые процедурные гарантии и защиту претендентам на убежище на всей территории ЕС. Одновременно повышается роль Европейского управления по поддержке предоставления убежища (EASO).

К числу существенных элементов миграционной политики Евросовет отнес воздействие на коренные причины миграции, предупреждение и борьба с нелегальной миграцией, периодически приводящей к гибели мигрантов, пытающихся попасть в ЕС. Устойчивым решением может быть интенсификация сотрудничества со странами происхождения и транзита мигрантов, укрепление их миграционного и пограничного режима.

Миграционная политика должна строиться на основе глобального подхода к миграции и мобильности ЕС, концентрируясь на:

- расширении региональных программ защиты в регионах, близких к источникам миграции,
- активизации борьбы с контрабандой людей с акцентом на конкретные страны и маршруты,
- эффективной политике возвращения мигрантов и обеспечении выполнения третьими странами обязательств по реадмиссии,
- полной реализации мер, намеченных специальной группой по Средиземноморью.

Для нормального функционирования Шенгенской системы необходимо эффективное управление общей внешней границей ЕС, в том числе:

- модернизация интегрированного управления границей, включая «умную» систему въезда-выезда и регистрации путешественников,
- усиление оперативной поддержки Фронтексом действий стран-членов, испытывающих наибольшее давление на внешних границах, полное использование новой Европейской системы пограничного надзора (EUROSUR).

Безопасность граждан ЕС должна обеспечиваться благодаря улучшению оперативного полицейского сотрудничества, усилению борьбы с организованной преступностью, торговлей людьми и коррупцией. В борьбе с терроризмом следует усилить роль Антитеррористического координатора ЕС, а также Европола и Евроюста, путем:

- пересмотра и актуализации стратегии внутренней безопасности к середине 2015 г.,
- улучшения трансграничного обмена информацией, включая досье преступников,
- развития комплексного подхода к кибербезопасности и киберпреступности,
- предотвращения радикализации и экстремизма, в т.ч. проникновения иностранных боевиков.

Дальнейшее развитие политики правосудия ЕС должно способствовать улучшению условий для бизнеса на едином рынке путем:

- упрощения доступа к правосудию, включая применение технологических инноваций,
- усиления защиты прав обвиняемых и подозреваемых в уголовном процессе,
- усиления защиты прав лиц, особенно детей, в разбирательствах по семейным, гражданским и коммерческим делам,
- усиления защиты жертв,
- улучшения обмена информацией между властями стран-членов,
- борьбы с мошенничеством, наносящим ущерб бюджету ЕС,
- мобилизации усилий соответствующих агентств ЕС, в том числе Евроюста и Агентства по фундаментальным правам (FRA).

Евросовет подчеркнул важность защиты прав граждан ЕС на свободное передвижение, проживание и работу во всех странах-членах. Институтам ЕС и странам предложено принять законодательные и оперативные меры по реализации вышеуказанных направлений, с тем чтобы проанализировать их в 2017 г.

Ключевое место в работе сессии заняли вопросы обеспечения экономического роста, конкурентоспособности и занятости в ЕС.

В отношении Европейского семестра Евросовет констатировал, что, несмотря на прогресс в экономическом восстановлении ЕС, безработица (особенно молодежная) недопустимо высока, вызывают беспокойство бедность и социальное неравенство. В ряде стран остаются острыми проблемы высокого госдолга, низкого роста ВВП, старения общества, недостаточной поддержки создания рабочих мест, бюджетной консолидации. В этой связи особого внимания требует углубление структурных реформ, стимулирующих рост и финансовую устойчивость, с гибким использованием правил Пакта стабильности и роста. В декабре 2014 г. Еврокомиссия представит отчет о состоянии управления в ЕС в соответствии с законодательством («6 – пакет» и «2- пакет»).

Учитывая хрупкость и неустойчивость восстановления экономики, Евросовет подчеркнул необходимость снижения налоговой нагрузки на труд, дальнейшего реформирования рынков товаров и услуг, а также улучшения бизнес-среды, включая доступ к финансированию, реформу системы образования и др. Евросовет в целом одобрил специфические рекомендации для стран и, таким образом, завершил Евросеместр 2014 г.

Евросовет положительно оценил прогресс в регулятивной сфере, в т.ч. благодаря внедрению мер программы REFIT. Они способствовали эффективному снижению регулятивного бремени на национальном и «евросоюзном» уровнях. Странам рекомендовано продолжать внедрение программы REFIT с учетом интересов потребителей и наемных работников, охраны здоровья и среды.

По климатическо-энергетической проблематике Евросовет оценил подготовку решения о рамках энерго- и климатической политики до 2030 г. Подчеркнута важность быстрого завершения этого процесса. Подтверждена важность Климатического саммита ООН, намеченного на сентябрь 2014 г. с учетом конкретных целей Сообщества по снижению эмиссии парниковых газов к 2030 г.

Евросовет поддержал подготовленную ЕК Европейскую стратегию энергобезопасности (EESS), тесно привязанную к климатическо-энергетической политике до 2030 г. В краткосрочной перспективе до зимы 2014/2015 гг. Евросовет предложил: с учетом риска нарушений в доставке энергоресурсов усилить существующий механизм действий в чрезвычайной ситуации, включая хранение газа, чрезвычайные инфраструктурные и реверсные потоки. Необходимо укреплять внутренний энергорынок ЕС, усилить сотрудничество с международными партнерами для снижения риска нарушения энергопоставок, укреплять Энергетическое сообщество, в том числе распространять энергозаконодательство ЕС на соседние страны. К 2015 г., благодаря развитию трансграничной инфраструктуры, не должно остаться ни одной страны-члена, изолированной от «евросоюзных» газо- и электросетей.

Окончательное решение по новой политике в сфере климата и энергии намечено принять не позднее октября 2014 г. Евросовет также поддержал Римскую энергетическую инициативу Г7, направленную на создание более конкурентной и диверсифицированной энергосистемы со снижением выбросов парниковых газов на основе безопасных и устойчивых технологий.

В рамках нового институционального цикла в ЕС Евросовет предложил Европарламенту кандидатуру Ж.-К. Юнкера на пост Председателя ЕК. Он также отреагировал на высказанные Великобританией опасения по поводу будущего развития Евросоюза. Евросовет отметил, что укрепление ЕС предусматривает различные пути интеграции для разных стран-членов, позволяя тем, кто хочет углублять интеграцию, двигаться быстрее, уважая позицию тех, кто этого не хочет.

Обобщая дискуссию по вышеуказанным направлениям, Евросовет одобрил приоритеты, которыми должны руководствоваться институты ЕС и страны-члены. Они зафиксированы в «Стратегической повестке дня ЕС во времена перемен (Strategic agenda for the Union in times of change)», выделенной в особое Приложение к Заключениям сессии. Новая стратегия установила пять приоритетов для ЕС на следующий пятилетний законодательный цикл, открывшийся европейскими выборами в мае 2014 г. В числе приоритетов: крепкая экономика с большим числом рабочих мест; общество, предоставляющее своим членам возможности и защиту; безопасное энергетическое и климатическое будущее; заслуживающее доверия пространство фундаментальных свобод; эффективные совместные действия в мире.

Первый приоритет предполагает в следующее пятилетие:

- полное использование единого рынка во всех его измерениях,
- стимулирование предпринимательского климата и создания рабочих мест, в т.ч. облегчая доступ к финансам и инвестициям, совершенствуя финансовое регулирование и т.д.,
- инвестирование и подготовка экономики к будущему, в т.ч. расширяя инвестиции в энергоэффективность, инновации и НИОКР, обеспечивая правильное сочетание частного и государственного фондирования долгосрочных инвестиций и др.,
- укрепление глобальной привлекательности ЕС для размещения производства и инвестиций с сильной конкурентной индустриальной базой и процветающим сельским хозяйством, учитывая это при переговорах по международным торговым соглашениям (в т.ч. США),
- превращение ЭВС в более значимый фактор стабильности и роста путем укрепления управления еврозоной, координации экономической политики и др.

Второй приоритет предполагает:

- помощь в развитии квалификаций и талантов, в обретении жизненных шансов для всех, в т.ч. путем борьбы с молодежной безработицей, обучения квалификациям, адекватным современной экономике, непрерывного образования и др.,
- гарантированная справедливость, включая борьбу с уклонением от налогов и т.п.,
- содействие в обеспечении всему обществу систем безопасности, учитывающих перемены и противостоящих неравенству, включая повышение эффективности систем соцобеспечения, инвестирование в человеческий капитал и «социальную ткань» общества

Третий приоритет включает:

- доступную энергию для компаний и граждан путем снижения спроса на нее благодаря повышению энергоэффективности, завершению создания единого энергорынка, усилению прозрачности рынка газа и переговорной позиции ЕС в отношениях с третьими странами,
- гарантированную энергию для всех стран-членов путем диверсификации источников и маршрутов ее поставки, использования возобновляемых и устойчивых энергоресурсов, сокращения энергозависимости (особенно от одного поставщика), развития необходимой инфраструктуры,
- зеленую энергию, включая сохранение лидерства в борьбе с глобальным потеплением в преддверии Конференции ООН в Париже в 2015 г.

Четвертый приоритет предполагает:

- улучшение управления миграцией во всех ее аспектах путем привлечения людей с нужными квалификациями и способностями, ужесточения борьбы с нелегальной миграцией, усиления политики предоставления убежища и др.,
- предотвращение и борьба с преступностью и терроризмом путем подавления организованной преступности, противодействия коррупции и радикализации и т.д.,

- улучшение сотрудничества систем правосудия, включая сближение разных систем и традиций юстиции, укрепление общих инструментов (в т.ч. Евроюста), взаимное признание судебных решений и др.

Пятый приоритет предполагает:

- максимизацию влияния путем повышения согласованности внешнеполитических целей стран-членов и ЕС, улучшения координации и взаимосвязи главных направлений внешней активности ЕС (торговли, энергетики, правосудия и внутренних дел, политики развития),

- обеспечение позиции сильного партнера в отношениях с соседями путем поддержки стабильности, процветания и демократии в ближних странах в Европе, Средиземноморье, Африке и на Ближнем Востоке,

- вовлечение глобальных стратегических партнеров ЕС (особенно трансатлантических) в решения широкого круга вопросов – от торговли до прав человека и предотвращения конфликтов в дву- и многостороннем форматах,

- развитие сотрудничества в сфере безопасности и обороны, в т.ч. путем укрепления ОПБО при полной комплементарности с НАТО, повышения возможностей стран-членов в военной и гражданской обороне, усиления оборонной промышленности ЕС.

В числе прочих вопросов сессия поддержала предложение ЕК о переходе Литвы на евро с 1 января 2015 г., а также заключение Совета ЕС по Албании.

Особое внимание было обращено на ситуацию в Украине. Евросовет поддержал «мирный план Президента Порошенко», отметив, что Россия декларировала поддержку этого плана в принципе. Евросовет призвал все стороны конфликта реализовать мирный план и прекратить боевые действия. Он также призвал РФ использовать свое влияние на «нелегальные вооруженные формирования» и прекратить перемещение оружия и вооруженных людей через границу. Евросовет подтвердил выделение финансовой помощи Украине в размере 750 млн. евро, а также непризнание аннексии Крыма и Севастополя, включая запрещение импорта товаров из них без украинских сертификатов.

Специальная сессия Европейского совета (Брюссель, 16 июля 2014 г.) была посвящена вопросам нового институционального цикла и международных отношений, прежде всего развитию ситуации и вокруг Украины.

В рамках первой группы вопросов Евросовет обсудил с новоизбранным председателем ЕК Ж.-К.Юнкером проблемы реализации приоритетов Стратегической повестки дня во времена перемен. Ж.-К.Юнкер информировал о проведенных консультациях и о других назначениях в рамках нового институционального цикла. Новый состав ЕК будет утвержден после согласования Европарламентом кандидатур Председателя, Высокого представителя по внешней политике и политике безопасности и других членов ЕК.

В отношении Украины Евросовет еще раз подчеркнул свою поддержку мирного выхода из кризиса, необходимость срочного реального и устойчивого прекращения огня и создания условий для реализации «мирного плана» Порошенко. Были поддержаны дипломатические усилия Украины, РФ, Франции и ФРГ и совместная Берлинская декларация от 2 июля 2014 г. Евросовет настоятельно просит РФ активно повлиять на нелегальные военные формирования и прекратить перемещение оружия и вооруженных людей через границу. В этой связи было одобрено решение расширить запрет на поездки в ЕС и замораживание активов в ЕС еще на 11 человек за «действия, подрывающие территориальную целостность, суверенитет и независимость Украины».

Евросовет согласовал расширение ограничительных мер для юридических лиц (включая российских), которые материально или финансово поддерживают вышеупомянутые действия, и предложил подготовить к концу июля первый список таких юридических и физических лиц. Подобные санкции могут касаться юридических и физических лиц, «активно материально или финансово поддерживающих российских официальных лиц, ответственных за аннексию Крыма или дестабилизацию Восточной Украины». Европейскому инвестиционному банку и представителям стран ЕС в Совете директоров ЕБРР предложено приостановить финансирование новых операций в России. ЕК поручено рассмотреть по пунктам программы сотрудничества с ней, чтобы выявить возможности их приостановки, за исключением проектов по приграничному сотрудничеству и гражданскому обществу.

Евросовет потребовал от ЕК и Европейской службы по внешним сношениям (ЕААС) быть готовыми безотлагательно предпринимать в случае необходимости дальнейшие шаги в этих направлениях. В



соответствии с линией на непризнание «нелегальной аннексии» Крыма и Севастополя, Евросовет поручил этим институтам представить предложения по дополнительным ограничительным мерам, особенно в сфере инвестиций. Он ожидает, что и международные финансовые институты воздержатся от финансирования таких проектов.

Евросовет поддержал усилия ОБСЕ по содействию работе Контактной группы в Украине и готовность организовать миссию по мониторингу границы. Эта миссия может рассчитывать на существенный вклад ЕС и стран-членов.

Подтверждены обязательства ЕС по проведению трехсторонних переговоров об условиях поставок газа из РФ в Украину. Достижение соответствующего соглашения важно как для поставок и транзита газа через Украину, так и для стабилизации ее экономики.

Евросовет подчеркнул важность ратификации Соглашения об ассоциации ЕС-Украина и приветствовал состоявшиеся 11 июля трехсторонние консультации на министерском уровне между Украиной, РФ и ЕС по имплементации этого Соглашения. Он также поддержал создание консультационного механизма снятия потенциальных проблем, возникающих в связи с созданием глубокой и всеобъемлющей зоны свободной торговли ЕС с Украиной для функционирования зоны свободной торговли в рамках СНГ.

В отношении сектора Газы Евросовет осудил запуск ракет в направлении Израиля и подтвердил право Израиля на защиту своих граждан. Однако отметил, что Израиль «должен действовать пропорционально и обеспечивать безопасность гражданских лиц», не пояснив, как это сделать. Евросовет призвал обе стороны к деэскалации конфликта, прекращению насилия и страданий мирного населения. Он приветствовал инициативу Египта по перемирию и призвал Хамас согласиться на прекращение огня. ЕС будет стремиться к полному выполнению Резолюции СБ ООН 1860 (2009 г.). Для содействия дипломатическому процессу, направленному на решение израильско-палестинского конфликта по принципу «двух государств», ЕС предлагает обеим сторонам пакет политической и экономической поддержки и Специальное привилегированное партнерство «при достижении окончательного мирного соглашения».

*Б. Фрумкин*

## **1.2. Европейский парламент**

**Выборы.** Между 22 и 25 мая 2014 г. в государствах-членах ЕС состоялись выборы в Европарламент. Соотношение сил изменилось лишь незначительно, крупные партии остались на лидирующих позициях. Консервативная «Европейская народная партия», социал-демократический «Прогрессивный Альянс социалистов и демократов» и либеральный «Альянс либералов и демократов за Европу» сохранили свой политический вес, несмотря на некоторые потери. Самая большая фракция у ЕНП. В то же время окрепли и силы, стоящие на позициях евроскепсиса. Особенно много голосов они получили во Франции (Национальный фронт), Великобритании (Партия независимости), Австрии (Австрийская партия Свободы) и в Дании (ДНП). В Германии, лидере жестких экономических реформ в ЕС, политическая система, в которой до последнего времени не было евроскептической партии, неожиданно большое количество голосов (7%) набрала созданная чуть более года назад «новая правая» партия «Альтернатива для Германии».

Однако в ЕП нет той биполярности, которая определяет функционирование национальных парламентов (правительство, оппозиция). В рамках одной и той же фракции позиции могут быть различны в зависимости от национальных интересов. Кроме того, среди попавших в него евроскептиков, доля абсолютных противников ЕС, т.н. «еврофобов», не слишком велика. Большинство не отрицает необходимости европейской интеграции, но имеет свои представления о ней, отличающиеся от взглядов большинства. На правом фланге эти силы призывают к сохранению национальной идентичности, на левом – критикуют антисоциальность современного ЕС. Евроскепсис – не конъюнктурное, а системное понятие, часть современной плюралистичной европейской идентичности. Будучи оформлен политически, он всегда будет находить своих избирателей. Его нынешнее усиление в Европарламенте – отражение настроений на местах. В силу своего разнообразия евроскептики никогда не договорятся друг с другом в рамках ЕП, но они придадут остроту парламентской дискуссии и смогут, возможно, в спорных вопросах как-то повлиять на характер принимаемых решений. Однако на ход общеевропейского процесса в целом им не повлиять.

*Пленарная сессия 1-3 июля* была посвящена преимущественно организационным вопросам. 2 июля состоялись выборы 14 вице-президентов Европарламента. В этот же день был определен новый состав 20 комиссий и двух подкомиссий ЕП с учетом итогов прошедших выборов. Были избраны пять квесторов. Коллегия квесторов – орган парламента, занимающийся финансовыми и управленческими задачами, касающимися непосредственно депутатов и их условий труда. Помимо этих вопросов, депутаты обсудили результаты прошедшей встречи глав правительств стран ЕС с президентом Евросовета Германом Ван Ромпеем и председателем Комиссии Жозе Мануэлем Баррозу.

*Пленарная сессия 14-17 июля* была посвящена главным образом обсуждению программы, которую представил кандидат на пост председателя Еврокомиссии Жан-Клод Юнкер. Кандидат от ЕНП, он был номинирован на этот пост Европейским советом 27 июня. 26 государств проголосовали за него, два – против. Юнкер изложил программу реформирования важнейших сфер деятельности ЕС, включая реформу социального рыночного хозяйства, а также выделение пакета инвестиций в размере 300 млрд евро для поддержки роста, занятости и конкурентоспособности в государствах-членах ЕС. Он затронул также вопросы создания европейского энергетического союза и совершенствования работы Тройки (Еврокомиссия, ЕЦБ и МВФ) в сторону ее большей демократичности и в контексте ее действий в ходе реализации Пакта стабильности и роста. Он призвал органы ЕС не «европеизировать» каждую региональную проблему, а концентрироваться на действительно больших, общеевропейских задачах.

В последовавших дебатах депутаты высказали разные мнения по поводу представленной программы. Председатель ЕНП Манфред Вебер (Германия) заверил кандидата в поддержке со стороны фракции и приветствовал идею демократизации ЕС. «Жан-Клод Юнкер – правильный человек для этого времени», – отметил он. В качестве приоритетов своей фракции он назвал валютную стабильность, экономический рост, уважение к самостоятельности национальных парламентов и «Европу, которая, преодолев кризис, снова открыта миру».

Фракция социалистов и демократов также выразила свою поддержку Ж.-К.Юнкеру, а приоритетом назвала равновесие между финансовой стабильностью и необходимостью инвестиций, подчеркнув, что «нам нужна социальная Европа и больше солидарности, в том числе в иммиграционных стратегиях».

Фракция Европейских консерваторов и реформистов высказала скептическое отношение и к кандидату, и к его программе. По мнению оратора, новое руководство Комиссии должно сделать своими приоритетами дальнейшее развитие внутреннего рынка, создание надежной энергетической системы и обеспечить прозрачность заключаемых торговых соглашений.

Глава Альянса либералов и демократов за Европу Гай Верхофстадт (Бельгия) заявил, что выбор Юнкера означает одновременный выбор политики экономии и политики роста. «Надеюсь, вы сможете осуществить и то и другое», – сказал он. По его мнению, депутаты, отказывающие кандидату в поддержке, усиливают тем самым лагерь анти-европейцев.

Глава фракции Европейские объединенные левые – лево-зеленые (ЕОЛ/ЛЗС) Севера Габриела Циммер (Германия) отказала Юнкеру в поддержке. «Мы ожидаем ответа на вопрос, как вы хотите реформировать работу Тройки, как вы хотите решить проблемы задолженности и что вы понимаете под минимальной зарплатой», – заявила она.

Фракция Зеленые – Европейский Свободный Альянс (Зеленые – ЕСА) выразила сомнения в кандидатуре Юнкера: «В условиях, когда 25% европейцев живут в нужде, а 10% населения обладают 60% совокупного богатства Европы, когда изменения климата привели к глобальному потеплению на 6 градусов и когда за последние 30 лет израсходованы 30% ресурсов земли, я спрашиваю: тот ли вы человек, чтобы провести необходимые реформы?» – заявил глава фракции. Некоторые ее члены поддержат кандидатуру Юнкера, однако далеко не все.

Глава фракции «Европа за свободу и демократию» (ЕСД) Найджел Фарадж также отказал кандидату в поддержке, отметив, среди прочего, что «нам предстоит выбирать одного единственного кандидата, как в советские времена». Он подверг критике и тайный процесс голосования, поскольку «политики должны отчитываться в этом голосовании перед избирателями». С его точки зрения, Юнкер не заслуживает доверия, поскольку он известен как сторонник Европейской федерации. «Недавно он сменил тон, заявив, что не поддерживает Соединенные Штаты Европы. Но я не верю ему», – завершил Фарадж.

От имени независимых депутатов выступила Мари Ле Пен (Франция). «Юнкер и Шульц это одно и то же», – заявила она, подчеркнув, что «французские патриоты не признают легитимности Еврокомиссии и будут бороться против федералистской утопии».

15 июля состоялось тайное голосование, в результате которого Ж.-К.Юнкер был избран председателем Еврокомиссии. 422 депутата проголосовали «за», 250 – против, 47 депутатов воздержались.

В тот же день депутаты обсудили с членом ЕК по торговым отношениям Карелом де Гухтом проблему прозрачности заключаемых ЕС торговых соглашений, в частности, переговоров с США по вопросам Трансатлантического торгового и инвестиционного партнерства. Опасения депутатов касались не только возможного снижению стандартов Евросоюза в здравоохранении, экологии и социальном обеспечении, но и юридических аспектов данного соглашения, в частности, права инвесторов возбуждать иски против государств.

16 июля Европарламент принял резолюцию, в которой рекомендовал Литве ввести евро с 1 января 2015 г. Литва, выполнившая все необходимые для этого критерии, станет 19-й страной Еврозоны.

В этот же день депутаты обсудили состояние бюджета на 2014 г. Нехватка средств, возникшая в силу непредусмотренных расходов, а также задолженностей, перенесенных на следующий год (сумма непоплаченных счетов достигла 23 млрд евро), привела к тому, что реализация ряда общеевропейских программ, финансируемых из бюджета, оказалась под угрозой. Затронуты программы молодежного обмена в сфере науки «Эразмус», а также программы гуманитарной помощи сирийским беженцам. Как отметили депутаты, несмотря на то, что формально проблема лежит в компетенции Комиссии, однако на деле главными виновниками сложившейся ситуации являются Совет и правительства ряда государств. В сентябре парламент ожидает от Совета предложений, решение по которым примет на сессии в октябре.

17 июля ЕП принял резолюцию, в которой призвал российское правительство поддержать разработанный для Украины мирный план и «вывести своих наемников» с ее территории. От европейских правительств они потребовали прекратить поставки оружия в Россию. Они выразили готовность ратифицировать Соглашение об ассоциации ЕС с Украиной. В тот же день была принята резолюция, осуждающая исламский терроризм в Ираке и призывающая ЕС к разработке единой стратегии для всего ближневосточного региона.

**Пленарная сессия 15-18 сентября.** Открывая сессию, председатель Европарламента Мартин Шульц выразил соболезнования в связи с очередной трагедией беженцев в Средиземном море и призвал ЕС разработать меры, препятствующие повторению подобных катастроф.

16 сентября Европарламент ратифицировал Соглашение об ассоциации ЕС с Украиной, предполагающее создание общей зоны свободной торговли, экономическую интеграцию и политическую ассоциацию. Одновременно соглашение ратифицировал и украинский парламент. Чтобы вступить в силу, оно должно быть подтверждено Советом и ратифицировано 28-ю государствами-членами ЕС, что может занять несколько лет.

Депутаты не пришли к единой позиции в вопросе подписания экономических и торговых соглашений с Канадой. Спорным пунктом явился вопрос о праве инвесторов возбуждать иски против государств, если те или иные предпринимаемые государствами меры негативно отразятся на прибыли инвесторов. Некоторые фракции потребовали исключить эту статью из соглашений, опасаясь злоупотребления со стороны мульти-национальных концернов. Окончательное решение в этом вопросе Европарламент должен принять ближе к середине 2015 г.

В резолюции от 18 сентября депутаты еще раз подчеркнули свою поддержку Украины в ее стремлении к миру и интеграции в ЕС и потребовали от государств-членов ЕС занять решительную позицию против России, ведущей на Украине «необъявленную гибридную войну». ЕП поддержал санкции ЕС против России, оценив ответные санкции России как «необоснованные». Парламент потребовал от ЕС проверить, возможно ли исключить Россию из сотрудничества в сфере ядерных технологий. Он приветствовал решение Франции задержать поставки вертолетоносцев «Мистраль» в Россию и призвал остальные государства ЕС следовать этому примеру. Депутаты призвали государства-члены отказаться от подписания запланированных соглашений с Россией в сфере энергетики. В то же время они подчеркнули, что интенсивность санкций зависит от позиций России в украинском вопросе и что они не исключают возобновления диалога с ней. Депутаты высказались за то, чтобы пакет помощи

европейскому сельскому хозяйству, пострадавшему от санкций России, был расширен, но не из средств сельскохозяйственного фонда ЕС, поскольку речь идет «скорее о политическом кризисе».

В этот же день была принята резолюция об «Исламском государстве», в которой депутаты призвали государства ЕС оказать помощь Ираку в борьбе с экстремистскими группировками на его территории.

С.Погорельская

## **2. Углубление интеграции. Основные направления политики ЕС**

### **2.1. Единый внутренний рынок**

10 сентября стало известно имя ответственного лица за вопросы развития единого внутреннего рынка, промышленности, малого и среднего предпринимательства (МСП) в новом составе Еврокомиссии. Пятидесятилетняя полячка Эльжбета Бенковска, в случае одобрения ее кандидатуры Европарламентом, сменит на этом посту француза Мишеля Барнье. Проработавший два срока в ЕК, сначала как ответственный за региональную политику, потом – как куратор единого рынка, Барнье стал ярким продолжателем дела Жака Делора, приверженцем солидарного поведения, уважительной и ответственной риторики. В своем послании Европарламенту Э.Бенковска отчетливо дала понять, что наступает конец этой «прекрасной эпохи»; на смену приходит период жесткой полемики, конкуренции аргументов, причем даже не столько в вопросах внутреннего регулирования, сколько в отношениях с внешними партнерами ЕС.

В числе своих приоритетов г-жа Бенковска назвала достижение подлинной свободы доступа на рынки государственных закупок, формирующих ныне 19% совокупного ВВП ЕС. Поскольку создание законодательной базы ЕС для достижения прозрачности системы государственных закупок уже завершено, она предложила сосредоточиться на трех проблемных направлениях. Во-первых, это обеспечение справедливого доступа малых и средних предприятий на рынки госзаказа, чему препятствуют местничество, бюрократия, волокита и даже коррупция. Во-вторых, пристальное внимание необходимо обратить на практику исполнения директивы об оборонном госзаказе. В-третьих, следует добиться от торговых партнеров ЕС по всему миру открытия рынков госзакупок для европейских компаний. В числе важнейших задач были названы привлечение Китая к участию в Соглашении ВТО по правительственным закупкам, а также достижения договоренностей в этой сфере в рамках Соглашения о свободной торговле с Японией и Трансатлантического партнерства по торговле и инвестициям (ТТИР). Среди приоритетов в работе директората ЕС, занимающегося вопросами единого рынка, промышленности и МСП были названы также свобода передвижения услуг, взаимное признание свидетельств о профессиональной квалификации, патентная активность, исполнение законодательства ЕС.

На пост члена ЕК по вопросам европейской политики соседства и расширения была предложена кандидатура австрийца Йоханнеса Хана. В прошлом составе ЕК он занимался проблемами территориального сплочения, региональной политики и финансовой помощи отстающим странам и регионам. Теперь на него возлагаются функции подготовки стран-кандидатов и ассоциированных партнеров к исполнению *acquis communautaire*, львиная доля которого направлена на обеспечение единства рынков государств-членов.

В июле ЕК обновила «Индикаторное табло единого рынка». Табло показывает, в какой мере государства-члены ЕС и страны Европейской ассоциации свободной торговли, входящие в европейское экономическое пространство, способствуют достижению единства внутреннего рынка. Оно показывает также, насколько полно исполняются конкретные правила ЕС, установленные для передвижения товаров, услуг, капиталов и лиц, и сколь подлинной является гарантированная гражданам государств-членов свобода найма, предпринимательства, проживания, образования и лечения на этом пространстве.

Нынешнее табло длиннее предыдущего на две строки; в него включены государственные закупки и почтовые услуги. Это значит, что период имплементации соответствующих нормативно-правовых актов ЕС в национальное право истек и что теперь государствам-членам остается только соблюдать европейское право.

Согласно данным табло за последний год, считая с прошлого лета, страны ЕС активизировали свои усилия по искоренению злостной практики в сфере государственного и частного протекционизма. Об этом, в частности, свидетельствует светофор-диаграмма, которая по большинству параметров окрашена в зеленый цвет. По девяти параметрам (транспозиция, госзакупки, нарушения,

рассматриваемые Еврокомиссией, и нарушения, рассматриваемые контрольными органами SOLVIT, IMI, EU-Pilot, EURES, Ваша Европа и Единый контактный центр) самый впечатляющий результат показала Эстония – восемь «зеленых карточек», и Финляндия – семь «зеленых карточек». Неблагоприятная ситуация сложилась с госзакупками. 11 стран получили «красные карточки» за несвоевременную транспозицию либо нарушение действующего права ЕС. Из них восемь являются странами пятой волны расширения. Исходя из таких параметров как наличие заявок на участие в торгах в электронной системе европейских тендеров, а также эффективность закупочных процедур, лучшими были признаны Швеция, Люксембург и Финляндия, худшими – Италия, Греция и Кипр. В течение последних шести месяцев средний дефицит транспозиции – доля директив, регулирующих единый рынок и не интегрированных в национальное законодательство вовремя – осталась без изменений на уровне 0,7%. Это ниже, чем целевой показатель, равный 1%. Хорватия показала наилучший результат – 0,1%, несмотря на то, что присоединилась к ЕС только недавно. Италия достигла максимального для себя результата за всю историю наблюдений (0,7%), вдвое сократив дефицит транспозиции. Греция, Финляндия и Великобритания также показали свои лучшие результаты. Наряду с этим пять государств-членов по-прежнему превышают целевой показатель. Помимо этого, Еврокомиссия вынуждена была констатировать рост количества правонарушений; среднее число рассматриваемых дел увеличилось впервые с ноября 2008 г. (до последнего времени показатель постоянно снижался благодаря учреждению вспомогательных органов для решения частных и корпоративных проблем, таких как SOLVIT и EU-Pilot). Хронически проблемными сферами названы охрана окружающей среды, налогообложение и транспорт. Кроме того, были отмечены недостатки в работе почтового рынка. ЕК осталась не удовлетворена показателями скорости доставки почты в Восточной Европе, а также наличием разницы в тарифах на внутреннюю и трансграничную доставку практически во всех государствах-членах (только Финляндия применяет аналогичные тарифы).

31 июля ЕК выпустила специальное коммюнике по случаю стартующего 1 августа 2014 г. Единого платежного пространства СЕПА (Single Euro Payments Area – SEPA). Это событие знаменует завершение формирования единого рынка розничных платежей, номинированных в евро. Преимущества СЕПА оценены в двух плоскостях. Во-первых, ожидается упрощение процесса перевода денежных средств. Теперь человеку достаточно завести один банковский счет, для того чтобы оплачивать товары и услуги в любой стране еврозоны. Например, счет, открытый во Франции, позволяет оплатить долгосрочную аренду дома в любой другой стране зоны евро, вносить регулярную плату по векселям, использовать дебетовую карту для снятия наличных без дополнительных расходов. Во-вторых, по мнению ЕК должна возрасти конкуренция и ответственность в банковском секторе. Так, если сейчас годовая стоимость эксплуатации банковского счета в одних странах составляет 250 евро, а в других – всего 30 евро, то с введением в действие единого платежного пространства будет создан стимул для сближения цен на банковские услуги. Банкам вменяется в обязанность своевременно отправлять платежи в полном объеме без каких-либо удержаний, а также изжить скрытые сборы. С 30 октября 2016 г. регламент СЕПА (ЕС 260/2012) будет также применяться к сделкам в евро за рамками еврозоны.

Лето и начало осени оказались для Комиссии весьма непростыми в плане борьбы с государствами-членами, не в полной мере выполняющими обязательства по *acquis communautaire*. Так, в июле ЕК приняла 419 решений о нарушении права ЕС. Из них по 63 случаям нарушений она дала мотивированные заключения (то есть акты, предворяющие обращение ЕК в Суд ЕС), а 14 дел направила в Суд ЕС. В сентябре статистика нарушений оказалась не столь тревожной, но по-прежнему свидетельствующей о том, что ситуация на пространстве единого рынка далека от идеала: было принято 147 решений, в том числе 39 мотивированных заключений и четыре направления в Суд ЕС.

В августе Комиссия настоятельно призвала 18 государств-членов – Австрию, Болгарию, Хорватию, Кипр, Чехию, Грецию, Венгрию, Ирландию, Италию, Литву, Мальту, Польшу, Португалию, Румынию, Словакию, Словению, Великобританию и Испанию – сделать решительный шаг к созданию единого воздушного пространства и перейти, наконец, к новой системе зонирования на основе транспортных потоков, а не национальных границ. Сиим Каллас, вице-президент ЕК, ответственный за транспорт, разъяснил позицию ЕК таким словами: «В конце концов, мы должны обратиться к проблеме национальных границ в европейском воздушном пространстве. ФАБы (Functional Airspace Block – FAB) являются необходимым и важным компонентом единого европейского неба. В настоящее время, эти общие воздушные пространства существуют только на бумаге и, хотя они официально созданы, до сих

пор еще не функционируют. Я приглашаю государства-члены проявить больше амбиций и ускорить создание единого европейского неба».

В июле ЕК передала в Суд ЕС иск в отношении Австрии и Польши с просьбой наложить штраф за отказ перенести в национальное законодательство директиву об энергоэффективности зданий. Она особо отметила важность имплементации положений о сертификации энергоэффективности зданий и нулевом энергопотреблении вновь строящихся зданий. Государства-члены должны были транспонировать директиву в национальное законодательство до 9 июля 2012 г.

ЕК попросила Суд ЕС вынести суждение относительно правомерности требований Чехии к маркировке ювелирных изделий, произведенных на законных основах в других государствах-членах и ввезенных в страну для продажи. Сомнение вызывает намерение дополнительно ставить на этих изделиях чешскую пробу. Если адвокатам Чехии не удастся найти убедительный аргумент, например, в защиту интересов потребителей, то дело будет решено в пользу свободы передвижения на основании принципа взаимного признания национальных стандартов и норм, а также по той причине, что расходы на проведение еще одной пробы удорожат импортные изделия и сделают их менее конкурентоспособными в сравнении с такими же изделиями, произведенными в Чехии.

Что касается самых строгих решений в сентябре, то они затронули Нидерланды, Грецию, Германию и Испанию. Так, ЕК передала в Суд ЕС дело о наложении штрафа на Грецию за хроническое невыполнение законодательства ЕС об обращении с опасными отходами. ЕК также обратилась в Суд по поводу законодательства Германии о возврате НДС, дискриминирующего операторов за пределами Евросоюза. С момента выхода соответствующего мотивированного заключения Еврокомиссии прошло два года, но немецкие власти так и не привели свои правила в соответствие с законодательством ЕС. Третье дело, которое ЕК направила в Суд ЕС, касалось 20 испанских портов, которые не соответствуют требованиям директивы 2005/65/ЕС об обеспечении сопоставимого уровня безопасности европейских портов от логистических и террористических угроз. Наконец, ЕК передала в Суд ЕС дело против Нидерландов, которые вопреки правилам ЕС ввели НДС с деятельности, связанной с водными видами спорта, и отказались внести изменение в национальное законодательство даже после направления им соответствующего мотивированного заключения.

Сентябрьские мотивированные заключения касались главным образом сфер энергетики, налогообложения, транспорта, охраны окружающей среды, здравоохранения. В частности, ЕК направила мотивированные заключения в Бельгию, Люксембург, Латвию, Нидерланды и Словению с требованием соблюдения обязательств по директиве ЕС о минимальных запасах нефти. Директива 2009/119/ЕС обязывает государства-члены иметь двухмесячные запасы нефти или нефтепродуктов с целью поддержания минимального уровня энергетической безопасности. Для Бельгии это уже повторное мотивированное заключение. (Первое было направлено в июне 2013 г.). В целом же, невыполнение этого обязательства было отмечено в 17 государствах-членах – Бельгии, Болгарии, Кипре, Греции, Венгрии, Литве, Люксембурге, Латвии, Мальте, Нидерландах, Польше, Чехии, Португалии, Румынии, Словении и Великобритании.

Мотивированное заключение было направлено также в адрес Эстонии, Греции и Венгрии, которые не в полной мере применяют законодательство ЕС по безопасности железнодорожного и авиационного транспорта. ЕК, в частности, обратила внимание на некорректный перенос в национальное право положений о мониторинге безопасности и независимости контрольных органов при их взаимодействии со следственными органами. К Австрии ЕК обратилась с требованием покончить с дискриминацией при взимании платы за проезд по тоннелям в австрийских Альпах и утвердить честные тарифы, не зависящие от места регистрации транспортного средства. Комиссия настоятельно призвала Чехию, Румынию и Словению обеспечить исполнение директивы 2011/24/ЕС о праве пациентов на медицинское обслуживание за пределами своей страны. Директива открыла пациентам доступ к системам здравоохранения других государств-членов и возможность возмещения таких услуг в своей стране.

Бельгии мотивированное заключение было направлено по факту дискриминации граждан, работающих в стране на временной основе или работающих одновременно в нескольких государствах-членах. Конкретно, в заключении речь идет о непризнании бельгийскими властями документов, подтверждающих взносы в фонды социального страхования других государств-членов, что идет вразрез с европейским правом, и отказе на этом основании в доступе к бельгийской системе социального обеспечения. ЕК также потребовала от Бельгии полностью перенести в национальное законодательство

Директиву 2009/12/ЕС о сборах в аэропортах. В частности, Бельгия неправильно транспонировала положения, касающиеся создания системы консультаций между аэропортами и авиакомпаниями, а также независимого органа, отвечающего за разрешение споров между аэропортами и авиакомпаниями.

ЕК призвала Болгарию соблюдать правила ЕС о свободе передвижения услуг (ст.ст. 49 и 56 Договора о функционировании ЕС, а также ст.ст. 15 и 16 Директивы 2006/123/ЕС об услугах на внутреннем рынке). Установив минимальные тарифы на услуги ветеринаров, Болгария, как считает ЕК, ограничила свободу предоставления услуг и конкуренцию в этой сфере. Еще два мотивированных заключения Болгария получила по поводу несоответствия национального права Рамочной директиве ЕС по воде и Директиве по питьевой воде.

В мотивированном заключении, направленном Комиссией в адрес Германии, содержится требование принять меры к исполнению Директивы ЕС о системах кондиционирования воздуха. Вопреки указанному акту Германия разрешает использовать в системах кондиционирования воздуха в автомобилях газ, содержащий фреон.

Комиссия потребовала от Эстонии внести поправки в законодательство по акцизам на сигареты. Аналогичное требование по акцизам на топливо было выдвинуто в адрес Греции. Кроме того, Греция была уличена в дискриминационном налогообложении судов под иностранными флагами. А именно, по отношению к греческим флагам применяется льготный режим налогообложения, в том числе отменяется налог на прибыль. Комиссия считает, что эти правила противоречат свободе учреждения, свободе предоставления услуг и свободе движения капитала.

*Н.Кондратьева*

## **2.2. Экономический и валютный союз**

На протяжении весны и лета 2014 г. органы Евросоюза продолжали решать проблему государственного долга государств-членов ЕС и, в первую очередь, еврозоны. Новым неблагоприятным и весьма опасным фактором экономической динамики еврозоны стала дефляция. Если в 2009 г. – сразу после первой волны кризиса – еврозона сумела избежать долгосрочного нахождения Гармонизированного индекса потребительских цен (ГИПС) на околонулевом уровне, то теперь угроза дефляции официально признается руководством ЕЦБ. Опасность попадания еврозоны в дефляционную ловушку, аналогичную той, в которую угодила экономика Японии после региональных финансовых кризисов 1997 г., осознается специалистами и принимающими решения лицами как в ЕС, так и в международном сообществе, включая МВФ. Развитие подобного сценария – когда отрицательные или близкие к нулю темпы прироста ВВП сочетаются с околонулевыми процентными ставками, что не позволяет монетарным властям стимулировать инвестиции – могло бы надолго затормозить выход ЕС из затянувшейся депрессии и, таким образом, оказать негативное воздействие на общую мировую экономическую конъюнктуру.

События последнего полугодия свидетельствуют о продолжающемся процессе медленной и неяркой федерализации еврозоны и всего Евросоюза. Ползучая федерализация проявляется в разворачивающейся дискуссии об обобществлении государственного долга государств-членов, в предложении создать бюджетную палату еврозоны, в постановке вопроса о праве Еврогруппы влиять на политику обменного курса ЕЦБ, а также в предстоящем переходе Совета управляющих ЕЦБ к системе ротации в связи со вступлением в зону евро Литвы. В соответствии с намеченным графиком идет создание банковского союза еврозоны, в рамках которого ЕЦБ получает функции наднационального банковского надзора.

1 апреля экспертная группа, изучавшая возможность объединения государственного долга стран еврозоны, представила Европейскому парламенту итоговый доклад. В результате шестимесячной работы эксперты пришли к заключению, что создание фонда для погашения долгов (*redemption fund*) и *выпуска еврооблигаций (eurobills)* имели бы ряд положительных последствий. Это оказало бы стабилизирующее воздействие на рынки государственного долга, *содействовало бы* лучшему функционированию трансмиссионного механизма денежно-кредитной политики ЕЦБ, а также *способствовало бы* развитию финансовой интеграции в еврозоне. Среди негативных эффектов назывались: дополнительные экономические и финансовые риски, а также существенное повышение морального риска. Он состоит в том, что появление новых, более надежных инструментов рефинансирования государственного долга могло бы снизить ответственность национальных правительств за поддержание бюджетной дисциплины. Авторы доклада считают, что общий баланс выгод и издержек предложенных мер будет зависеть от

конкретных обстоятельств, а в целом является неочевидным. Для минимизации морального риска они предлагают разработать и внедрить строгие критерии обобществления государственного долга. По словам руководителя группы Гертруды Тумпель-Гугерелл (бывшей ранее членом дирекции ЕЦБ), выпуск совместных долговых обязательств невозможен без внесения поправок в Договор.

1 мая Европейский стабилизационный механизм объявил о достижении полной капитализации в объеме 80 млрд евро, после того как его члены сделали последний взнос в размере 15,7 млрд евро. Платежи производились пятью траншами, начиная с октября 2012 г. Отныне ЕСМ сможет выпускать векселя и облигации по благоприятным ставкам, с тем чтобы предоставлять кредиты государствам-членам еврозоны. Управляющий директор ЕСМ Клаус Редлинг заявил, что завершение формирования оплаченного капитала позволяет фонду выйти на проектную кредитную мощность в размере 500 млрд евро. Он добавил, что ЕСМ имеет самое высокое среди международных финансовых организаций соотношение собственных и заемных средств и потому пользуется репутацией надежного эмитента.

Глава группы социал-демократов в Европарламенте Джанни Питтелла 25 августа в интервью итальянской газете «Il Mattino» заявил, что парламентарии могут вернуться к рассмотрению наиболее радикальных вариантов решения проблемы государственной задолженности стран ЕС. Он высказался в пользу создания европейского фонда под началом ЕЦБ, который бы управлял частью суверенного долга государств-членов. По его словам, вопрос об объединении суверенного долга стран еврозоны будет рассмотрен на заседании экономического и валютного комитета Европарламента.

22 мая на сайте газеты «Фигаро» бывший министр экономики, финансов и внешней торговли Франции Пьер Московиси (ныне – член Европейской комиссии нового состава) высказался в пользу создания Палаты еврозоны. По его мнению, еврозоне следует добиваться большей интеграции в бюджетной сфере. Под ней Московиси понимает создание общего бюджета еврозоны, из которого можно было бы финансировать выплату пособий по безработице.

Летом еврозона вышла на финишную прямую в деле создания банковского союза. Объявлено, что с 1 ноября 2014 г. ЕЦБ примет на себя функции надзорной инстанции над ее 128 крупнейшими банками. На протяжении июня-августа ЕЦБ проводил оценку качества банковских активов данных банков, вслед за чем последовала серия стресс-тестов Европейской банковской ассоциации.

В условиях низких темпов прироста ВВП и по-прежнему замороженного рынка межбанковских кредитов еврозона ЕЦБ предпринял серию новых нетрадиционных шагов с целью вернуть европейские рынки к нормальному рабочему ритму. Выступая 24 апреля в Амстердаме, президент ЕЦБ Марио Драги заявил, что, если прогноз инфляции ухудшится, главный банк еврозоны может прибегнуть к инструментам количественного смягчения в отношении широкого круга активов. Совет управляющих ЕЦБ единодушно поддержал использование как обычных, так и экстраординарных инструментов в целях борьбы с затянувшимся периодом низкой инфляции. В феврале инфляция в еврозоне составила 0,7%, а в марте – 0,5%, по сравнению с установленным ЕЦБ ориентиром на уровне 2% годовых.

Опубликованный 19 июня экономический доклад МВФ содержал мнение, что «если инфляция в еврозоне будет оставаться низкой, Европейскому центральному банку следует рассмотреть возможность реализации масштабной программы выкупа активов, прежде всего суверенного долга». Эксперты фонда утверждали, что такая мера повысит доверие рынков, улучшит состояние балансов предприятий и домохозяйств, а также будет стимулировать банковские кредиты, которые, в свою очередь, могли бы активизировать спрос и оживить ценовую динамику.

18 сентября ЕЦБ разместил выделенные 82,6 млрд евро 255 финансовым учреждениям еврозоны в рамках первой из восьми объявленных целевых долгосрочных операций рефинансирования (Targeted longer-term refinancing operation – TLTROs). Данные операции будут проводиться в период с сентября 2014 г. по июнь 2016 г. с целью повысить эффективность функционирования трансмиссионного механизма денежно-кредитной политики ЕЦБ и расширить банковское кредитование реального сектора экономики. Вторая подобная операция назначена на начало декабря. Согласно официальной позиции ЕЦБ, целевые долгосрочные операции рефинансирования (о них впервые было объявлено 5 июня) вместе с объявленными 4 сентября операциями приобретения нефинансовых активов частного сектора окажут значительное влияние на баланс главного банка еврозоны<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Пресс-релиз ЕЦБ от 18.09.2014 // [http://www.ecb.europa/press/pr/date/2014/html/pr140918\\_1.en.html](http://www.ecb.europa/press/pr/date/2014/html/pr140918_1.en.html)



Затянувшаяся рецессия и высокая безработица, характерная для южных стран Евросоюза, создает почву для очередной дискуссии о принципах и правилах применения бюджетной дисциплины. Хотя проведенная в 2005 г. ревизия Пакта стабильности и роста выступила вскоре мощным проциклическим фактором, усилившим течение мирового экономического кризиса в еврозоне, правительства наиболее пострадавших от кризиса стран по-прежнему рассчитывают на послабления в целях ускорения роста. Вопрос о гибком применении Пакта стабильности снова стал обсуждаться в коридорах, после того как 1 июля Италия приняла от Греции полугодовую эстафету председательства в руководящих органах Евросоюза. Тема не вошла в официальную повестку дня заседания Еврогруппы 4 июля. Однако, согласно не назвавшему себя высокопоставленному официальному лицу, вопрос будет поднят в октябре, когда государства-члены представят Комиссии проекты бюджетов на 2015 г., а также в декабре, когда будет обсуждаться ее доклад о применении усиливающих бюджетную дисциплину законодательных пакетов «two-pack» и «six-pack».

Президент Франции Франсуа Олланд, выступая 28 августа в Париже на ежегодной конференции послов Франции, предложил провести саммит ЕС, посвященный борьбе с затянувшейся стагнацией. По словам Олланда, страны ЕС не могут позволить себе того, чтобы «нас считали континентом с самыми низкими темпами роста в мире». Возможными темами саммита назывались: инициативы Евросоюза с целью возобновления экономического роста, освоение инвестиционного пакета объемом 300 млрд евро и сроком на три года с целью стимулирования государственных и частных расходов.

19 мая Жан-Клод Юнкер, находившийся тогда в статусе кандидата в председатели Еврокомиссии от Европейской народной партии, заявил в интервью немецкой газете FAZ, что он не исключает ситуации, когда Еврогруппа могла бы направлять указания Европейскому центральному банку в случае значительного удорожания евро. По мнению Юнкера, независимость ЕЦБ представляет большую ценность, однако Договор разрешает Комиссии направлять общие рекомендации министрам финансов, и, следовательно, ЕЦБ должен выполнять их распоряжения. Данное заявление следует рассматривать как еще один шаг в направлении создания экономического правительства зоны евро. Интересно, что он имеет как внутреннее, так и внешнее измерение. С точки зрения первоначальной монетаристской модели, положенной в основание еврозоны и всей политики ЕЦБ, его главной и единственной целью является поддержание низкой инфляции. Однако сейчас перед еврозоной стоит обратная задача – оживить динамику цен и не допустить дефляции. Низкие темпы прироста ВВП на фоне проводившихся ФРС мер количественного смягчения закономерно обращают взгляды лидеров ЕС на внешний источник экономического роста – обменный курс евро. Нынешний высокий курс евро затрудняет экспорт товаров из ЕС и удешевляет импорт из остального мира. Корректировка курсового соотношения, с одной стороны, увеличила бы спрос на товары и услуги европейских компаний, но, с другой стороны, повысила бы стоимость импортируемой нефти и другого сырья, а также усилила бы перераспределение глобальных финансовых потоков в сторону американского фондового рынка.

С 1 января 2015 г. Литва станет 19-м членом еврозоны. К лету текущего года Литва выполнила все критерии конвергенции. Средняя инфляция за последние 12 месяцев составила 0,6% (при нормативе 1,7%), дефицит государственного бюджета равнялся в 2013 г. 2,1% ВВП, а государственный долг – 39,4% ВВП. Долгосрочные процентные ставки по государственным облигациям составляют 3,6%, по сравнению с максимально разрешенным уровнем 6,2%. 27 июня саммит ЕС подтвердил решение Совета Экофин о переходе на евро с 1 января 2015 г. По словам председателя еврогруппы Йеруна Дейсселблума, если бы Литва перешла на евро в 2007 г., она избежала бы тяжелого финансового кризиса и сэкономила бы более 8 млрд литов, которые могли бы пойти на преодоление социального неравенства.

Вступление Литвы в еврозону меняет процедуру принятия решений Советом управляющих ЕЦБ. Если сейчас он включает всех управляющих национальными ЦБ стран еврозоны с правом голоса, то после 1 января 2015 г. правом голоса, кроме шести членов дирекции, будут обладать только 15 представителей. С этой даты число стран еврозоны превысит 18, что приведет в действие механизм ротации в управляющем совете ЕЦБ. Его правила были разработаны в 2004 г. и скорректированы в 2008 г.

В соответствии с ними, все управляющие национальными центральными банками (НЦБ) будут делиться на две, а потом (когда в еврозоне будет 22 страны) на три группы. Распределение будет проводиться по критериям номинального ВВП (80% итогового индекса) и объема национальных финансовых рынков (20% итогового индекса). В первую группу войдут пять стран, которые постоянно будут иметь четыре голоса в совете. То есть, в каждый конкретный момент один из руководителей НЦБ

останется без права голоса, хотя за ним сохранится право присутствовать на заседаниях совета. Доля участников заседания с правом голоса в этой группе составит 80%. Вторая группа будет иметь восемь голосов. Первоначально в нее войдут 11 членов, позже их число возрастет до 14. Таким образом, доля участников с правом голоса будет уменьшаться с 79% до 57%. Третья группа получает три голоса при численности от шести до восьми членов и долей голосующих участников от 50% до 38%. Данная схема, несмотря на видимое равенство всех участников, позволит снизить влияние малых и относительно бедных стран со слабо развитыми финансовыми рынками на процесс принятия решений Советом управляющих ЕЦБ.

*О.Буторина*

### **2.3. Социальная политика**

**2 июля** ЕК приняла документ, обрисовывающий в общих чертах возможности и проблемы перехода к экологически ориентированной экономике с точки зрения занятости и являющийся частью пакета мер по обеспечению занятости. Стратегия «Европа 2020» определила движение к «зеленой», низкоуглеродной, ресурсоэффективной экономике как одну из возможностей достижения разумного, сбалансированного и справедливого роста. Модель подобного развития базируется на структурных изменениях, движимых главным образом дороговизной ресурсов и поддерживаемых технологическими изменениями и инновациями, трансформацией промышленного и потребительского спроса. Проведенные ЕК исследования свидетельствуют о необходимости создания стратегических условий для координации профессионального обучения и политики на рынке труда. В странах-членах пока мало примеров такого взаимодействия. Возможности создания рабочих мест в сфере производства энергии из возобновляемых источников, переработки отходов, сохранения биологического разнообразия и создания «зеленой» инфраструктуры имелись даже в годы кризиса. К 2020 г. переход к экологически ориентированной экономике может дать более 20 млн новых рабочих мест при условии продвижения диалога между представителями работодателей и профсоюзов, изменения налогообложения, поддержки «зеленых» государственных закупок.

**8 июля** Комиссия представила текущую ситуацию с молодежной безработицей и свои предложения по улучшению ситуации. В мае 2014 г. в ЕС-28 насчитывалось 5,2 млн безработных среди лиц до 24 лет. Географическая мобильность работников – один из путей снижения уровня безработицы, однако в ЕС только 7,4 млн (3,1%) работников трудятся в стране, отличной от страны своего проживания. ЕК предлагает странам-членам использовать возможности программ, принятых на уровне ЕС, например, программу [Youth Guarantee](#), основанную на опыте Финляндии и Австрии и дающую молодым людям гарантию, что период безработицы не продлится более четырех месяцев. Потери от молодежной безработицы велики (более 1% ВВП), поэтому ЕК призывает национальные правительства провести структурные реформы общественных служб занятости, чтобы предложить подходящие персонализированные советы по трудоустройству или обучению, а также согласовать свою образовательную политику с требованиями рынка труда. Основным источником финансирования – программы Европейского социального фонда с ежегодным бюджетом 10 млрд евро в период 2014-2020 гг.

**В июле-сентябре** ЕК одобрила заявки на финансовую помощь из Европейского фонда адаптации к глобализационным вызовам. Помощь будет оказана:

- 475 датским строителям из малых и средних предприятий (1,6 млн евро), потерявшим рабочее место вследствие снижения объемов продаж недвижимости, ужесточения бюджетно-финансовой политики правительства и правил предоставления банковских кредитов;

- 280 работникам из сектора малых и средних предприятий общественного питания испанской провинции Арагон (960 тыс. евро), уволенным вследствие снижения доходов и покупательного спроса на фоне высокого уровня безработицы в регионе;

- 400 работникам сектора деревообработки испанской автономной области Кастилия и Леон (700 тыс. евро), уволенным вследствие сжатия мирового рынка изделий из дерева, экспорта из Испании в последние годы и роста конкуренции со стороны стран ЮВА;

- 300 работникам предприятий металлообработки для автомобильной, судостроительной и строительной отраслей в испанской провинции Валенсия (порядка 1 млн евро), уволенным вследствие снижения темпов роста промышленного производства;

- 752 работникам сталелитейной промышленности бельгийского региона Валлония (912 тыс. евро), спрос на которую упал вследствие роста конкуренции со стороны Китая, а также уменьшения заказов со стороны европейского автомобильного и строительного секторов;

- 2357 работникам французского автоконцерна Пежо-Ситроен (12,7 млн евро), сокращенным из-за структурных изменений в отрасли;

- 479 работникам бельгийского подразделения автоконцерна Форд и его поставщиков (571 тыс. евро), уволенным вследствие снижения спроса и структурных изменений в отрасли.

Средства Фонда предназначены для профессионального обучения и переквалификации, а также консультаций в поиске нового места работы и поощрения предпринимательства. С начала своей деятельности в 2007 г. Фонд получил 128 заявок и оказал помощь 111 тыс. работников на сумму 523 млн евро.

**11 июля** Комиссия одобрила национальную оперативную программу Италии по борьбе с молодежной безработицей в рамках программы Youth Employment Initiative с бюджетом 6 млрд евро (2014-2020 гг.), предназначенную для регионов с уровнем безработицы среди молодежи выше 25%. В рамках оперативной программы будут освоены средства в размере 1,5 млрд евро из различных источников, включая 1,1 млрд евро из бюджетов Youth Employment Initiative и Европейского социального фонда. Италия один из основных реципиентов программы Youth Employment Initiative (более 530 млн евро). Под патронажем министерства труда средства будут направлены во все регионы страны и потрачены на поддержку самозанятости, обучения или образования в течение четырех месяцев после увольнения или окончания/оставления учебного заведения. В стране 700 тыс. человек в возрасте с 15 до 24 лет не имеют работы, более 1 млн – вне занятости, образования или обучения (почти 2 млн, если возраст увеличить до 29 лет). Вслед за Францией и Италией свои национальные программы готовят Болгария, Хорватия, Ирландия, Польша и Швеция.

**31 июля** ЕК одобрила оперативную программу Франции по использованию средств Европейского фонда помощи наиболее неимущим на сумму 499 млн евро. Франция – первая страна, получившая помощь от ЕС на приобретение еды и предметов первой необходимости для своих наиболее нуждающихся граждан. К этой сумме она должна прибавить 88 млн евро из собственного бюджета. Первоначальный платеж из Фонда составит 11% от обозначенной суммы и будет использован для подготовки к зимней программе помощи и покрытию прошлых трат. Бюджет Фонда – 3,8 млрд евро на период 2014-2020 гг. Средства предназначаются для достижения одной из целей стратегии «Европа 2020» – сократить число наиболее уязвимых европейцев на 20 млн к 2020 г. Государства самостоятельно разрабатывают и осуществляют свои национальные программы по борьбе с бедностью и социальным исключением, 85% финансирования можно будет получить из Фонда.

**В течение августа** Комиссия заключила с отдельными странами соглашения о партнерстве для роста и создания рабочих мест. Из средств европейских структурных и инвестиционных фондов (ЕСФ, ЕФРР, Европейский сельскохозяйственный фонд, Фонд содействия рыболовству и Фонд сплочения) Румынии будет выделено 23 млрд евро в рамках политики сплочения и 8 млрд евро для развития сельскохозяйственного сектора, а также 168 млн евро на нужды рыболовства и морского сектора; Болгарии – 7,6 млрд евро в рамках политики сплочения и 2,3 млрд евро для развития сельскохозяйственного сектора, а также 88 млн евро на нужды рыболовства и морского сектора; Франции – 15,9 млрд евро в рамках политики сплочения и 11,4 млрд евро для сельскохозяйственного сектора, а также 588 млн евро на нужды рыболовства и морского сектора; Чехии – 22,0 млрд евро в рамках политики сплочения, 2,0 млрд евро для сельскохозяйственного сектора, а также 31,0 млн евро на нужды рыболовства; Венгрии – 21,9 млрд евро в рамках политики сплочения и 3,45 млрд евро для развития сельскохозяйственного сектора, а также 39 млн евро на нужды рыболовства и морского сектора. Инвестиции ЕС предназначены для борьбы с безработицей, роста конкурентоспособности благодаря поддержке развития инноваций, обучения и подготовки в крупных и малых городах и сельской местности. Средства будут использованы также для борьбы с социальной исключенностью и поддержки ресурсоэффективной экономики.

**5 августа** Комиссия приняла датскую национальную оперативную программу для стимулирования экономического роста и создания рабочих мест за счет финансирования из ЕСФ (400 млн евро, или приблизительно 3 млрд датских крон, половина из которых выделяется из бюджета ЕС) в период 2014-2020 гг. Программа определяет приоритеты для всех датских регионов в соответствии с целями стратегии «Европа 2020». Средства будут израсходованы в рамках четырех приоритетов:

- профессиональное обучение и высшее образование (150,3 млн евро);

- предпринимательство и создание рабочих мест (144,7 млн евро);
- борьба с социальной исключенностью через образование и занятость (80,1 млн евро);
- трудовая мобильность (5,6 млн евро).

**19 сентября** ЕК приняла национальную оперативную программу Нидерландов для стимулирования экономического роста и создания рабочих мест за счет финансирования из ЕСФ (1,014 млрд евро, в том числе более 500 млн – из бюджета ЕС) в период 2014-2020 гг. Программа устанавливает приоритеты для всех регионов страны в соответствии с целями стратегии «Европа 2020». Средства будут израсходованы в рамках следующих трех приоритетов:

- устойчивая и качественная занятость (200 млн евро);
- борьба с социальной исключенностью через образование и занятость (более 70% бюджета – 720 млн евро);
- специальная поддержка для четырех крупнейших городов страны: Амстердама, Гааги, Роттердама и Утрехта (50 млн евро).

ЕСФ играет фундаментальную роль в поддержке инвестиций государств-членов в человеческий капитал и таким образом в укрепление конкурентоспособности европейской экономики. Каждый год Фонд оказывает поддержку более чем 15 млн человек, помогая им модернизировать свои навыки, облегчая интеграцию на рынок труда, поддерживая борьбу с социальным отчуждением и бедностью и увеличивая эффективность работы государственных учреждений. В предыдущий семилетний период (2007-2013 гг.) Фонд оказывал содействие, главным образом, в обучении и переквалификации занятых трудящихся. В 2014-2020 гг. он будет инвестировать в основном в безработных (71% средств), помогая им вновь выйти на рынок труда с новыми навыками.

**18 сентября** Комиссия представила совместный с ОЭСР доклад о проблемах в сфере занятости. В нем отмечается ключевая роль мобильности трудящихся и трудовой миграции в борьбе с демографическими вызовами и дисбалансом спроса и предложения на европейском рынке труда. В Европе экономически активное население (15-64) уменьшится к 2020 г. на 7,5 млн чел., или на 2,2%, а без учета миграции в Евросоюз – на 11,7 млн, или на 3,5%, тогда как в странах ОЭСР оно увеличится в той же пропорции. Старение населения, гендерные проблемы и несоответствие уровня и качества профессиональной подготовки потребностям современной европейской экономики снижают ее конкурентоспособность. В ответ на это в совместном докладе ЕС-ОЭСР предлагается содействовать трудовой подвижности внутри ЕС, а также оптимизировать количество и качество рабочей силы из третьих стран. Свободное перемещение трудящихся внутри Союза повысит эффективность использования человеческих ресурсов. Согласно статистике, мобильные работники имеют более высокий уровень занятости, чем национальные (68% и 64,5%, соответственно), в то время как мигранты, имеющие в большинстве случаев невысокий уровень квалификации, на 12% ниже (52,6%). В 2013 г. немногим более 7 млн граждан ЕС (3,3% занятых) жили и работали в другой стране ЕС, около 1,1 млн жили в одной стране, но работали в другой, и 1,2 млн – каждый год отправлялись в командировку в другую страну. Финансово-экономический кризис содействовал мобильности внутри Союза, поток работников из южных стран, наиболее пострадавших от кризиса, увеличился по сравнению с периодом 2004-2008 гг. При этом Германия и Великобритания являются основными центрами притяжения, как для внутренних, так и для внешних трудовых мигрантов.

*Н.Говорова*

#### **2.4. Энергетическая политика**

Важнейшим предметом обсуждения в Евросоюзе за последние полгода был вопрос об энергетической безопасности. Он приобрел чрезвычайное политическое значение в свете военно-политических событий на Украине, прекращения поставок российского газа Украине в связи с отсутствием оплаты и угрозы стабильности транзита газа в Европу зимой 2014-2015 гг.

28 мая Комиссия обнародовала сообщение «Европейская стратегия энергетической безопасности». Это третий документ ЕК на указанную тему, после Плана действий 2008 г. и сообщения о внешней энергетической политике 2011 г.

В краткосрочном плане (до наступающей зимы) ЕК предложила провести стресс-тест на устойчивость стран ЕС к перебоям поставок и, при необходимости, принять срочные меры, например, создать «чрезвычайную инфраструктуру», обеспечить возможность реверсивных поставок между странами ЕС, разработать стратегию оперативного переключения на иные виды топлива, сократить

потребление и увеличить альтернативные поставки, прежде всего, СПГ (часть из этих мер была позднее реализована).

В среднесрочной перспективе Комиссия предлагает сосредоточиться на: 1) снижении спроса, т.е. энергосбережении; 2) завершении формирования внутреннего энергетического рынка путем дальнейшей имплементации существующего законодательства и дополнительных мер, способствующих развитию ключевых проектов трансграничной инфраструктуры; 3) более тесной координации энергетической политики стран-членов за счет полного исполнения решения 2012 г. об обмене информацией и добровольного предварительного информирования о важных решениях в области национальной энергополитики.

В долгосрочной перспективе Комиссия видит выход в: 1) росте внутреннего производства, с особым акцентом на ВИЭ, сланцевый газ и «чистый уголь», что предполагает использование еще не существующих УХУ-технологий; 2) диверсификации источников поставок с акцентом на Норвегию, Южный газовый коридор и СПГ терминалы на Средиземноморском побережье.

На саммите 26-27 июня Евросовет предварительно одобрил планы ЕК, особо подчеркнув необходимость реализации срочных мер (стресс-тесты и т.п.). Использованные Евросоветом формулировки однозначно свидетельствуют, что угроза стабильности украинского транзита не привела к более благожелательной оценке обходного маршрута поставки российского газа – Южного потока. Напротив, Евросовет особо подчеркнул, что «инвестиции в инфраструктурные проекты, включая проекты с участием третьих стран, должны быть реализованы с полным уважением правил конкуренции и внутреннего рынка ЕС».

Ранее, в апреле премьер-министр Польши Дональд Туск выдвинул принципиально новое предложение сформировать европейский пул покупателей газа и совместно вести переговоры с поставщиками. (Впрочем, следует отметить, что Д.Туск повторил идею Жака Делора, сформулированную последним весной 2010 г., – создать «группы покупателей нефти и газа»). Это предложение обсуждалось на заседании Совета министров энергетики 15-16 мая. Мнения министров разделились. Некоторые страны-члены полностью поддержали «единую переговорную цену» в отношениях со всеми поставщиками. Но другие страны-члены считали, что такой подход создаст проблемы в области конкуренции и, к тому же, как заявил министр энергетики Греции Иоаннис Маниатис, «это не принесет выгоды Евросоюзу и экономикам стран ЕС».

В майском сообщении ЕК содержится очень осторожная формулировка: Комиссия «оценит возможности добровольного механизма объединения спроса, который может увеличить переговорную силу европейских покупателей в соответствии с правом ЕС и торговым правом». Впрочем, представляя упомянутое сообщение, Г.Эттингер довольно скептически высказался по этому вопросу: «Мы полагаем, что лучший способом гармонизации цен – это завершение внутреннего рынка. Если мы добьемся успеха, то это агентство [единый переговорщик от лица ЕС] окажется не нужным, поскольку мы будем иметь единую цену от Лиссабона до Риги». Свидетельством непреодоленных разногласий является тот факт, что идея «единого покупателя» не нашла отражения в октябрьском Заключении Европейского совета.

В заключение следует отметить, что угроза надежности украинского транзита – лишь внешний повод активизации дискуссии в ЕС. Реально, повышение озабоченности вопросами энергобезопасности вызвано осложнением отношений с Россией. К примеру, представляя Сообщение Комиссии от 28 мая, Г. Эттингер отметил: «Мы хотим прочного и стабильного партнерства с крупнейшими поставщиками, но должны избежать риска стать жертвой политического и коммерческого шантажа». (BQE, 11090). Очевидно, что потенциальным «шантажистом» Г. Эттингер считает отнюдь не Украину. Характерно, что обнародованный в октябре стресс-тест Комиссии в качестве основного сценария рассматривает не прекращение украинского транзита, а полную остановку поставок из России.

Россия вновь воспринята как источник угрозы и как повод для интенсификации и коммунитаризации энергетической политики ЕС. Как отметил в июне Ж.М.Баррозу, «ясно одно: последние события в Восточной Европе еще раз показали, что мы действительно должны «европеизировать» энергетическую политику, включая ее внешнее измерение». Еще откровеннее высказался премьер-министр Нидерландов Марк Рютте: «ЕС должен укрепить свой энергетический сектор и энергетические поставки. Работая сообща, мы сможем добиться большего в отношениях с такими поставщиками как Россия».

*Н.Кавешников*

## 2.5. Региональная политика

В июле Европейская комиссия выпустила Шестой доклад о состоянии экономического, социального и территориального сплочения в ЕС. Основной слоган документа – «инвестиции в рабочие места и рост; содействие развитию и эффективному управлению в регионах и городах ЕС». В докладе освещены проблемы, с которыми столкнулись национальные, региональные и местные органы власти в процессе преодоления финансового и экономического кризиса. Приведенные данные свидетельствуют о том, что посредством политики сплочения действительно удалось смягчить спад государственных инвестиций, произошедший в момент острой фазы кризиса, и создать условия для привлечения частных инвестиций. Безвозмездные ассигнования по линии четырех финансовых инструментов политики сплочения (Европейского фонда регионального развития, Европейского социального фонда, Фонда сплочения и Инструмента поддержки районов, зависимых от рыболовного промысла), в частности, в 2010-2012 гг. составили более 90% государственных инвестиций в экономику Словакии, почти 90% в экономику Венгрии, около 80% – Болгарии и Литвы, 70% – Эстонии, около 60% – Мальты и Латвии, более 50% – Польши и Португалии<sup>2</sup>. Далее авторы доклада описывают, каким образом инвестиции 2014-2020 гг. (общая сумма которых за весь период составит 352 млрд евро) будут распределены в пользу реализации ключевых задач стратегии «Европа 2020», таких как энергоэффективность, занятость, социальная интеграция и развитие малого и среднего бизнеса. А именно, более 38 млрд евро (против 16,6 млрд в 2007-2013 гг.) планируется мобилизовать на поддержку перехода к экологически чистой экономике путем инвестирования в энергоэффективность и возобновляемые источники энергии; 33 млрд евро (на 10 млрд евро больше по сравнению с 2007-2013 гг.) будут направлены на поддержку конкурентоспособности малых и средних предприятий.

В докладе Еврокомиссия особо подчеркнула роль города в продвижении инноваций и роста. При этом она вынуждена была констатировать, что города больше всего пострадали от кризиса. Риск социальной изоляции городских жителей, сокращения занятости, обеднения был определен как наиболее высокий. В качестве ответной меры Еврокомиссия обещала выделение 20% средств Европейского социального фонда на проекты социальной интеграции и борьбы с бедностью. Для сведения: суммарный бюджет Европейского социального фонда возрастет в ближайшие семь лет до 80 млрд евро.

Авторы Доклада подчеркнули важность эффективного управления деньгами, имеющимися в фондах политики сплочения. Для этого специальные ассигнования будут, как и раньше, направлены на обучение и финансирование персонала, для того чтобы повысить эффективность использования общего бюджета ЕС.

Член Европейской комиссии, ответственный за проведение региональной политики, Йоханнес Хан, прокомментировал содержание Доклада о сплочении такими словами: «Сегодняшний отчет ясно показывает, что политика сплочения стала современным и гибким инструментом, который можно ориентировать на различные проблемы. Эта политика теперь является инвестиционным органом ЕС: она может быстро реагировать как на угрозы кризиса, так и на стратегические потребности; она способна стимулировать рост и создавать рабочие места, так нам необходимые. Действительно, эпоха больших субсидий на строительство дорог и мостов уходит в прошлое; исчезли различия между большинством государств-членов в оснащении объектами инфраструктуры. Отныне инвестиции направлены в инновации и зеленую экономику, создание рабочих мест и повышение конкурентоспособности наших регионов. Но кризис оставил свой след во многих городах и регионах. Различия по-прежнему существуют, и многое еще предстоит сделать. Необходимо использовать средства с умом, чтобы улучшить результаты, особенно там, где потребности являются самыми большими»<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> Investment for jobs and grows. Promoting development and good governance in EU regions and cities. Sixth report on economic, social and territorial cohesion. European Commission. July, 2014. P. 12

[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docoffic/official/reports/cohesion6/light\\_6cr\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/reports/cohesion6/light_6cr_en.pdf)

<sup>3</sup> Energy efficiency, employment and SMEs are core focus of EU 2014-2020 Cohesion Policy says new Commission report European Commission - IP/14/857 23/07/2014. [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-14-857\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-14-857_en.htm)

Член Европейской комиссии, ответственный за политику занятости и социальные вопросы, Ласло Андор, сказал по поводу Доклада следующее: «Шестой доклад дает тщательное представление о добавленной стоимости политики сплочения ЕС, являющейся жизненно важным источником инвестиций в развитие экономики и социального прогресса 28 государств-членов. Европейский социальный фонд формирует ныне почти четверть бюджета политики сплочения и является ключевым среди инструментов ЕС, инвестирующих в развитие навыков и возможностей людей... Доклад выходит в свет в важный момент подписания соглашений о партнерстве с каждым государством-членом и принятия оперативных программ на период до 2020 г. Он создает четкую картину того, где мы находимся, и что еще необходимо сделать для того, чтобы перевести имеющийся бюджет в хорошие проекты на местах»<sup>4</sup>.

Доклад был обсужден на Шестом форуме сплочения, состоявшемся в Брюсселе 8 и 9 сентября. Согласно сложившейся традиции Форум проводился на уровне руководителей и высокопоставленных политиков из государств-членов ЕС.

В июле параллельно с выходом Доклада о сплочении Еврокомиссия инициировала публичные дебаты по двум проблемам. Первая затрагивает будущее городской политики. Чтобы подстегнуть обсуждение, в своем сообщении, названном «Городское измерение политики ЕС», Еврокомиссия описала ситуацию в городах ЕС. Она также напомнила о глобальном характере урбанизации, подчеркнув, что на сегодняшний момент 72% от общей численности населения ЕС уже живет в городах и пригородах, а к 2050 г. эта доля, как ожидается, достигнет более 80%. На данной основе Еврокомиссия выстроила предположение, что более двух третей всех стратегий и программ ЕС влияют на города прямо или косвенно, соответственно, в городской политике должен применяться интегрированный подход. В связи с этим в сообщении процитировано следующее утверждение Йоханнеса Хана: «ЕС не сможет справиться с загрязнением окружающей среды, бедностью, безработицей и энергодефицитом без решения этих проблем в европейских городах; городская политика в ЕС должна основываться на принципе субсидиарности»<sup>5</sup>. Резюмируя, Еврокомиссия высказалась в пользу того, чтобы городская политика ЕС, с одной стороны, отражала общие цели ЕС, с другой стороны, дополняла национальную политику государств-членов. ЕК призвала общественность высказать свои предложения о путях налаживания партнерских отношений между городским и европейским уровнями власти. Онлайн консультации с общественностью открыты до 26 сентября 2014.

Вторая проблематика, которую Еврокомиссия намерена обсудить с широкой общественностью, – будущее ЕС в альпийском регионе. Объявленные дебаты проводятся в рамках формирования третьей макрорегиональной стратегии ЕС, после балтийской и дунайской, которая должна обрести реальные цели и инструменты к 2015 г. Стратегия ЕС для альпийского региона (EUSALP) охватывает примерно 70 млн жителей в общей сложности 48 регионов в семи странах, в том числе пяти государств-членов ЕС (Германия, Австрия, Франция, Италия и Словения) и двух за его пределами (Лихтенштейн и Швейцария). Стратегию предполагается сосредоточить на трех направлениях: повышение конкурентоспособности, процветания и сплоченности альпийского региона; обеспечение внутренних коммуникаций и доступности альпийского региона для населения, живущего за его пределами; сохранение привлекательности и охрана природы альпийского региона. Публичные онлайн обсуждения будут продолжаться до 15 октября 2014 г.

В начале июля Европейская комиссия обнародовала руководство по координации и взаимодополняемости следующих бюджетных фондов и программ: европейских структурных фондов, программы «Горизонт 2020», других программ в области научных исследований, инноваций и конкуренции – Косме, Эразмус+, Креативная Европа, Программы занятости и социальных инноваций («Изи») и Программы по продвижению цифровых услуг. Как полагает Еврокомиссия, для синергии набрано достаточно средств. Среди доводов названо существенное увеличение бюджета программы «Горизонт 2020» (почти 80 млрд евро) по сравнению с предыдущей рамочной программой научно-

---

<sup>4</sup> Там же

<sup>5</sup> Commissioner Hahn urges Europeans to help shape a future EU Urban Agenda European Commission – IP/14/858 22/07/2014. [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-14-858\\_en.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-14-858_en.htm)

технического сотрудничества ЕС и резкое увеличение расходов структурных фондов на инновации и конкурентоспособность.

В июне Европейская комиссия огласила свой План действий по подготовке стратегии ЕС для региона Адриатического и Ионического морей. Отличительной особенностью этой макрорегиональной стратегии ЕС является ориентированность на большое количество стран, не входящих в ЕС (Албания, Босния и Герцеговина, Сербия и Черногория). Что касается государств-членов, то Стратегией охвачены Хорватия, Греция, Италия и Словения. Цель ЕК – помочь жителям региона, а их насчитывается примерно 70 млн человек, получить преимущества сотрудничества в таких областях как содействие морской экономике, защита морской среды, создание транспортных и энергетических сетей, развитие туризма. Стратегию планируется использовать для дополнительного поощрения действительных потенциальных кандидатов на вступление в ЕС с целью полновесной интеграции Западных Балкан в Европейский Союз.

*Н.Кондратьева*

## **2.6. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика**

Реализация общей сельскохозяйственной (ОСП) и общей рыболовной (ОРП) политики Евросоюза в апреле-сентябре 2014 г. определялась преимущественно двумя факторами – развертыванием первого этапа их реформирования и реакцией на российское эмбарго на импорт из ЕС основных агропродовольственных товаров.

Фоном для действия этих факторов стало довольно успешное развитие аграрного и в меньшей степени рыболовного секторов экономики ЕС. По прогнозам Еврокомиссии (ЕК), в 2014 г. ожидался рекордный урожай зерновых (317 млн т), некоторых видов фруктов (особенно персиков, яблок и груш) и овощей (картофеля – на 7% почти до 28 млн т в пяти основных странах- производителях в ЕС), а также увеличение производства молока, говядины, мяса птицы. Практически прекратилось наблюдавшееся в предыдущие два года снижение производства свинины. В результате произошло перенасыщение внутреннего рынка ЕС, и увеличились запасы ряда продуктов (например, зерна в 1,5 раза, до 50 млн т). Выросла и потребность в расширении агропродовольственного экспорта ЕС. К началу 2014 г. он составил 120 млрд евро, заняв четвертое место в общем экспорте Союза и первое место в мире, превысив вывоз из США (115 млн евро) и лишь немного отстав от суммарного экспорта Аргентины, Бразилии и Канады (129 млрд евро). При этом вторым по значению рынком сбыта агропродовольственных товаров (включая рыбные) Евросоюза оставалась Россия (11,8 млрд евро, или 10%), т.е. как Китай и Япония вместе взятые. Сокращение, а тем более прекращение российского импорта оказало бы заметное негативное влияние на ситуацию в аграрном секторе ЕС на крайне важном, стартовом, этапе очередного реформирования ОСП и ОРП.

Задачей этого этапа была, прежде всего, имплементация обновленных институционально-правовых инструментов ОСП. В июне 2014 г. были приняты скорректированные критерии и новые правила национальной государственной поддержки сельского и лесного хозяйства и развития села, позволяющие оказывать такую помощь без предварительного уведомления Еврокомиссии и снижая при этом административные барьеры. В июле ЕК приняла т.н. «делегированный акт» по прямым платежам фермерам, который конкретизировал учет возделывания азотфиксирующих сельскохозяйственных культур в рамках «озеленения» сельхозпроизводства. Делегированные акты были приняты и применительно к регламентам по реформе ОРП. В июле в рамках расширения участия гражданского общества в решении вопросов ОСП был обновлен и расширен состав т.н. «групп гражданского диалога», представляющих мнения заинтересованных слоев и групп общества и разрабатывающих соответствующие рекомендации для ЕК. С апреля 2014 г. в формировании этих групп участвуют 68 НГО «евросоюзного масштаба».

Особое значение имел выбор членов ЕК, которые будут руководить осуществлением реформ ОСП и ОРП. В отличие от практики предыдущих преобразований, авторы нынешних реформ – М.Даманаки (Греция) и Д.Чолош (Румыния) были заменены другими людьми, ранее непосредственно не участвовавшими не только в разработке реформ, но и в управлении аграрными и рыболовными секторами в странах-членах ЕС. В сентябре Европарламент одобрил кандидатуру правоцентриста Ф.Хогана, бывшего министра по охране окружающей среды, ЖКХ и местному самоуправлению Ирландии, на пост члена ЕК по сельскому хозяйству и развитию села. Он – уроженец основного молокопроизводящего региона Ирландии и известен твердостью, проявленной при проведении в стране



непопулярных реформ ЖКХ. Хоган обещал обеспечить отношение к сельскому хозяйству как стратегическому сектору ЕС, упростить ОСП (особенно в вопросах «озеленения»), оптимизировать регулирование наиболее чувствительных секторов внутреннего рынка (например, по молоку, овощам и фруктам), защитить интересы фермеров ЕС в рамках Трансатлантического партнерства с США, покончить с «несправедливой практикой супермаркетов». На пост члена ЕК по окружающей среде, морской и рыболовной политике с трудом была одобрена кандидатура социал-демократа К.Велла, бывшего министра туризма и авиации Мальты. Депутаты ЕП сомневались в его компетентности по вопросам рыболовства и способности реализовать политику ЕС по защите окружающей среды.

Главной проблемой первого этапа реформирования ОСП и ОРП стала, однако, необходимость смягчить или нейтрализовать негативный эффект российского эмбарго на агропродовольственный импорт из ЕС. Решение РФ о введении «контрсанкций» в ответ на политические и экономические санкции, введенные США, Евросоюзом и некоторыми другими странами против России в связи с событиями на Украине, существенно усложнило торгово-экономические связи между ними и РФ. Введенное 7 августа 2014 г. «большое эмбарго» наложило на предыдущие ограничительные меры России (мотивированные ветеринарными и фитосанитарными причинами). Прежде всего, на январский запрет импорта продукции свиноводства из всех стран ЕС, а также два запрета на импорт из Польши: с 7 апреля – молочной продукции трех из 20 польских экспортеров, и с 1 августа – практически всех видов фруктов и овощей. Потенциальные потери Польши по плодоовощной продукции могут составить 500 млн. евро. Только по яблокам на Россию приходилось в 2013 г. 62% польского экспорта (более 320 млн евро). Будет нанесен ущерб и России, т.к. в том же году 15% ее импорта фруктов и около 50% охлажденных и замороженных овощей приходилось на Польшу.

Потенциальный негативный эффект «большого эмбарго» будет гораздо чувствительнее для обеих сторон. По оценке ЕК, оно (с учетом ранее введенных ограничений) «ударит» по товарам общей стоимостью более 5,2 млрд евро, что составляет всего 4,3% общего агропродовольственного экспорта ЕС, но 44% этого экспорта в Россию. Среди производителей потенциально наиболее пострадают производители фруктов и овощей (доля РФ в экспорте ЕС – 29%), сыров (33%), сливочного масла (28%). Среди тех, кто пострадает – страны Балтии, Финляндия, Польша, Нидерланды, ФРГ, Греция, Испания. Среди экспортеров рыбной продукции российское эмбарго особенно сильно затронет страны Балтии, Финляндию, Данию и Португалию.

Заметно пострадает и рынок России, т.к. в 2013 г. на поставки из ЕС приходилось 34% ее агропродовольственного импорта. Совокупное действие «свиного» и «большого» эмбарго уже в сентябре 2014 г. способствовало рекордному (на 55% к 2013 г.) росту российских оптовых цен на свинину.

ЕК весьма оперативно приняла меры с целью смягчения последствий российского эмбарго. В августе была оказана помощь производителям персиков и нектаринов (около 38 млн евро), а также других скоропортящихся фруктов и овощей (125 млн евро). В сентябре начали действовать меры поддержки для производителей сыра, сухого молока и сливочного масла (25 млн евро). Для активизации продвижения невостребованных Россией продуктов на другие рынки выделено дополнительно 30 млн евро. Однако этого явно недостаточно для компенсации потерь и резкой экспортной переориентации аграрного сектора ЕС. Более того, при осуществлении этих мер возникли проблемы, вызванные завышенными компенсационными заявками стран, не соответствующими их фактической доле в запрещенном Россией импорте (особенно у Италии и Польши). Неясны источники финансирования компенсаций из бюджета Союза. ЕК не хочет покрывать их из резервного антикризисного фонда ОСП, т.к. он формируется за счет сокращения средств на прямые выплаты фермерам.

Национальные правительства также уклоняются от компенсационных выплат, фактически перекладывая адаптационные расходы на фермеров и потребителей. Так, министр сельского хозяйства ФРГ призвал немцев есть до пяти раз в день, чтобы повысить внутренний спрос. Минсельхоз Чехии призвал торговцев и покупателей переключиться на чешское продовольствие (благо цены на него в супермаркетах снизились на 10-15%). Польский министр сельского хозяйства был жестко раскритикован крестьянскими организациями за предложение сдавать ставшие излишними яблоки на переработку по цене за килограмм, равной цене коробка спичек. Правда, часть продукции удалось поставить в Россию под видом товаров из третьих стран (прежде всего, фруктов якобы из Беларуси, Сербии и Македонии, а до октября – из Украины), часть – направить на переработку в этих странах (прежде всего, молока из Польши, Латвии и Литвы – в Беларуси). Некоторым экспортерам фактически были предоставлены

льготы (так, значительная часть молокопродуктов из Финляндии «оказалась» низколактозной, не попадающей под санкции). Финская «Валио» начала проект расширения производства в Московской и Ленинградской областях на основе развития собственной сырьевой базы; польская «Млековита» – аналогичный проект в Калининградской области.

Для смягчения последствий эмбарго в рыболовном секторе Комиссия рассматривает возможность увеличения наиболее пострадавшим странам квот вылова дефицитных видов рыб в 2015 г. на 30%. Кроме того, ЕК, по жалобе Литвы, намерена предъявить России претензии, вызванные задержанием литовских рыболовных судов.

Пока трудно полностью оценить кратко- и тем более долгосрочные последствия «большого эмбарго» для аграрного и рыболовного секторов России и ЕС. Однако оно, безусловно, усложнит реализацию реформ ОСП и ОРП, а также неоднозначно скажется на выполнении государственной программы развития сельского хозяйства РФ до 2020 г.

*Б. Фрумкин*

## **2.7. Транспортная политика**

В период председательства Греции в первой половине 2014 г. основными приоритетами в области транспорта стали продвижение четвертого пакета законодательных инициатив в сфере железнодорожного транспорта и законопроектов о работе портов. В мае в ходе неформальной встречи министры транспорта ЕС по инициативе Греции приняли Афинскую декларацию, в которой были заявлены главные цели ЕС в области развития морского транспорта в среднесрочной перспективе: либерализация морских перевозок и услуг, выделение государственной помощи сектору, создание более прозрачного налогового режима, особенно в работе портов, борьба с пиратством и нелегальной иммиграцией. Для реализации последнего пункта предполагается усилить сотрудничество между национальными администрациями и пограничными службами и агентством Фронтекс. В июне Афинскую декларацию одобрил Совет министров транспорта ЕС.

Италия, перенявшая председательство у Греции во второй половине 2014 г., на неформальной встрече министров транспорта ЕС в сентябре вынесла на обсуждение возможность более гибко подходить к исполнению Пакта стабильности роста для того, чтобы увеличить вложения в транспортную инфраструктуру. Предлагалось, в частности, пойти на увеличение расходов госбюджета государств-членов за счет инвестирования в проекты TEN-T. Предложения Италии поддержала Франция, а Великобритания и Нидерланды высказались против нарушения таким образом бюджетной дисциплины в ЕС.

Европейское агентство трансъевропейских транспортных сетей (EA TEN-T) в 2014 г. было преобразовано в Исполнительное агентство по инновациям и сетям (INEA) с соответствующим расширением круга задач. В полномочия нового Агентства будет входить реализация проектов не только в сфере транспорта, но и энергетики и телекоммуникаций, а также исследовательские задачи. INEA будет осуществлять финансирование проектов через программу «Возможности, соединяющие Европу» (Connecting Europe Facility), которая на 2014-2020 гг. имеет бюджет 30 млрд евро. Кроме того в ведение Агентства перейдет программа Горизонт-2020, бюджет которой на указанный период составляет 7 млрд евро. Директором агентства назначен Дирк Беккерс.

Европейское агентство по морской безопасности (ESMA) на период 2014-2020 гг. получило ожидаемое финансирование в размере 160,5 млн евро. Кроме уже привычных функций мониторинга за загрязнением судами морской акватории ЕС, Агентство также будет заниматься созданием оперативной группы судов (Clean Sea Net), выявляющих разливы нефти по данным, полученным со спутника, а также борьбой с загрязнениями, создаваемыми нефтяными и газовыми морскими платформами.

За обозреваемый период Еврокомиссия неоднократно выступала с предупреждениями государствам-членам о неисполнении ими транспортного законодательства ЕС или его неполной имплементации. В апреле Комиссия представила официальный обзор на эту тему. Чаще других среди нарушителей отмечены Германия и Нидерланды, за ними следуют Швеция, Великобритания и Дания. В частности, Германия получила предупреждение, поскольку стала единственной страной, которая не ратифицировала соглашение 2007 г. между ЕС и США, направленной на либерализацию рынка транспортных услуг. Чаще всего отстают в имплементации Греция, Болгария и Польша. Наиболее проблемными Комиссия назвала следующие направления: обеспечение безопасности на автодорогах, либерализация рынка железнодорожных услуг и внедрение портового законодательства. Общая доля имплементации европейского законодательства составляет 96% (для сравнения в рамках ЕВР в целом

98%). В настоящее время рассматривается 202 процедура расследования нарушений, значительная часть которых относится к проекту создания Единого европейского неба.

Принятие четвертого пакета законодательных инициатив для железнодорожного транспорта, имеющего целью открыть внутренние рынки к 2019 г., идет медленными темпами. Европейский парламент в январе первом чтении одобрил предложения Комиссии. Однако в марте Совет смог одобрить только общий подход к четвертому железнодорожному пакету, а в июне пришел к политическому соглашению в отношении железнодорожной безопасности и интероперабельности. Совет одобрил также по предложению Комиссии инициативу Shift-2-Rail, предполагающую установление государственно-частного партнерства между ЕС и представителями железнодорожной индустрии для проведения исследования и внедрения инноваций в таких сферах, как обновление инфраструктуры, управление железнодорожными потоками, автоматизация билетинга, логистика, развитие интермодальных перевозок. Кроме того, Совет одобрил деятельность Европейского железнодорожного агентства по сертификации подвижного состава.

Новые правила обеспечения судов специальным морским оборудованием были одобрены Европарламентом в марте. Для судов, плавающих под флагами государств-членов ЕС, предполагается ввести электронный идентификатор, который позволит упростить многие процедуры проверок, снизит общие риски и расходы национальных администраций.

В конце января КОРЕПЕР одобрил соглашение, достигнутое трехсторонней комиссией, о введении ограничений на уровень шума в аэропортах. Новое соглашение гармонизирует правила ограничения шумовых загрязнений во всех аэропортах ЕС. Первоначально данный регламент входил в пакет законодательных инициатив о работе аэропортов ЕС, однако другие предложения согласовать не удалось, поэтому регламент об ограничении уровня шума в аэропортах был принят отдельно. В марте законопроект одобрил Совет министров сельского хозяйства. Новые правила будут применяться в крупных аэропортах, которые принимают более 50 тыс. рейсов в день. Ограничения должны быть приняты к исполнению национальными властями, и в первую очередь относятся к ночному времени. Закон вступил в силу после публикации в Официальном журнале ЕС, на его реализацию был определен срок в течение года.

В 2014 г. началось постепенное ослабление существующих строгих ограничений на провоз авиапассажирами жидкостей, гелей и аэрозолей в ручной клади. В частности, с 31 января пассажиры, совершающие стыковые рейсы через аэропорты ЕС и купившие парфюмерию или алкоголь в магазинах беспошлинной торговли получили возможность проносить покупки в ручной клади на второй рейс после специального сканирования, и если жидкости упакованы в специальный пакет. Сканеры, осуществляющие такую операцию, пока имеют ограниченный набор наименований для распознавания и устанавливаются постепенно в аэропортах ЕС. Однако в дальнейшем их применение расширится, что будет означать постепенное снятие ограничений. Отменить все существующие ограничения на провоз жидкостей, гелей и аэрозолей в ручной клади планируется к 31 января 2016 г.

Европейское агентство по воздушной безопасности (EASA) в конце сентября объявило о предоставлении пассажирам возможности пользоваться электронными устройствами (смартфоны, планшеты, МПЗ плееры) на борту самолетов во время полетов. Для снятия ограничений на использование указанных устройств самолеты должны быть оснащены специальным оборудованием, гарантирующим соблюдение технических норм безопасности.

Исполнительный директор Европейского агентства по воздушной безопасности Патрик Ки заявил о неадекватно низком, особенно по сравнению с США, уровне финансирования деятельности Агентства. Только 25% бюджета Агентства формируется за счет бюджета ЕС, около 70% оно получает от авиакомпаний и производителей авиатехники. В условиях кризиса финансовые ресурсы Агентства не позволяют поддерживать на необходимом уровне исследовательские проекты, важные для обеспечения безопасности полетов. Патрик Ки опасается, что в результате для ЕС в сфере авиационной безопасности существует серьезный риск стать зависимыми от американских разработок.

В мае представители Еврокомиссии заявили, что Соглашение между ЕС и Украиной в сфере авиации готово, но его подписание отложено из-за внутренних разногласий в ЕС, не имеющих отношения к Украине. Согласно данному документу все ограничения на полеты должны быть отменены к лету 2015 г. Соглашение предполагает двустороннюю либерализацию рынка авиауслуг, авиакомпании ЕС смогут выполнять прямые рейсы на Украину и наоборот. Кроме того, Украина обязуется провести

обязательную сертификацию самолетов и приведение украинского законодательства в сфере безопасности полетов в соответствие с нормами и правилами ЕС. Нерешенной остается проблема полетов в Крым, поскольку еще в апреле Евроконтроль запретил полеты авиакомпаний ЕС в Симферополь и Севастополь, а также транзитные рейсы через воздушное пространство Крыма. Росавиация подготовила необходимые документы для уведомления Международной организации гражданской авиации (ИКАО) об изменении государственной принадлежности аэропорта Симферополь и воздушного пространства Крыма и направила соответствующие документы в ИКАО.

Разногласия, существующие между Великобританией и Испанией по поводу принадлежности аэропорта Гибралтара, расположенного на маленьком острове в Средиземном море около Марокко, периодически блокируют принятие решений в сфере авиации, которых невозможно достигнуть без взаимодействия Соединенного Королевства и Испании. В частности, не были подписаны соглашения о пересмотре прав авиапассажиров, новые правила провоза ручной клади авиапассажиров, изменения в законопроектах, относящихся к работе аэропортов, отложено подписание соглашения с Украиной.

Возобновленные в январе переговоры с Бразилией о заключении соглашения в области транспортных авиауслуг вновь были прерваны в феврале, а подписание соглашения отложено из-за разногласий в позициях сторон. Таким образом, соглашение не удалось заключить до начала чемпионата мира по футболу 2014 г., который прошел в Бразилии в июне-июле 2014 г.

Воздушное пространство Косово вновь было открыто для гражданской авиации 3 апреля. НАТО согласилось передать Венгроконтролю (организации, контролирующей аэронавигацию в Венгрии) полномочия на осуществление услуг аэронавигации над территорией Косово.

В январе Европейский суд постановил (Case C-487/12), что испанское законодательство, запрещающее авиаперевозчикам взимать дополнительную плату за наличие у пассажиров багажа в салоне самолета, несовместимо с законодательством ЕС. В Испании на таких принципах работает лоу-костер Вуэлинг. В то же время многие европейские аэропорты критикуют практику лоу-костеров «одно место ручной клади на пассажира». В сентябре Суд ЕС подтвердил право лоу-костеров взимать отдельную плату за регистрацию ручной клади (Case C-487/12).

В апреле Комиссия в очередной раз обновила «черный список» авиакомпаний, которым запрещены полеты в воздушном пространстве ЕС. Казахской авиакомпании Эйр Астана разрешили летать в ЕС, однако другие перевозчики из Казахстана остались в «черном списке».

Европарламент в январе одобрил законопроект об установке автоматической системы оповещения о дорожных происшествиях e-Call. Совет поддержал данную инициативу в мае. Согласно принятым правилам, новая система должна заработать в полном объеме с октября 2015 г.

В апреле Парламент согласился с предложениями Комиссии и Совета по развитию внутренних водных путей в рамках программы Nades II и одобрил выделение 35 млн евро на ее реализацию. В мае инициативу одобрил Совет. Финансирование будет направлено на социальную сферу и обучение, инновации и охрану окружающей среды. Техническое переоснащение речных судов необходимо для приведения отрасли в соответствие с требованиями новых стандартов по выбросам CO<sub>2</sub> в атмосферу.

Летом по инициативе Франции была развернута широкая дискуссия о проблеме социального демпинга при автоперевозках. Поскольку рынок автоуслуг наиболее либерализован в ЕС, то часть государств-членов опасается, что дальнейшая либерализация без гармонизации социальных правил приведет к развитию социального демпинга. Позицию Франции поддержали еще девять стран (Австрия, Бельгия, Греция, Дания, Нидерланды, Италия, Германия, Португалия и Испания). Оппонентами выступили страны Вышеградской группы и Балтии, а также Болгария и Румыния. Великобритания, Ирландия и Швеция не высказали в ходе дискуссии определенной позиции, но, скорее, поддержат вторую группу. Инициаторы дискуссии предлагают сформировать новое законодательство для гармонизации социальных норм при осуществлении автоперевозок. Для контроля за развитием рынка автоперевозок Франция предложила создать Европейское агентство по автотранспорту. Оппоненты выступают за проведение гармонизации в рамках существующего законодательства.

Суд ЕС аннулировал директиву ЕС (2000/82/EU) о трансграничных расследованиях дорожных происшествий (Case C-43/12). Директива вступила в силу в ноябре 2013 г. и позволяет государствам-членам обмениваться информацией о зарегистрированных нарушениях на дорогах. Законодательной основой директивы стали полномочия ЕС в рамках пространства свободы, безопасности и правосудия, в то время как основная цель закона – повышение безопасности на дорогах. Суд постановил, что

директива непосредственно не связана с целями полицейского сотрудничества, и она должна быть одобрена заново на основании полномочий ЕС в сфере транспортной безопасности. Однако, учитывая успешное применение закона, в июне Суд разрешил оставить в силе директиву на 2014 г. За это время Комиссия предполагает внести необходимые изменения.

Цифровые тахографы, фиксирующие время работы и отдыха водителей-дальнобойщиков, будут установлены на всех новых автомобилях в течение трех лет. Остальные машины будут оснащены таким приборами в пятнадцатилетний период. Европарламент одобрил во втором чтении соответствующий закон 15 января. Из-под действия нового закона выведены автомобили весом менее 7,5 т, которые управляются водителями-непрофессионалами и совершают переезды на расстояние менее 100 км.

В марте КОРЕПЕР одобрил проект директивы о создании сети заправочных станций «чистой энергии», использующих альтернативное бензину топливо, такое как газ, электричество, водород. В апреле по данному вопросу положительно высказался Европарламент, а в сентябре Совет одобрил соответствующий регламент. Согласно новому закону государства-члены должны представить планы действий по развитию сети заправочных станций «чистой энергии», а сама система должна быть создана к 2025 г.

*Л.Бабынина*

## **2.8. Общая внешняя политика, политика безопасности и обороны**

Первая рабочая сессия Четвертого саммита ЕС–Африка 2-3 апреля в Брюсселе была посвящена обсуждению проблем безопасности и мира. Саммит принял совместное заявление и «дорожную карту» по выполнению пяти основополагающих задач совместной стратегии на 2014-2017 гг.: 1) мир и безопасность; 2) демократия, эффективное управление и права человека; 3) human development; 4) устойчивое инклюзивное развитие и рост, континентальная интеграция; 5) глобальные и новые вызовы, такие как изменение климата. Фонд мира для Африки возрастет за 2014-2016 гг. в два раза – до 750 евро. Президент Евросовета Х. Ван Ромпей заявил, что безопасность в Африке является критически важной для обеспечения безопасности всего окружающего мира, включая морскую безопасность, борьбу с экстремизмом, терроризмом и организованной преступностью. Председатель Еврокомиссии Ж.М.Баррозу подчеркнул, что ЕС и страны-участницы являются крупнейшими донорами программ содействия развитию в Африке, направляя туда ежегодно 20 млрд евро, и этот уровень будет поддерживаться в 2014-2020 гг. Следующий саммит запланировано провести в 2017 г. в Африке.

2 апреля в рамках саммита ЕС–Африка состоялась встреча приглашенного туда генсека ООН Пан Ги Муна с участниками мини-саммита по проблемам ЦАР, сопредседателями которого стали Х. Ван Ромпей, Ф.Олланд и М.Абдель Азиз, Председатель Африканского Союза (президент Мавритании, пришедший к власти в результате переворота), где было официально объявлено о начале операции ЕС в Центрально-Африканской Республике. Ван Ромпей подчеркнул, что «ООН и Европейский Союз являются близкими партнерами во всех областях, имеющих решающее значение для будущего Африки, – обеспечения мира и безопасности, развития и прав человека», и что ЕС за прошедшие 20 лет инициировал восемь гражданских и военных операций в Африке в тесном сотрудничестве с ООН и Африканским Союзом.

Решение учредить военную операцию «EUFOR RCA» Евросоюз принял накануне саммита, 1 апреля, после длительного периода колебаний и согласований. Это стало возможным по итогам конференции по формированию сил 28 марта, где Германия, Великобритания, Франция и Италия согласились выделить стратегические и тыловые транспортные средства, которых прежде не доставало для проведения операции. Несмотря на то, что так и не удалось полностью ликвидировать существующие дефициты для полного развертывания операции в течение следующих трех месяцев (от 80 до 1000 чел.), первые подразделения решено перебросить незамедлительно. Оперативный штаб уже был размещен в греческой Лариссе, а войска и управление операцией должны базироваться в столице ЦАР г.Банги. Военнослужащие начали прибывать в ЦАР уже через 48 часов после официального решения Совета, т.е. во время работы саммита ЕС–Африка. В задачи «EUFOR RCA» входит защита зоны вокруг аэропорта Банги и двух столичных районов в течение максимального периода в шесть месяцев без возможности продления. Общий бюджет операции под командованием французского генерал-майора Ф.Понтье утвержден в размере 25,9 млн евро на подготовительной фазе и на полугодовой период после полного развертывания. 30 апреля обеспечение безопасности аэропорта Банги было передано от французской операции «Sangaris» 160 военнослужащим операции «EUFOR RCA», которые составляли

первоначальный контингент (40 эстонских солдат и 120 французских). К концу месяца контингент ЕС достиг уровня полной готовности с численность 800 чел.

Наряду с этим, Еврокомиссия объявила 14 июля о решении направить в многосторонний трастовый фонд, который ЕС планирует учредить для помощи ЦАР, первоначальный взнос в 64 млн евро (39 млн из Европейского фонда развития, 2 млн евро из бюджета гуманитарной помощи, остальное составят национальные взносы Франции, Германии и Нидерландов). Более половины этих средств (33 млн евро) будет направлено в качестве целевого взноса в бюджет ЦАР для поддержки переходного правительства, прежде всего, для выплат зарплат гражданским госслужащим.

23 апреля парламент Косово одобрил продление мандата полицейско-правовой миссии Евросоюза EULEX до июня 2016 г. Вечером 25 апреля два автомобиля миссии были обстреляны в северном Косово. К.Эштон выступила с осуждением «актов запугивания», призвала к расследованию инцидента и заявила о решимости ЕС продолжать вносить вклад в укрепление законпорядка в Косово.

Решением Совета в составе министров иностранных дел 22 июля продлен мандат двух операций Евросоюза. «EUCAP Sahel Niger», которая проводится в рамках ОПБО, продлена на один год – до 15 июля 2015 г. Главными задачами пятидесяти специалистов из десяти стран ЕС являются оказание содействия властям Нигера и организация подготовки персонала для борьбы с терроризмом и организованной преступностью, включая повышение согласованности действий нигерийских сил безопасности, а также помощь в организации расследований преступлений. К середине 2014 г. более 3 тыс. человек (силы безопасности, вооруженные силы, магистраты) завершили программу подготовки. Гражданская миссия «EUCAP Nester», учрежденная в июле 2012 г. для усиления региональных возможностей обеспечения морской безопасности в районе Африканского Рога и Западной акватории Индийского океана потенциала, продлена до 12 декабря 2016 г. Миссия базируется в Джибути и включает 80 международных и 13 местных сотрудников. «EUCAP Nester» является одним из элементов общей политики ЕС по борьбе с пиратством и в этом смысле дополняет миссии «EUNAVFOR Somalia» (военно-морские силы ЕС вокруг сомалийского побережья) и «EUTM Somalia» (военно-тренировочная операция). Задачами «EUCAP Nester» является помощь государствам региона (в настоящее время – Сомали, Джибути, Сейшельские острова и Танзания) в обеспечении полного контроля в их территориальных водах и повышение их потенциала по борьбе с пиратством. Специалисты миссии работают в качестве советников, оказывают содействие в сфере управления и подготовки береговой охраны, а также сотрудникам морской уголовно-правовой системы и береговой гражданской полиции.

Совет министров иностранных дел ЕС одобрил 23 июня Стратегию по Афганистану на период с середины 2014 г. до конца 2016 г., в рамках которой будут координироваться действия институтов Евросоюза и стран-участниц. Утверждены четыре основные цели: 1) содействовать обеспечению мира, безопасности и стабильности в регионе; 2) укреплять демократию; 3) способствовать экономическому и гуманитарному развитию; 4) поддерживать законность и правопорядок, соблюдение прав человека, женщин и детей. Наряду с принятием Стратегии и Плана по ее выполнению, Совет приветствовал ход и проведение президентских выборов в Афганистане, второй раунд которых состоялся в середине июня, и призвал к своевременной публикации результатов голосования по отдельным избирательным пунктам. Перед вновь избранным Президентом, как отметили министры стран ЕС, стоит целый ряд вызовов, среди которых наиболее значимыми являются укрепление безопасности и развитие экономики. Миссия ЕС по наблюдению за выборами в Афганистане работала на протяжении всего избирательного процесса, вплоть до официального объявления 21 сентября 2014 г. Ашрафа Гани Ахмадзая победителем президентских выборов. Главы Евросовета и Еврокомиссии Херман Ван Ромпей и Жозе Мануэль Баррозу поздравили его от имени ЕС в совместном коммюнике 29 сентября и подтвердили «приверженность» ЕС тесно работать с ним и с новым афганским правительством «для проведения срочно необходимых политических и экономических реформ» и в соответствии с целями Стратегии по Афганистану.

24 июня Совет принял Стратегию морской безопасности, которая призвана обеспечить защиту стратегических морских интересов Евросоюза и определить различные варианты «Европейского ответа на морские угрозы и риски» (для морского транспорта, перевозок, инфраструктуры). Стратегия должна стать общей основой политики для соответствующих органов власти на европейском и национальном уровне. Она позволяет включить в общий контекст различные сектора и направления морских политик и стратегий и обеспечить их преемственность. Особенно важно, отмечается в ЕС, что Стратегия позволяет

значительно укрепить взаимосвязь между внутренними и внешними аспектами политики морской безопасности и военно-гражданским взаимодействием.

Основными целями Стратегии морской безопасности являются: 1) выявить и сформулировать ключевые стратегические морские интересы ЕС; 2) морские угрозы, вызовы и риски для стратегических морских интересов ЕС; и 3) обеспечить ответ на них, определив общие политические цели, общие принципы и сферы совместных действий. В декабре 2014 г. Стратегия будет дополнена Планом действий. Главными угрозами морским интересам ЕС называются организованная преступность и терроризм, распространение ОМУ и экологические вызовы. Необходимость существенного развития сотрудничества стран-участниц в преодолении этих вызовов и угроз очевидна, также как и амбициозность соответствующих задач, связанных с реализацией принятой Стратегии. Так, в 23 государствах ЕС, имеющих морские границы (а это 70% всех внешних границ ЕС), насчитывается 316 «морских» органов власти; существует восемь не связанных друг с другом систем обмена информацией; нет единого стандарта радиосвязи. (Например, невозможна прямая связь с германским вертолетом, пролетающим над испанским кораблем в Средиземном море: ему необходимо связаться с Берлином, который должен выйти на Мадрид, который, в свою очередь, передал бы сообщение в оперативный центр в Барселоне). Стратегия устанавливает ключевые принципы, на которых должно строиться сотрудничество:

- вовлеченность всех компетентных и заинтересованных акторов в различных секторах (гражданском, военном, общественном, государственном и частном);
- многосторонний подход (сотрудничество с НАТО и ООН);
- уважение компетенций стран-участниц;
- политика и управление, базирующиеся на морском законодательстве.

В документе определены пять основных направлений сотрудничества: 1) использование ресурсов ОПБО ЕС; 2) улучшение системы обмена информацией, в том числе за счет разработки общего программного обеспечения и инструментов; 3) развитие оперативного потенциала (двойных технологий, сотрудничества в сфере стандартизации, сертификации, совместимости и взаимодополняемости, совместной подготовки и учений); 4) управление рисками и защита критической инфраструктуры, включая совместный анализ вызовов и рисков; 5) НИОКР, инновации, обучение и подготовка.

24 июня Еврокомиссия обнародовала доклад, в котором рассматриваются многочисленные примеры несоблюдения правил конкуренции, установленные законами ЕС. В нем определен комплекс мер и действий по укреплению единого рынка вооружений (ЕРВ) в соответствии с решениями Евросовета в декабре 2013 г. Доклад представляет собой «дорожную карту» из семи тематических разделов – по различным направлениям действий (госзакупки, конкуренция, космос, энергетика, экспорт вооружений и т.д.). Главная цель – обеспечить выполнение директивы 2009/81/ЕС о рынках вооружений путем мониторинга, выработки руководящих указаний, а также выявления случаев и урегулирования практики экономических компенсаций в процессе закупок оружия и военной техники. Для выполнения этой последней задачи будет, возможно, учреждена специальная консультативная группа. Комиссия приняла на себя обязательства обеспечивать, совместно со странами-участницами и участвующими промышленными компаниями, трансграничный доступ в рамках ЕРВ. Также к июню 2015 г. планируется выработать «дорожную карту» по формированию в ЕС системы безопасности соответствующих поставок. В середине 2015 г. Еврокомиссия рассмотрит вопросы о необходимости реализации предложений по поддержке доступа военной промышленности к сырьевым рынкам и об условиях использования структурных и инвестиционных фондов в сегменте продукции двойного назначения. С целью способствовать развитию НИОКР в этой сфере (на основе рамочной программы Горизонт 2020) Европейская внешнеполитическая служба (ЕВПС) и Европейское оборонное агентство (ЕОА) выработают совместную оценку потребностей в продукции двойного назначения. В последнем квартале 2014 г. Еврокомиссия сформирует группу по изучению и обсуждению вопросов экспортных поставок вооружений из ЕС, включая продукцию двойного назначения.

Совет по общим вопросам ЕС одобрил 24 июня решение о правовых аспектах и процедурах применения положения о солидарности (ст.222 Договора о ЕС), в соответствии с которым Союз и его государства-члены должны действовать совместно в духе солидарности, если государство-член станет объектом террористической атаки или жертвой природной или техногенной катастрофы; ЕС должен мобилизовать для предотвращения терактов и помощи пострадавшей стране-участнице все имеющиеся в его распоряжении инструменты, включая военные, предоставляемые государствами-членами. Осно-

вываясь на существующих процедурах, инструментах и потенциале, решение Совета направлено на совершенствование сотрудничества всех акторов на уровне стран-участниц и Евросоюза, которые должны тесно и слаженно взаимодействовать в рамках солидарного ответа. Задействование процедур «солидарности» остается прерогативой пострадавшего государства. Еврокомиссия и Высокий представитель по ОВПБ, с опорой на ЕВПС, будут определять все доступные инструменты, силы и средства, которые наилучшим образом можно было бы задействовать в ответ на кризис, и предпринимать необходимые меры в рамках своих компетенций. Принятое решение также предусматривает немедленную активацию интегрированных политических механизмов кризисного реагирования (ИМКР), учрежденных решениями Совета в июне 2013 г. Это позволит добиться скорейшего подключения политических органов власти в Евросоюзе, чтобы Совет мог обеспечивать стратегическое руководство и соответствующие действия в поддержку пострадавшего государства. Совет будет принимать решения на основе совместного предложения Комиссии и Высокого представителя. Если затронуты оборонные аспекты, Совет будет действовать согласно ст.31(1) и принимать решения по принципу единогласия. Европарламент должен быть проинформирован. Наряду с комитетом представителей стран-участниц, осуществляющим подготовительную работу Совета и исполняющих принятые им решения (ст.240), Совет также будет опираться на Комитет по политике и безопасности и соответствующие структуры ОПБО и на постоянный комитет (по смыслу ст.71), который будет сформирован в Совете для обеспечения и усиления оперативного сотрудничества в сфере внутренней безопасности. Для поддержания готовности к эффективным действиям Евросовет должен осуществлять регулярную оценку угроз безопасности.

Следует отметить, что соответствующие предложения, включающие политические, оперативные, финансовые и структурно-институциональные аспекты, были внесены Комиссией совместно с Высоким представителем еще в 2012 г. Однако клауза солидарности, которая была проблемой для Лиссабонского договора фактически до момента его подписания, продолжала оставаться конфликтной темой внутри ЕС. В европейских парламентских кругах выражается недоумение по поводу непрозрачного характера принятия Советом решения, которое не было включено в его официальную повестку, и пресса не была о нем информирована. В содержательном плане высказываются опасения, что обязательства Совета использовать «все» средства и инструменты, включая военные и специальные полицейские (например, сеть «АТЛАС»), усиливают милитаризацию политики внутренней безопасности, поскольку военный персонал или спецназ полиции может быть направлен одним государством ЕС в другое по его запросу. При этом сфера применения ст.222 остается весьма размытой. Она может стать своего рода ст.5 (о коллективной обороне), но в области внутренних дел, поскольку распространяется на ситуации, которые «могут оказывать неблагоприятное воздействие на население, окружающую среду или собственность». Под такое определение могут подпадать даже политически мотивированные энергетические и транспортные блокады или всеобщие забастовки.

В докладе Палаты аудиторов ЕС от 30 июня по деятельности Европейской внешнеполитической службы сделан вывод, что ЕВПС пока не вышла полностью на свой потенциальный уровень, и необходимо усилить ее эффективность в интересах Евросоюза и его граждан. Признавая, что ЕВПС начала работу в сложной ситуации (финансовые ограничения и кризисы в регионах соседства ЕС), Палата тем не менее констатирует, что учреждение Службы прошло «в спешке» и было «плохо подготовлено». ЕВПС должна повысить эффективность своих административных и финансовых инструментов и механизмов, а также укрепить сотрудничество с дипломатическим корпусом государств-членов (прежде всего, путем обмена информацией и объединения «под одной крышей», по примеру консульских учреждений). Отмечены недостатки во взаимодействии между ЕВПС и Еврокомиссией, в том числе из-за неэффективных механизмов сотрудничества на верхнем иерархическом уровне и неэластичности финансовых и административных рамок деятельности делегаций. В докладе подчеркивается, что ЕВПС должна более четко определить свои цели, задачи и компетенции, рационализировать организационную структуру и упростить административные механизмы и процедуры. Ей следует также улучшить систему общего планирования в целях укрепления внутренней согласованности своей деятельности и ее увязки с годовой рабочей программой Европейской комиссии и программой ротационной тройки председательства. Палата аудиторов считает необходимым внести изменения в деятельность специальных представителей, чтобы они были лучше интегрированы в ЕВПС, а также усовершенствовать процедуры их назначения. Наряду с этими рекомендациями, Европейской внешнеполитической службе предлагается



оценить, совместно с Еврокомиссией и странами-участницами, необходимость и возможность реализации выработки новых общих стратегических рамок ОВПБ.

Д.Данилов

## **2.9. Пространство свободы, безопасности и правосудия**

*Новые «руководящие принципы» развития пространства свободы, безопасности и правосудия.* В преддверии июньского саммита ЕС министры внутренних дел и правосудия представили свое видение основных направлений развития пространства свободы, безопасности и правосудия на ближайшие пять лет, которое было изложено председательствующей Грецией для передачи эстафеты Италии – преемнице на посту председательствующей в Совете ЕС страны. Министры предложили не радикальные перемены, а, скорее, прогресс в дальнейшем развитии пространства. Для того, чтобы существовать в сложной геополитической ситуации, решать проблемы безопасности и преодолевать последствия глобального экономического кризиса, необходимо, считает Совет, усилить взаимосвязь между внутренней и внешней политиками ЕС. Стокгольмская программа 2010-2014 гг., по мнению министров, заложила основы нормативной базы для укрепления пространства; наступает время для повышения качества законодательства и его согласованной имплементации. На внешнем направлении предложено сосредоточиться на диалоге и партнерстве с третьими странами основываясь на принципе «позитивной обусловленности». Приоритетными направлениями будущей деятельности Совет назвал управление границей и возвращение мигрантов на родину; конвергенцию практики государств-членов в укреплении общего европейского режима предоставления убежища; распределение бремени приема просителей убежища между всеми странами ЕС.

«Руководящие принципы» были утверждены на саммите глав государств и правительств 26-27 июня 2014 г. Несмотря на неоднократные заявления о «новизне» предлагаемых мер, в Заключениях саммита не содержалось новых идей, а лишь подтверждались традиционные направления развития пространства свободы, безопасности и правосудия – необходимость выполнения прежних программ, например, законодательного пакета по убежищу; усиление противодействия нелегальной иммиграции и сотрудничества с третьими странами. Саммит предложил вернуться к проекту Европейского пограничного корпуса, постепенно расширяя полномочия агентства Фронтекс. Саммит постановил усилить противодействие торговцам людьми, разработать региональные программы поддержки расселения сирийских беженцев в соседних с Сирией странах за пределами ЕС, а также в гораздо более расплывчатых формулировках призвал государства-члены принять сирийцев у себя. В Заключениях подчеркнута необходимость усиления роли ЕС как координатора в борьбе с терроризмом, особенно в связи с возникновением проблемы участия граждан ЕС в военных действиях в Сирии; а также развития пространства правосудия, что способствовало бы экономическому росту в Евросоюзе. Упрощение для граждан ЕС доступа к судебным инстанциям и взаимное признание решений судов государств-членов также названы приоритетными действиями; оценку их выполнения главы государств и правительств проведут в 2017 г.

Пункты «руководящих принципов» совпали с приоритетами итальянского председательства в ЕС, о которых было объявлено членам профильного комитета Европарламента 22 июля. В их числе: противодействие нелегальной иммиграции, интеграция легальных мигрантов, реформа системы защиты данных и обмен информацией с третьими странами; учреждение Европейской прокуратуры и сотрудничество в сферах уголовного и гражданского права.

*Ревизия принципов свободы передвижения.* 10 июня британский премьер-министр Д.Кэмерон во время визита в Швецию добился согласия Германии, Нидерландов и Швеции «противодействовать злоупотреблениям свободой передвижения в ЕС». Усилия Кэмерона были подкреплены статистикой, собранной британской государственной статистической службой и представленной 22 мая. Согласно докладу службы, в 2013 г. был зафиксирован значительный рост числа въехавших в Великобританию граждан стран ЕС – 201 тыс. человек, что на 43 тыс. больше, чем в 2012 г. Прибыло 23 тыс. болгар и румын, или на 9 тыс. больше, чем год назад. С марта 2013 по март 2014 гг. регистрация страховых документов граждан ЕС в Великобритании выросла на 14% по сравнению с 2012 г. в среднем, румынских же страховок – на 163%, болгарских – на 71%, итальянских – на 28%. Наибольшее число застрахованных граждан ЕС составили поляки. Разница же во въезде и выезде в/из страны составляет 212 тыс. человек, что не вписывается в планы правительства, которое стремится перед выборами 2015 г. снизить эту цифру до 100 тыс.

29 июля Д.Кэмерон обнародовал план правительства сократить социальные пособия гражданам ЕС, приехавшим трудиться в Великобританию. С ноября 2014 г. им будут начисляться пособия по безработице и предоставляться семейные кредиты на три месяца с момента приезда вместо прежних шести. Прекращается размещение информации о наличии рабочих мест в Великобритании на порталах институтов ЕС. Через два дня с предложением пересмотреть соглашение с ЕС о свободе передвижения лиц (2002 г.) выступила Швейцария. Намерение пересмотреть его появилось у швейцарских властей после референдума 9 февраля 2014 г., в ходе которого граждане страны высказались в пользу квот и ограничений въезда трудящихся из стран ЕС. Брюссель не согласился на введение Швейцарией квот на въезд трудящихся из стран ЕС, о чем и было заявлено в ходе 14-ого заседания Совместного комитета по свободе передвижения людей. Но в их действующее соглашение о свободе передвижения включена защитная оговорка, которая может быть активирована в случае быстрого роста числа приезжих. В мае 2013 г. Швейцария применила оговорку против приезда граждан 17 стран ЕС сроком до 1 июня 2014 г. Запрет же на въезд болгар и румын был продлен до мая 2016 г.

Противником ограничения свободы передвижения граждан ЕС выступил еще до своего избрания на пост Председателя Европейской комиссии Ж.-К.Юнкер, неоднократно заявлявший, что свобода передвижения – один из четырех фундаментальных принципов, заложенных Римским договором. В том же духе 20 июня высказалась В.Реддинг, бывший вице-председатель ЕК, курировавшая правовое сотрудничество и защиту прав человека и избранная ныне в Европарламент. Она предложила создать правовой механизм, который позволил бы Комиссии предпринимать превентивные действия против государств-членов, пытающихся нарушить фундаментальные европейские принципы функционирования, в том числе посягающих на свободу передвижения лиц. Попытка стран, выступающих за ограничение свободы передвижения лиц, вынести этот вопрос на обсуждение июньского саммита, не удалась. В его Заключениях подтверждается, что право граждан ЕС жить и работать в любом государстве-члене должно быть сохранено и обеспечено. Утешением «ревизионистам» может служить напоминание о том, что необходимо препятствовать попыткам граждан ЕС злоупотреблять средствами социальной защиты.

Тем не менее, 28 августа Германия поддержала инициативу Великобритании, объявив о планах введения законодательных мер, ограничивающих доступ «европейских мигрантов» к социальному обеспечению. Министр внутренних дел Германии Т. де Мезьер озвучил детали плана, среди которых намечен запрет въезда в Германию трудящимся стран ЕС, предоставившим фальшивые сведения для получения пособий, а также новый порядок начисления пособий детям иммигрантов – в странах, где они живут постоянно, а не там, где работают родители. Это коснется 28,7%, или 41,3 тыс., из 144 тыс. польских детей, чьи родители уехали на заработки в Германию.

*Иммиграционная политика.* 3 апреля главы европейских и африканских государств согласовали план, разработанный для того, чтобы не допустить повторения трагедии в октябре 2013 г. в районе острова Лампедуза, унесшей жизни 366 африканских мигрантов. В Декларации о мобильности и миграции участники обязались противодействовать нелегальной миграции посредством укрепления всестороннего сотрудничества. План действий до 2017 г. включает: противодействие торговле людьми (развитие партнерства для предотвращения торговли и преследования тех, кто ее осуществляет); сотрудничество для предотвращения трагических последствий попыток нелегальной миграции и спасения жизней мигрантов (усовершенствование регулирования миграции и охраны границы, реадмиссия); укрепление связи между миграцией и развитием; поощрение легальной миграции и мобильности; усиление международной защиты.

16 апреля на сессии в Страсбурге Европарламент утвердил новые правила спасения мигрантов в воде и на суше в рамках операций, которые координирует Фронтекс. Новый регламент заменит рамочное решение 2010 г. В соответствии с регламентом, в отношении мигранта нельзя будет предпринимать никаких репрессивных действий, пока не будет установлена его личность. Мигранта нельзя высылать на родину, если его жизни угрожает опасность, если его ждут пытки и преследования. Ответственность за жизнь и судьбу мигранта будет лежать на той стране, которая взяла его на борт своего катера; при этом Фронтекс и участвующие в патрулировании страны могут воспользоваться помощью Координационного центра, чтобы определить, где высаживать спасенного.

13 мая Совет утвердил директиву об условиях въезда и пребывания в ЕС граждан третьих стран, работающих на иностранные корпорации. Государства-члены должны имплементировать директиву за

2,5 года после ее публикации в Официальном журнале ЕС. Новая директива позволит ТНК быстрее и легче нанимать высококвалифицированных сотрудников для работы в дочерних кампаниях на территории ЕС. Директива призвана способствовать передвижению сотрудников между дочерними предприятиями ТНК; таких переездов будет ежегодно осуществляться, по подсчетам Комиссии, от 15 до 20 тыс.

14 мая Европейского бюро по оказанию поддержки просителям убежища (ЕБПУ) объявила о начале сотрудничества с Иорданией, Тунисом и Марокко. Эти государства согласились участвовать в операциях агентства Фронтекс по патрулированию морских границ ЕС. Подписав соглашения о мобильном партнерстве с Марокко и Тунисом, ЕС приступил к переговорам об аналогичном соглашении с Иорданией.

Между тем, в своем докладе 15 мая Фронтекс зафиксировал рост притока нелегальных иммигрантов в ЕС в 2013 г. (107 тыс.) в сравнении с 2012 г. (72,5 тыс.). В докладе выделено три вызывающих тревогу фактора: значительное увеличение числа беженцев из Сирии, сохранение значительного притока нелегалов из Северной Африки в Италию, резкий рост задержаний нелегальных иммигрантов на западно-балканском пути. Число сирийцев выросло втрое, 2/3 прошений об убежище они подают в Германию, Швецию и Болгарию. 38% нелегалов используют средиземноморский путь, чтобы попасть в ЕС через Италию. Но это число пока не достигает уровня 2011 г., непосредственно после «арабской весны». Мигранты из глубины Африки используют проложенный путь через Сахару в Ливию, а оттуда – к итальянским берегам. На западно-средиземноморском направлении по-прежнему перевалочным пунктом служит греко-турецкая и болгаро-турецкая границы. Граница же между Сербией и Венгрией занимает третье место в числе «горячих точек» обнаружения нелегалов (втрое больше по сравнению с 2012 г.).

В докладе 19 мая Европейский суд аудиторов раскритиковал Комиссию за малоэффективное управление Шенгенской информационной системой (ШИС-2). Суд считает, что по вине ЕК ШИС-2 начала работать на шесть лет позже запланированного срока, при этом бюджет системы превысил первоначальный почти в восемь раз (167 млн евро против 23 млн). 26 мая ЕК выпустила пятый доклад о функционировании шенгенского пространства, в котором так же, как и Фронтекс, засвидетельствовала значительный рост (на 48% сравнительно с 2012 г.) попыток нелегального перехода границы ЕС, в основном на средиземноморском направлении. Больше всего таких попыток было выявлено на границах Италии, Греции, Испании, Венгрии и Болгарии, всего было задержано около 108 тыс. нелегалов, главным образом, из Сирии, Эритреи, Афганистана и Албании. В конце июля Фронтекс представил еще более удручающую статистику: число задержанных при попытке нелегального пересечения границы за первое полугодие 2014 г. превзошло суммарный показатель за 2009-2010 гг. Если данная тенденция сохранится, поток нелегальных мигрантов к концу 2014 г. превзойдет уровень 2011 г., первого года «арабской весны». Нелегалы прибывают главным образом через Ливию, которая, по заявлению Фронтекс, вообще перестала контролировать границы.

На первой неформальной встрече под председательством Италии в Милане (8-9 июля) министры внутренних дел и юстиции обсудили результаты деятельности рабочей группы, созданной после трагедии вблизи итальянского острова Лампедуза осенью 2013 г. Был представлен список осуществленных с октября мероприятий: подписание соглашений о реадмиссии с Турцией и о мобильном партнерстве с Марокко и Тунисом; разработка региональных программ помощи сирийским беженцам и их расселению по странам ЕС. Министры согласились с тем, что итальянские власти нуждаются в помощи по приему мигрантов (за последние восемь месяцев в страну прибыло 73 тыс. человек), но в то же время не выразили желания откликнуться на предложение Италии о распределении ответственности за прием ищущих убежище. Так, министры не захотели переложить на ЕС Фронтекс расходы на операцию *Mare Nostrum* у итальянских берегов, которая становится слишком тяжелым бременем для страны – на морское патрулирование уходит 9-11 млн евро ежемесячно. Германский министр Т. де Мезьер даже упрекнул Италию за то, что она не регистрирует всех соискателей убежища на своей территории, предоставляя им, таким образом, возможность продвигаться дальше, вглубь континента.

1 сентября министр внутренних дел Франции Б.Казенёв в ходе своего турне по Европе с целью обсуждения проблем иммиграции встретился с членом ЕК С.Мальстрём. Казенёв объявил о готовности Франции участвовать в операции Фронтекс+. О начале операции в ноябре 2014 г. объявила в конце августа Комиссия. Фронтекс возглавит масштабное патрулирование у берегов Ливии, объединив под своим началом две действующие операции – Гермес и Эней. ЕК планирует увеличить бюджет агентства, составивший в 2014 г. 90 млн евро. Операция получила название «Тритон». О ее целях и организации

рассказали С.Мальстрём и директор Фронтекс Ж.Ариас-Фернандес на встрече с депутатами Европарламента в начале сентября. Операция не призвана заменить *Mare Nostrum*; она будет развернута не у берегов Ливии, а ближе к европейской морской границе. Ее главная цель – мониторинг ее пересечений, а не спасение приплывающих на утлых суденышках иммигрантов. После разработки деталей операции Фронтекс выступил с призывом к государствам-членам принять в ней участие. Ж.Ариас-Фернандес заявил, что успех «Тритона» будет во многом зависеть от их участия в патрулировании, в том числе от предоставленной ими в распоряжение Фронтекс логистики.

Накануне встречи министров внутренних дел стран ЕС в Милане (7 июля) ЕБПУ опубликовало статистические данные о предоставлении убежища в странах ЕС. В 2013 г. наибольшее число просителей зарегистрировано из Сирии (на 109% больше, чем в 2012 г), России (на 71% больше) и шести западно-балканских стран (на 36% больше). В целом в 2013 г. с просьбой об убежище обратились 435 760 человек, что на 30% больше, чем в 2012 г. Италия вместе с Германией, Францией, Швецией и Великобританией составили группу стран, вынужденных принимать наибольшее число просителей. К этой группе в скором времени присоединится и Польша. В среднем ходатайства об убежище были удовлетворены на 34,4%, статус беженца, дополнительная и гуманитарная защита были предоставлены главным образом выходцам из Сирии и Эритреи. На 96-100% отклоняются ходатайства граждан России, в основном чеченцев. Впрочем, по данным, представленным ЕБПУ 24 сентября, приток чеченцев ослабевает. Практически полностью отвергаются ходатайства жителей балканских стран, что подталкивает ЕК к мысли о реализации принятой в 2013 г. поправке к регламенту о правилах отмены шенгенских виз для жителей этих стран, если они будут предоставлять фальшивые мотивации в своих ходатайствах.

В то же время 24 июля Комиссия отметила прогресс, достигнутый Косово на пути к выполнению условий для отмены шенгенских виз. Прогресс состоит в более эффективном функционировании института реадмиссии и проведенных реформах с целью укрепления охраны границ, в регулировании миграционных потоков и ходатайств об убежище. Оценке ЕК несколько противоречит доклад ЕБПУ, фиксирующий значительный рост торговли людьми и контрабанды из Косово, а также увеличение числа желающих просить убежища в странах ЕС.

23 июля правительство Болгарии объявило об окончании строительства забора из колючей проволоки на границе с Турцией длиной 30 км и высотой 3 метра. Строительство началось в ноябре 2013 г., после того как власти заявили, что больше не в состоянии справиться с притоком иммигрантов, в основном из Сирии. Официально, строительство забора имеет целью не препятствовать иммигрантам проникнуть в ЕС, а лишь направить их к пунктам пограничных переходов. *Амнести Интернешнл* не поверила объяснению и осудила иммиграционную политику Евросоюза, заявив, что он тратит гораздо больше средств на заборы и укрепление границ, чем на прием и помощь беженцам. По данным *Амнести*, за 2007-2013 гг. из европейских фондов было выделено 2 млрд евро на защиту границ и лишь 700 млн на улучшение положения беженцев и просителей убежища.

*Визовая политика и реадмиссия.* 1 апреля Комиссия предложила внести поправки в Визовый кодекс ЕС для интенсификации международного туризма и внесла два проекта регламентов – о поправках к Визовому кодексу и о туристической визе. Предлагаемое законодательство позволит сократить срок выдачи шенгенских виз с 15 до 10 дней, выдавать многократные трех- и пятигодичные визы надежным проверенным туристам и ввести специальные визы для исследователей и представителей творческих профессий, которые захотят остаться в ЕС на срок более 90 дней в течение полугода. Комиссия также предложила сократить список документов для визы, например, медицинская страховка не будет требоваться. Граждан, регулярно приезжающим в шенгенские страны, предлагается зарегистрировать в Визовой информационной системе для получения в дальнейшем многократных виз в качестве «регулярных» путешественников.

Член ЕК С.Мальстрём отметила, что в 2012 г. ЕС не досчитался 6,6 млн туристов из-за сложностей в оформлении визы, в основном из России и Украины. Комиссии не хотелось бы сохранить такую ситуацию в дальнейшем. Предполагается, что процедура утверждения новых регламентов завершится в 2015 г.

С 28 апреля граждане Молдавии получили возможность совершать краткосрочные поездки в ЕС без виз при наличии биометрического паспорта. Визовый диалог с Кишиневом был начат в 2010 г., Европарламент одобрил внесение изменений в соответствующий регламент 27 февраля, Совет утвердил поправки 14 марта. Граждане Молдавии, не имеющие биометрического паспорта, будут получать визы

на основе действующего Соглашения 2008 г. об облегченной визовой процедуре. С 2010 до 2013 гг. количество отказов в визах уменьшилось с 11,4% до 4,8% (для сравнения – в 2012 г. россияне получили 0,9% отказов).

26 июня парламент Турции ратифицировал Соглашение о реадмиссии с ЕС, которое было подписано в декабре 2014 г. Приветствуя это событие, С.Мальстрём заявила, что Соглашение – важный шаг на пути к отмене визового режима ЕС с Турцией. Турецкий министр по европейским делам М.Кавусоглу посетовал, что Турция – единственная страна-кандидат на вступление в ЕС, граждане которой не пользуются преимуществами безвизового режима с ЕС.

*Противодействие терроризму.* 5 июня министры внутренних дел государств-членов встретились в Люксембурге для обсуждения мер противодействия новой угрозе безопасности, которую представляют граждане ЕС, возвращающиеся домой после участия в боевых действиях в Сирии и подготовке к джихаду. В странах ЕС насчитывается почти две тысячи граждан, которые или собираются в Сирию, или побывали там. Представители девяти стран во главе с Францией и Бельгией, больше всего пострадавшими при убийстве 24 мая в брюссельском Еврейском музее, договорились о более тесном сотрудничестве в данном направлении. Проблему участия европейских граждан в боевых действиях обсуждали и лидеры ЕС во время специальной встречи 30 августа, результатом которой стало обращение к Совету и Европарламенту с предложением завершить работу по проекту европейского соглашения об обмене данными пассажиров авиарейсов (PNR). Принятие соответствующей директивы позволит авиаперевозчикам государств-членов предоставлять правоохранительным органам информацию о пассажирах, которые путешествуют в третьи страны и возвращаются из них, а также пользуются рейсами внутри Евросоюза.

25 июня ЕС подписал Соглашение о передаче персональных данных пассажиров авиарейсов в Канаду или из нее. В соответствии с ним, эти данные будут сохраняться в течение пяти лет (для сравнения – в Соглашении ЕС-США предусмотрен 15-летний срок). Соглашения о передаче персональных данных традиционно становятся чувствительным предметом обсуждения, особенно в Европарламенте, где предпринимались попытки заблокировать аналогичное соглашение с США. Евросоюз извлек урок из трудностей переговоров с США и договорился с Канадой о гораздо более жестком режиме передачи персональных данных.

7 июля, накануне встречи Совета министров внутренних дел и правосудия в Милане, министры девяти стран ЕС собрались для обсуждения дальнейших мер противодействия терроризму. Министры пришли к согласию относительно содержания рабочего документа, включая: усиление обмена информацией, используя Шенгенскую информационную систему; улучшение координации национальных программ учета данных пассажиров авиарейсов; установление более тесного сотрудничества с третьими странами, особенно с Турцией, которая считается главным перевалочным пунктом для джихадистов. Координатор по борьбе с терроризмом Ж. де Керков особо подчеркнул опасность активной пропаганды терроризма джихадистскими группами в Интернете и предложил провести консультации по этому вопросу с корпорациями Гугл и Твиттер. Как и на июньской встрече, министры вновь отметили необходимость тщательной проверки европейцев, возвращающихся в страны ЕС из мест боевых действий. В настоящее время их насчитывается от 1 тыс. до 2,5 тыс. человек. Ж. де Керков поднял вопрос о гармонизации национальных законодательств, предусматривающих наказание за поездки за границу с целью участия в боевых действиях. Великобритания заявила о своем намерении более глубоко включиться в работу Шенгенской системы для выявления случаев въезда в ЕС возможных сторонников джихада.

6 мая Совет внес изменения в регламент о СЕПОЛ (СЕPOL – Европейский полицейский колледж), касающиеся переноса штаб-квартиры колледжа из Лондона в Будапешт.

*Противодействие коррупции.* 10 апреля Европейский суд аудиторов опубликовал отчет с критикой первого доклада Комиссии ЕС о противодействии коррупции, назвав его «больше описательным, чем аналитическим, и опирающимся в основном на результаты социологических опросов, а не на реальные факты». В письме государствам-членам Суд высказал сожаление тем обстоятельством, что ЕК исключила из своего исследования институты и учреждения ЕС. Назвав первый доклад Комиссии «хорошим стартом», Суд выразил надежду на то, что следующие исследования будут более содержательными и обоснованными. В отчет 2016 г. предполагается включить раздел о коррупции в европейских институтах. Выступая от имени Комиссии, С.Мальстрём приветствовала появление докладов о коррупции, заявив, что ни одно государство-член не избежало этой болезни, которая уносит ежегодно из бюджета ЕС 120 млн евро.

В опубликованном 28 августа докладе группы ГРЕКО было указано, что Бельгии требуется усилить механизмы противодействия коррупции в рамках законодательных и судебных институтов. Действующая бельгийская система, регулирующая декларирование членами федерального парламента подарков, мандатов и т.п., малоэффективна и чересчур сложна. Бельгии предстоит выполнить 15 рекомендаций для исправления положения.

*Назначение новых членов Европейской комиссии, курирующих пространство свободы, безопасности и правосудия.* 10 сентября в новой ЕК назначение получили грек Димитрис Аврамопулос, который будет отвечать за миграцию и внутренние дела, и чешка Вера Юрова, в чье ведение войдут вопросы правового сотрудничества, прав потребителей и гендерного равенства. 30 сентября Аврамопулос предстал перед членами профильного комитета Европарламента. Он получает назначение в очень трудный для Евросоюза момент, когда зафиксирована гибель еще 500 мигрантов у берегов Мальты, что доводит число погибших до рекордной величины с 2008 г. Поэтому проблема миграции выделена особо и поставлена на первое место в списке обязанностей нового члена ЕК. Вера Юрова, юрист, была номинирована на должность члена ЕК с поста министра регионального развития Чешской республики. Перед распределением ролей в Комиссии она надеялась курировать региональную политику, но готова была трудиться и на другом поприще.

*О.Потемкина*

## **2.10. Борьба с дискриминацией**

8 апреля Европейская коалиция городов против расизма запросила у Агентства по фундаментальным правам (АФП) ЕС консультации на основе разработанного АФП сборника методик инкорпорации фундаментальных прав в деятельность государственных и муниципальных структур всех уровней.

12 мая Совет ЕС принял «Основные принципы свободы слова в сети и офлайне». Документ призван предотвратить незаконное ограничение свободы высказываний и гарантировать свободу СМИ. Он представляет собой сборник практических рекомендаций чиновникам и официальным лицам государств-членов ЕС по соответствующим вопросам. Предполагается, что принятый документ послужит основой для развития национального законодательства в данной области.

*А.Тэвдой-Бурмули*

## **2.11. Страны ЦВЕ: проблемы конвергенции**

27 июня 2014 г. на саммите в Брюсселе президент Украины Петр Порошенко подписал экономическую часть соглашения об ассоциации с ЕС. Символично, что он подписал документ ручкой, подаренной президентом Литвы Далея Грибаускайте Виктору Януковичу 29 ноября 2013 г. на саммите «Восточного партнерства» в Вильнюсе, но, как известно, подписание тогда не состоялось. Теперь это событие, пусть и с опозданием, как бы подвело итог председательству Литвы в ЕС. А несколько раньше, 26 мая, в стране состоялись выборы президента: Д.Грибаускайте была переизбрана на пост главы государства после второго тура голосования. За нее проголосовали 58% избирателей, за ее оппонента Зигмантаса Балчюйтиса – 40,14% (на выборах в 2009 г. она победила в первом туре, набрав 69% голосов). Украинские СМИ приветствовали победу Грибаускайте, т.к. в ее лице Украина обретает постоянного «друга» в ЕС. Из остальных глав европейских государств на инаугурации П.Порошенко присутствовали только она, президент Польши Б.Коморовский и президент Швейцарии Д.Буркхальтер. Характерно, что прибалтийские страны наряду с Польшей пытаются использовать украинский кризис для повышения значимости своих стран на политической арене Евросоюза, обозначая его как очаг угрозы для всей Восточной Европы и переводя его в категорию общеевропейского конфликта.

Нынешняя политическая повестка дня восточноевропейских стран ЕС включает не только острые внешнеполитические проблемы, но и громкие внутригосударственные события. Так, Польшу всколыхнул скандал, вызванный публикацией 14 июня в газете «Впрост» записей беседы главы польского МИДа Радослава Сикорского и экс-министра финансов Яцека Ростовского, обсуждавших в весьма жестких словах сложившуюся за последние месяцы политическую ситуацию в мире. Помимо этого, были преданы огласки переговоры главы Центробанка Марека Белки с Бартоломеем Сенкевичем, министром внутренних дел Польши, по поводу шагов, необходимых для победы правящей партии на предстоящих выборах. В связи с этим Дональд Туск был вынужден призвать парламент провести срочное голосование о доверии правительству. Оно состоялось 25 июня и оказалось победным (237 депутатов поддержало правительство, против проголосовало 203), что можно охарактеризовать как отлично выполненный

тактический ход со стороны премьер-министра, т.к. несколькими днями ранее возможность роспуска правительства и назначение новых выборов казалась весьма вероятной. Что касается Р.Сикорского, то он рассматривался как вероятный кандидат на пост вице-председателя новой Еврокомиссии, ответственного за внешние дела и безопасность ЕС, а также главы дипломатической службе Евросоюза. После публикации упомянутых записей его кандидатура отпала.

Страны Балтии торжественно принимали председателя Еврокомиссии Ж.М.Баррозу в связи с подписанием 21 июня партнерских договоров об использовании ими средств европейских структурных и инвестиционных фондов на период действия семилетнего бюджета ЕС 2014-2020 гг. Главы прибалтийских правительств также подписали совместное обращение к члену ЕК по энергетической политике Гюнтеру Эттингеру о необходимости создания единого и независимого от России энергетического рынка ЕС. Баррозу отметил, что Литва, Латвия и Эстония являют собой один из лучших примеров хорошего использования структурных фондов во время предыдущего периода (2007-2013).

Литва готовится стать 19-й страной еврозоны с 1 января 2015 г. В апреле Сейм Литвы принял закон о введении в стране евро: «за» проголосовали 78 депутатов, «против» – 7, 13 воздержались. Согласно отчетам ЕК и ЕЦБ, Литва полностью соответствует Маастрихтским критериям финансового дефицита, инфляции, долга: в 2013 г. инфляция составила 0,6%, дефицит госбюджета не превысил 2,1% и, как ожидают эксперты, будет почти таким же в 2014. Государственный долг страны – 39,4% ВВП, что значительно ниже верхнего предела 60%. 27 июня Совет ЕС принял окончательное решение о принятии Литвы в еврозону. По решению Совета, курс национальной валюты по отношению к евро при вступлении страны в еврозону составит 3,4528 лита за один евро. Национальные финансовые институты смогут принимать участие в операциях ЕЦБ на открытом рынке после интеграции в банковскую систему зоны евро, куда также войдет ЦБ Литвы. Таким образом, Литва является последней Прибалтийской страной, вступившей в еврозону. По словам премьера Литвы Альгирдаса Буткявичюса, этот шаг поможет стране укрепить собственную безопасность, поднять ее политический вес в Европе и за ее пределами.

О евро в начале июня снова заговорил и президент Чехии Милош Земан, выступив с заявлением о том, что Чешская республика будет готова присоединиться к еврозоне уже в 2017 г. Ранее, чешские политические и деловые круги рассматривали возможность присоединения лишь в 2019 г. Согласно весенним экономическим прогнозам ЕК, чешский ВВП вырастет на 2% в 2014 г. и на 2,4% в 2015 г. (после падения на 0,9% в 2013 г.). Дефицит госбюджета составил 1,5% в 2013 г. и, как ожидают эксперты, вырастет до 1,9% в 2014 г., что полностью соответствует Маастрихтским критериям. Аналогичная ситуация с государственным долгом, который, как ожидается, снизится с 46% ВВП в 2013 г. до 44,4% в 2014 г. Инфляция в Чехии достаточно низкая (1,4% в 2013 г. и 0,8% в 2014 г.), как и безработица, которая в настоящее время составляет меньше 7%.

В этом квартале не только страны Прибалтики, но и Польша со Словакией также присоединились к списку стран, уже подписавших соглашения о сотрудничестве с Еврокомиссией, определяющие объемы средств из структурных фондов, которые будут выделены им в течение 2014-2020 гг. в обмен на взятые обязательства осуществить представленные ими программы реформ. Польша получит самое большое количество средств – 76,6 млрд евро. Большая часть из них предназначена для инфраструктурных проектов в сфере транспорта и энергетики. Треть средств пойдет на исследования и инновации в научной сфере; 9,8 млрд будут направлены на развитие низкоуглеродной экономики и возобновляемых источников энергии. В Словакии основной акцент будет сделан на инвестициях, повышающих конкурентоспособность, снижающих безработицу, стимулирующих инновации, развитие низкоуглеродной экономики, транспортной системы, образования и широкого доступа к интернету. В сумме на это будет выделено 14 млрд евро. Между странами Балтии средства распределены следующим образом: Литва – 6,89 млрд евро, Латвия – 4,51 млрд и Эстония – 3,59 млрд евро. В целом приоритетными целями расхода средств названы повышение производительности, развитие транспортной системы и образования, стимулирование инноваций и улучшение государственного управления.

Европейский инвестиционный банк выдаст польскому оператору газотранспортных сетей Gaz System SA ссуду в размере 98 млн евро на расширение газопровода между городами Львовиком и Одолянувом. Этот проект, полное финансирование которого составляет 120 млн евро, поможет укрепить связь между северным и южным газовым коридором ЕС и альтернативными источниками газоснабжения. Данный газопровод, длина которого составит 170 км, позволит транспортировать дополнительные объемы газа, как в самой Польше, так и из регазификационного терминала в г.Свиноуйсьце через

польскую систему газоснабжения до границ с Чешской Республикой, Словакией и Украиной. К 2017 г. его строительство будет завершено. Кроме того, Польша получит от ЕК помощь в размере 72 млн евро на модернизацию системы управления воздушным движением и обновление оборудования радионавигации. ЕИБ также выделит 32 млн евро эстонской энергетической компании Elering для сооружения электростанции аварийного резервного питания нового поколения в г.Кииса. Масштабный проект строительства электросети между Польшей и Литвой получит финансирование из Европейского фонда регионального развития. ЕК подтвердила, что инвестиции в размере 60 млн евро могут быть выделены для завершения реализации данного проекта, который особенно важен для создания общего европейского энергетического рынка, объединяющего электросети Польши и стран Балтии. Общий объем инвестиций для строительства оценивается в 193,7 млн евро, и все это, как ожидается, будет реализовано к октябрю 2015 г. ЕИБ выделяет Украине 55 млн евро на строительство одного из самых приоритетных транспортных проектов в рамках интеграционных планов «Восточного партнерства» – Бескидского тоннеля, который пройдет в Карпатах и соединит Евросоюз и Украину, заменив старый, единственный существующий на данный момент однопутный участок линии. В этом квартале страны Восточной Европы присоединились также к общественной программе ЕС, нацеленной на увеличение потребления фруктов и овощей в школах. С 1 августа 2014 г. страны получают следующую поддержку финансирования: Чехия – 5,487 млн евро (88%), Эстония – 766 тыс. (90%), Латвия – 1,105 млн (90%), Литва – 1,571 млн (90%), Венгрия – 5,402 млн (86%), Польша – 20,511 млн (88%), Словения – 775 тыс. (83%), Словакия – 3,001 млн евро (89%).

Статистические отчеты за весенние месяцы свидетельствуют о том, что на майских выборах в Европарламент самой низкой явкой избирателей отличилась практически вся Восточная Европа: в Словакии не проголосовало 87% избирателей, в Чехии, несмотря на ее новое проевропейское правительство, – 80,5%, в Словения – 79%, в Польше – 77,3%, в Хорватии – 75,7%, что говорит об общей избирательной апатии в этом регионе.

ВВП в ЕС весной вырос больше всего в Польше и Венгрии (в обеих странах на 1,1%), Латвии (0,7%), Словакии и Литве (по 0,6%). Чешская Республика отметилась нулевым приростом, а в Эстонии было зафиксировано падение (-1,2%). Евростат также зафиксировал падение цен в Венгрии (- 0,2%), Словакии (- 0,2%) и Хорватия (- 0,1%). В Хорватии, которая отличается одним из самых высоких показателей безработицы в ЕС, она снизилась в этом квартале до 17,3% (- 0,2%). Значительное падение безработицы было зафиксировано и в Литве – с 11,5% до 10,8%.

В июне Европарламент, основываясь на отчетах ЕК, МВФ и ОЭСР, опубликовал исследование о том, как государства-члены применяли рекомендации Еврокомиссии в 2011-2012 гг. В число стран, где надлежащая работа выполняется минимально, вошли Словения (64% не выполненных рекомендаций), Болгария (58%), Чешская Республика (52%), Словакия (51%), Венгрия (50%), Польша (50%). Как было установлено на встрече министров труда стран ЕС перед европейским саммитом по вопросам занятости и социальных проблем 26 и 27 июня, Польша, Венгрия, Болгария и Чешская Республика больше всего настроены против рекомендаций, особенно в отношении вопроса о пенсиях. Варшава подвергает Комиссию жесткой критике за ее рекомендацию пересмотреть польскую специальную программу пенсионного обеспечения фермеров, Чешская Республика отказывается ускорять процесс повышения пенсионного возраста. Венгрия защищает свой курс на снижение возраста для получения пособия по безработице, а Болгария отклонила рекомендацию оптимизировать свою сеть больниц. Неутешительная для ряда восточноевропейских стран статистика была опубликована в мае Европейским центром мониторинга наркотиков и наркозависимости (EMCDDA): согласно годовому отчету, потребляемые в Европе наркотики оказывают все более разрушительное влияние на здоровье в таких странах ЕС как Эстония, Латвия, Словакия и Чехия, где с каждым годом растет число летальных исходов от передозировки.

*М.Русакова*

## **2.12. «Восточное партнерство»**

23-24 апреля в Праге состоялся внеочередной саммит программы «Восточное партнерство», который фактически подвел итоги пяти лет сотрудничества ЕС со странами-партнерами. Основной темой для обсуждения стали перспективы продолжения программы в ее нынешнем формате. Три страны, Украина, Молдова и Грузия, встали на путь сближения с ЕС, прежде всего, в рамках подписанного соглашения об ассоциации и участия в углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли. Азербайджан и Армения, которые, по разным причинам, решили не подписывать аналогичные



соглашения с ЕС, также стремятся расширять и углублять сотрудничество с ЕС. Что касается Беларуси, то здесь отношения с ЕС остаются проблематичными. Второй по значимости темой обсуждения в ходе саммита стал кризис на Украине и перспективы его преодоления. Так, участники призвали все стороны конфликта на юго-востоке Украины к выполнению женеvских соглашений от 17 апреля о полном разоружении. Они также обратились к России с призывом отвести свои войска от границы с Украиной, а к украинским властям осуществить децентрализацию власти в стране и провести честные и открытые выборы. Президент Чехии предложил свою кандидатуру в качестве посредника на переговорах между Россией и Украиной, однако это не нашло отклика у сторон.

22 июля на министерской встрече стран-партнеров «ВП» в Брюсселе глава МИД Беларуси Владимир Макей особо отметил важность гармонизации разных интеграционных процессов и привлечения третьих стран, в первую очередь России, к деятельности «Восточного партнерства», с тем чтобы не допустить возникновения «новых разделительных линий» в регионе.

8 сентября в Баку открылась неформальная встреча министров энергетики стран-участниц «ВП», в которой также принял участие Член ЕК по энергетике Гюнтер Эттингер. Главной темой на этой встрече стало обсуждение ситуации в топливно-энергетическом секторе региона, сложившейся в связи с кризисом на Украине. В частности, Эттингер отметил негативное влияние боевых действий в Донецкой и Луганской областях Украины на энергетическую политику соседних стран.

Президент Азербайджана Алиев напомнил, что Баку обеспечил диверсификацию маршрутов при поставках энергоресурсов благодаря трем нефтепроводам и четырем газопроводам.

Во второй день состоялась встреча глав МИД стран-участниц, посвященная обсуждению прогресса, достигнутого с момента Вильнюсского саммита 2013 г.

Член ЕК по вопросам расширения ЕС и политике соседства Штефан Фюле, который выступил на данном заседании, остановился, прежде всего, на вопросах обеспечения энергетической безопасности, особо подчеркнув, что целью этой неформальной встречи является усиление позиций стран-партнеров, в частности, Украины.

*С.Быховский*

### **3. ЕС и внешний мир**

#### **3.1. Отношения с экономически развитыми странами**

##### **3.1.1. США и Канада**

Общую тональность взаимоотношений ЕС и США в рассматриваемый период задавал диалог о создании евро-американской зоны свободной торговли (т.н. Трансатлантического торгово-инвестиционного партнерства, ТТИП).

10 февраля Комиссия внесла предложение о снятии тарифных барьеров на 96% всей импортируемой из США продукции. Ожидается, что американская сторона сделает аналогичный шаг. Для продукции, не подпадающей под данную меру, ЕК предлагает либо ввести переходный период от трех до семи лет (это касается в первую очередь автомобилей и некоторых видов сельхозпродукции), либо увеличить размер импортных квот (говядина, свинина, курятина). Встречные предложения американской стороны предполагали менее масштабное снижение тарифов в сочетании с отказом от каких-либо исключений для уязвимых групп товаров. Таким образом, можно было констатировать, что изначальные позиции сторон отстоят друг от друга весьма далеко.

17 февраля в Вашингтоне начался первый, после нескольких технических встреч, политический раунд двусторонних переговоров о создании ТТИП. В центре обсуждения находились вопросы, по которым прогресс наиболее проблематичен – торговля сельскохозяйственной продукцией, доступ на рынки, санитарное и фитосанитарное регулирование, сближение промышленных стандартов, финансовые услуги и защита инвестиций.

27 января Комиссия создала специальную экспертную группу по проблематике ТТИП. Предполагалось, что ее участники, представляющие интересы крупнейших европейских стейкхолдеров – профсоюзы, экологические организации, союзы потребителей и работодателей, корпорации и т.д. – будут консультировать европейских переговорщиков в процессе диалога по ТТИП.

Этот шаг был призван обеспечить заблаговременное согласование различных групп интересов в контексте формирования ТТИП, и сделан он был не случайно. Уже на стадии предварительного обсуждения формата и целей ТТИП, ряд европейских неправительственных организаций выразили обеспокоенность возможным негативным влиянием ТТИП на европейские экологические стандарты, а также на

стандарты защиты инвестиций. К весне 2014 г. уровень алармизма европейцев в отношении ТТИП достиг такой величины, что 8 мая Совет ЕС на своей неформальной встрече принял решение опубликовать переговорный мандат Комиссии, выданный ей государствами-членами. 14 мая документ стал доступен для широкой публики.

Документ детерминирует цели ЕС относительно возможной либерализации двусторонней торговли в пяти промышленных секторах.

В химической промышленности, в силу больших различий между национальными стандартами, гармонизация или взаимное признание последних не предполагается. Речь может идти лишь о согласовании способов тестирования, классификации и маркировки химических продуктов, обмена данными и т.д.

В косметической промышленности ЕС предлагает согласовать с США список разрешенных и запрещенных веществ, а также распространять хорошие производственные практики. Также предполагается развивать альтернативные тестирования продукции, чтобы не проверять ее на животных.

В автомобильном производстве цель ЕС заключается в достижении совместимости европейских и американских стандартов без понижения уровня первых.

В фармацевтике ЕС нацелен на взаимное признание результатов инспектирования производств, обмен информацией и гармонизацию технических терминов, гармонизацию требований к качеству биоаналогов и т.д.

В сфере производства текстиля и одежды ЕС предлагает усилить сотрудничество в трех секторах – маркировки продукции, безопасности производства и защиты потребителя, создания общего стандарта для защитной одежды.

Уже на данной стадии обсуждения стало ясно, что одним из наиболее спорных вопросов является режим защиты инвестиций в рамках ТТИП. Обсуждаемый вариант предполагает возможность урегулирования инвестиционных споров между инвестором и государством в третейском арбитражном суде (т.н. механизма урегулирования споров между инвестором и государством, МУСИГ). Этой позиции придерживается американская сторона. Брюссель также заявляет, что врученный Комиссии переговорный мандат предполагает и переговоры о данном механизме. Однако Франция и ФРГ, поддержанные профсоюзами и организациями «зеленых», со своей стороны, полагают вполне достаточным уже действующий механизм, основанный на консультациях двух заинтересованных государств и позволяющий принимающему инвестиции государству контролировать деятельность инвестора.

Чуть позже – в апреле – представители ЕС сформулировали более откровенно свои аргументы в поддержку механизма МУСИГ. Отказ от инкорпорации МУСИГ в ТТИП мог бы стать опасным прецедентом в контексте планируемых Евросоюзом торговых переговоров с новыми экономически развитыми странами, судебная система которых не кажется Брюсселю достаточно зрелой и независимой.

26 марта в Брюсселе прошел очередной саммит ЕС-США. В центре внимания сторон предсказуемо оказались вопросы переговоров по ТТИП и кризис на Украине. Связующим звеном между этими вопросами стала тематика поставок американского сланцевого газа в Европу. ЕС высказал свою заинтересованность в наращивании импорта американского газа в контексте снижения своей энергетической зависимости от России, что было отражено и в совместном заявлении по итогам встречи.

Стороны обсудили также ход переговоров о совершенствовании режима защиты данных американскими Интернет-компаниями. Комиссия высказалась за то, чтобы европейские граждане получили право жаловаться в американские суды в случае нарушения своих прав в этой сфере.

2 апреля состоялась встреча госсекретаря США Д.Керри и Высокого представителя ЕС по внешней политике К.Эштон. В центре обсуждения сторон находились вопросы евро-американского внешнеполитического сотрудничества, в первую очередь – в контексте украинского кризиса и ухудшения отношений с Россией. Приоритетным направлением сотрудничества становится активизация трансатлантического энергетического взаимодействия, имеющее целью снижение зависимости ЕС от российских углеводородов. На встрече было также заявлено о поддержке усилий Украины по диверсификации источников поступления природного газа – в частности, посредством создания реверсивных схем со Словакией.

В конце весны к лагерю противников ТТИП присоединились европейские производители молочной продукции. 22 мая представляющая их интересы НПО призвала немедленно прекратить переговоры по ТТИП, поскольку последнее угрожает экономической, экологической и социальной безопасности ЕС. 23 мая с аналогичным заявлением выступили более 120 НПО, экологической,

правозащитной и социальной направленности. Напротив, безоговорочную поддержку ТТИП оказывают производители автомобилей – как в ЕС, так в США. Торговля автомобилями составляет 10% трансатлантического товарооборота.

Дабы успокоить алармистские настроения среди части элиты государств-членов ЕС, 23 мая Брюссель устами К.де Гухта заявил, что соглашение о ТТИП, скорее всего, будет оформлено как «смешанное соглашение» (mixed agreement). Это означает, что для вступления его в силу потребуется консенсусная ратификация его национальными парламентами стран ЕС.

1 июля Европейская конфедерация профсоюзов подтвердила свое категорическое несогласие с перспективой включения МУСИГ в соглашение о ТТИП. В очередной раз было заявлено, что МУСИГ лишает государство возможности контролировать инвестора и выгоден лишь транснациональным корпорациям.

Весьма настороженно к перспективам ТТИП относится и Европарламент. На слушаниях 15 июля все политические группы ЕП высказались за большую открытость переговорного процесса. Тогда же, 15 июля, коалиция 48 НПО из 18 государств-членов ЕС подала в Комиссию европейскую гражданскую инициативу, призывающую остановить переговоры по ТТИП и не заключать аналогичное соглашение с Канадой (т.н. Всеобъемлющее торгово-экономическое соглашение).

В сложившемся контексте логичным выглядит и принятое 19 сентября решение европейского омбудсмена Э.О'Рейли начать публичные консультации о транспарентности в процессе переговоров по ТТИП.

После шести раундов переговоров по ТТИП – к концу июля – ситуация на переговорных треках выглядела следующим образом.

По проблематике доступа на рынок стороны сумели согласовать базовые параметры торговли товарами и продолжают сближать позиции по частным вопросам. В секторе торговли аграрной продукцией общий документ пока согласовать не удалось; стороны продолжают основывать свои позиции на исходных – февральских – предложениях по сокращению тарифных ставок. В области доступа на рынок услуг стороны начали работать над консолидированным текстом по финансовым услугам и телекоммуникациям; пока не согласован текст по электронной торговле. Временно – до уточнения позиции европейской стороны – приостановлен диалог по защите инвестиций.

На регулятивном треке США представили свои предложения по тексту главы о сближении регулятивных режимов. В сфере санитарных и фитосанитарных стандартов стороны пока продолжают инвентаризацию тем, которые составить контент данной главы.

На треке правил, принципов и путей сотрудничества стороны, в целом, не вышли за рамки взаимного информирования о национальных регулятивных режимах, социальных и экологических стандартах и т.д. Это касается таких секторов, как «энергетика и сырье», «торговля и устойчивое развитие». Большой прогресс достигнут в секторе «правила происхождения товара», где стороны уже перешли к согласованию консолидированного текста. Сторонам также удалось согласовать список тем, подлежащих обсуждению в рамках проблематики упрощения таможенных и торговых процедур.

Отношения ЕС и **Канады** в рассматриваемый период развивались под знаком вошедшего в финальную фазу переговорного процесса о создании зоны свободной торговли (Всеобъемлющее торгово-экономическое соглашение, ВТЭС). В ходе проведенной 24 марта встречи Х.ван Ромпея, Ж.М.Баррозу и премьер-министра Канады С.Харпера стороны поставили вопрос о скорейшем заключении соглашения о стратегическом партнерстве между ЕС и Канадой. Подобное соглашение способствовало бы усилению политического диалога и расширило бы повестку двустороннего сотрудничества.

28 июля представители ФРГ заявили, что будут блокировать подписание итогового варианта ВТЭС в случае, если в его текст будет включена глава о создании механизма урегулирования споров между инвестором и государством (МУСИГ) – по образцу соглашения ТТИП с США.

6 августа Комиссия объявила, что проект ВТЭС, наконец, согласован. В итоге удалось решить важный технический вопрос об импортных квотах на говядину и сыр. На первые пять лет действия соглашения стороны будут регулярно выдавать импортные лицензии; затем ЕС разрешит беспошлинный ввоз 50 тыс. т говядины, не содержащей гормоны роста, 3 тыс. т бизоньего мяса, 75 тыс. т свинины и 8 тыс. т сахарной кукурузы в год. Со своей стороны, Канада разрешит беспошлинный ввоз 18,5 тыс. т европейского сыра. В то же время, ФРГ еще не сняла свои возражения против МУСИГ, что может существенно осложнить перспективы ВТЭС. 16 сентября – после бурных дебатов вокруг ВТЭС в

Европарламенте – эта вероятность только возросла. Многие депутаты также высказались против ратификации ВТЭС в случае, если МУСИГ будет включен в итоговый текст.

8 сентября в Оттаве было парафировано Соглашение о стратегическом партнерстве ЕС-Канада. Оно заложило основу для активизации и расширения политического и секторального сотрудничества между сторонами в таких областях как образование, транспорт, энергетика, Арктика, наука и технологии, международная безопасность и кризисное регулирование.

26 сентября в Оттаве открылся саммит ЕС-Канада. Главным событием саммита стало парафирование двух параллельно разрабатывавшихся документов – Соглашения о стратегическом партнерстве и Всеобъемлющего торгово-экономического соглашения между ЕС и Канадой. В итоговую версию ВТЭС сторонам все же удалось включить положение о МУСИГ – однако это может осложнить перспективу ратификации документа национальными парламентами. Чуть позже - 29 сентября - против МУСИГ высказалась и Европейская конфедерация профсоюзов.

*А.Тэвдой-Бурмули*

### *3.1.2. Япония*

27 марта в Брюсселе стартовал первый раунд диалога по железнодорожной промышленности. Он проходит в рамках переговоров о создании зоны свободной торговли ЕС-Япония. Цель ЕС по данному треку заключается в открытии доступа европейским компаниям к японскому рынку государственных заказов. На первом этапе стороны планируют обменяться информацией для снятия лишних барьеров на пути двусторонней торговли продукцией этого сектора промышленности. 25 июня в поддержку усилий ЕС по либерализации доступа к этому сектору японского рынка высказалась Европейская ассоциация железнодорожной промышленности.

31 марта в Токио открылся пятый раунд переговоров о создании ЗСТ. Предмет переговорного процесса к этому времени уже был согласован и распределен по главам: товары (включая доступ на рынки), технические барьеры и нетарифные ограничения, правила происхождения, таможня и упрощение торговли, здравоохранение и фитосанитарные меры, услуги, инвестиции, авторское право, устойчивое развитие, политика конкуренции, регулятивная среда, урегулирование споров.

В ходе мартовско-апрельского раунда стороны сумели продвинуться в вопросе доступа на товарные рынки и перешли к консолидации общей позиции.

7 мая в Брюсселе прошел очередной саммит ЕС-Япония. По итогам встречи стороны констатировали, что относительно быстрый прогресс переговоров по ЗСТ позволяет им ставить более амбициозные задачи и ориентироваться на заключение соглашения о ЗСТ уже к концу 2015 г. В то же время, ЕС хотел бы интенсифицировать процесс снятия японской стороной нетарифных барьеров для доступа европейских товаров. Также европейская сторона ожидает от Токио ответных шагов на тарифную либерализацию рынка ЕС – в частности, путем ограничения японского автомобильного экспорта в ЕС.

Стороны подтвердили значимость стратегического партнерства ЕС и Японии и наметили ряд мер для его развития. Так, планируется активизировать сотрудничество в сферах кибербезопасности, науки и технологий, инноваций и энергетики. Кроме того, особое внимание стороны обязались уделить сотрудничеству в сфере международной безопасности. В этом контексте принято решение о совместном урегулировании кризисов в Сахеле и на Африканском роге (в частности, будут проведены совместные маневры сил EUNAVFOR «Аталанта» и японских ВМС в Индийском океане).

11 июля закрылся шестой раунд двусторонних переговоров о ЗСТ. К этому раунду, завершившему первый год переговорного процесса, европейская сторона приурочила публикацию отчета о выполнении Токио принятых год назад обязательств по снятию нетарифных барьеров. В целом заключение Комиссии скорее благоприятно для японской стороны, хотя и содержит некоторую озабоченность относительно темпов проводимой либерализации.

*А.Тэвдой-Бурмули*

## **3.2. Новая политика соседства**

### *3.2.1. Страны СНГ*

**Украина.** 27 июня, спустя три месяца после подписания политической части Соглашения об Ассоциации между Украиной и ЕС, была торжественно подписана экономическая часть Соглашения. Она предусматривает создание всеохватывающей зоны свободной торговли, включая взаимную либерализацию торговли промышленными и сельскохозяйственными товарами, *с перспективой глубокой экономической интеграцией Украины и ЕС.* Отсрочка подписания экономического раздела была связана

с опасениями, что создание зоны свободной торговли может привести к отрицательным последствиям для промышленных регионов страны. 16 сентября Верховная рада *приняла закон* о ратификации Соглашения, который в тот же день был подписан президентом Петром Порошенко. Одновременно документ был ратифицирован Европарламентом.

12 сентября в ходе вторых переговоров (первые переговоры состоялись 11 июля и окончились безрезультатно) *Украина, Россия и ЕС договорились* об отсрочке *реализации соглашения* о создании зоны свободной торговли в рамках ассоциации Украины с ЕС как минимум до 31 декабря 2015 г. и сохранении на протяжении этого срока режима свободной торговли в рамках СНГ. Такое *решение было принято по результатам* встречи члена ЕК по торговле Карла де Гухта, главы Минэкономразвития России Алексея Улюкаева и министра иностранных дел Украины Павла Климкина в Брюсселе. Москва, выступавшая против соглашения, в ответ пообещала не вводить пошлины для Украины до 31 декабря 2015 г. Тем не менее, на следующий день Улюкаев пообещал, что если 1 ноября соглашение вступит в силу, то Россия «примет ответные меры». Под пошлины и иные ограничения, по его словам, могут попасть 144 товарные линии.

С 1 апреля *цена* газа для Украины *была увеличена* до 486 долл. из-за отмены *двух скидок*, ранее предоставленных Россией в 2010 и 2013 гг. Киев *счел* цену завышенной, в связи с чем НАК «Нафтогаз Украины» обратился в Стокгольмский арбитражный суд с требованием *установить справедливую рыночную цену* на газ, поставляемый «Газпромом».

С 16 июня Россия перевела Украину на предоплату газовых поставок из-за задолженности по газу (по оценкам «Газпрома», она превысила 5 млрд долл.) и в дальнейшем прекратила поставки газа в связи с невозможностью договориться с Киевом. Резко возросли реверсные поставки газа на Украину из Европы. По данным компании «Укртрансгаз», Украина в январе-сентябре 2014 г. увеличила реверс природного газа из Европы на 31,8% (или 700 млн м<sup>3</sup>) – до более, чем 2,2 млрд м<sup>3</sup>. В сентябре из стран ЕС было импортировано 986 млн куб. м природного газа. По информации компании, весь объем топлива поступал из Словакии, Польши и Венгрии в объемах 779 млн м<sup>3</sup>, 117 млн м<sup>3</sup> и 90 млн м<sup>3</sup>, соответственно. По словам Остапа Семерака, министра без портфеля украинского правительства, реверсный газ, купленный на европейском рынке, обошелся Украине примерно на 500 тыс. долл. дешевле, чем газ, который был бы закуплен в РФ. Реверсные поставки в течение указанного периода неоднократно приостанавливались и вновь возобновлялись. «Газпром» не скрывает своего недовольства, и в июне 2014 г. его глава А.Миллер заявил, что европейские компании, которые осуществляют реверсные поставки российского газа на Украину, могут столкнуться с ограничениями со стороны «Газпрома». В свою очередь, Киев обратился с жалобой в Еврокомиссию на то, что Москва снизила транзитные поставки через Украину. Миллер отметил, что госкомпания выполняет все обязательства перед европейскими партнерами, однако не осуществляет дополнительные поставки, о которых просит ЕС.

Со 2 мая прошел ряд консультаций в трехстороннем и двухстороннем формате по газовым вопросам. Украина требует пересмотра условий контракта на поставку газа, прежде всего – цены. По словам премьер-министра Украины Арсения Яценюка, Украина готова погасить долг перед «Газпромом», если тот вернет цену, действовавшую в первом квартале текущего года, – 268,5 долл. за тысячу кубометров. Россия настаивает на том, чтобы Украина погасила 2 млрд долл. задолженности за уже поставленный газ, а также внесла предоплату в 1,9 млрд долл. за будущие поставки. Еврокомиссия готова гарантировать уплату Украиной 3,1 млрд долл.

26 сентября в Берлине состоялся очередной раунд переговоров по газу. По итогам трехсторонних переговоров в формате Россия – Украина – ЕС был утвержден «зимний план», согласно которому Киев оплачивает в этом году 3,1 млрд долл. в счет долга. «Газпром», в свою очередь, предоставляет Украине 5 млрд кубометров газа на основе предоплаты по цене в 385 долл. за тысячу кубометров. По словам министра энергетики РФ Александра Новака, вопрос реверсных поставок газа на Украину на встрече не обсуждался.

ЕС готов содействовать Украине в оказании помощи жителям освобожденных территорий в зоне АТО в Донецкой и Луганской областях. Об этом в ходе встречи с вице-премьером Владимиром Гройсманом заявил директор по гуманитарным вопросам и гражданской защите Еврокомиссии Жан-Луи де Броувер. Он также добавил, что ЕК приняла решение направить на нужды Восточной Украины и переселенцев 2,5 млн евро.

Выступая 30 сентября в комитете по иностранным делам Европарламента, преемник Штефана Фюле австрийский политик Йоханнес Хан подчеркнул, что он считает необходимым продолжить курс ЕС на тесное сотрудничество с Украиной, в том числе поддержать становление гражданского общества в этой стране и оказать помощь в восстановлении Восточной Украины.

**Молдавия.** 27 июня Евросоюз подписал Соглашение об ассоциации с Молдавией. Парламент Молдавии на своем заседании 2 июля проголосовал за ратификацию Соглашения. В ходе дебатов депутаты парламентского большинства особо подчеркивали, что документ не направлен против России и не препятствует сотрудничеству Молдавии со странами СНГ.

Тем не менее, 3 июля Россельхознадзор ввел ограничения на ввоз мяса, а 21 июля запретил ввоз растительной продукции из Молдавии в связи с большим количеством «нарушений при поставках продукции». Евросоюз выразил возмущение решением Москвы, принятым практически сразу после ратификации соглашения об ассоциации с ЕС. В сложившейся ситуации молдавское правительство провело 18 июля экстренное совещание с целью выработать конкретные меры по защите местных производителей, включая проведение переговоров с ЕС о снятии квот и либерализации поставок на рынки ЕС молдавских яблок, как это уже произошло с винами.

Дополнительно к указанным ограничительным мерам со стороны РФ, 1 сентября вступило в силу постановление правительства России об отмене нулевых таможенных пошлин на ввоз в страну ряда товаров из Молдавии, что вызвано необходимостью защиты собственного рынка после подписания Кишиневом соглашения с ЕС.

27 августа Молдавия начала импортировать газ из Румынии по газопроводу Яссы-Унгены. На первых порах он обеспечит лишь 5% потребностей страны в газе. Ветка протяженностью почти 43 км, из которых около 11 км проходят по территории Молдавии, стоит 26,5 млн евро, из которых 7 млн выделено Евросоюзом. На очереди второй этап строительства газопровода, который соединит Унгены с Кишиневом, с проектной стоимостью 60 млн евро. ЕК уже одобрила решение выделить на эти цели 10 млн евро.

**Грузия.** 12 июня, в рамках официального визита в Тбилиси, глава ЕК Ж.М.Баррозу встретился с президентом Грузии Георгием Маргвелашвили и выступил на открытии международной инвестиционной конференции, в ходе которой был подписан договор о совместном инфраструктурном проекте Грузии и ЕС на сумму в 80 млн евро. На переговорах, состоявшихся в рамках этого визита, был затронут широкий круг вопросов, включая территориальную целостность Грузии, региональную безопасность, а также реализацию совместных программ в сферах экономики и энергетики. Баррозу особо подчеркнул, что соглашение об ассоциации Грузии с ЕС (подписание которого состоялось позже, 27 июня) не направлено против кого-то, в том числе против России.

Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) в Страсбурге осудил Россию в связи с массовой высылкой граждан Грузии в 2006-2007 гг. (в течение четырех месяцев было депортировано более 4600 грузин), установив нарушение шести положений Европейской конвенции по правам человека. Официальный Тбилиси приветствовал данное решение.

Согласно сделанному 24 августа официальному заявлению внешнеполитической службы Евросоюза, он не признает проведение досрочных выборов президента в не признанной международным сообществом Абхазии.

15 августа в своем заявлении Совет ЕС призвал страны-партнеры не пытаться воспользоваться ситуацией, чтобы занять на российском рынке европейскую нишу, высвободившуюся после ответных санкций Москвы. Тем не менее, Министерство сельского хозяйства Грузии провело успешные переговоры с российскими партнерами, договорившись о наращивании поставок. «Наш экспорт в РФ настолько мизерный, что призыв ЕС нас не касается», – заявила глава МИД Майя Панджикидзе, отвечая на вопрос, почему Грузия, недавно подписавшая Соглашение об ассоциации с ЕС, не проявляет солидарность с ним.

**Азербайджан.** 13-14 июня в Баку состоялась встреча президента Азербайджана Ильхама Алиева с Ж.М.Баррозу, результатом которой стало подписание протокола к соглашению о сотрудничестве и партнерстве между Азербайджаном и ЕС. Данный документ позволит азербайджанским предприятиям и отдельным гражданам участвовать в программах ЕС, охватывающих образование, культуру, искусство, науку и другие сферы. Глава ЕС, в ходе состоявшегося обмена мнениями, признал, что для Азербайджана нагорно-карабахский конфликт является весьма болезненным вопросом, подчеркнув, что

Евросоюз уважает суверенные права Азербайджана и, стремясь к примирению сторон, поддерживает усилия Минской группы ОБСЕ.

На этой встрече была достигнута договоренность об ускорении реализации и расширении проекта «Южный газовый коридор». В этой связи Баррозу подчеркнул, что для Евросоюза этот проект имеет ключевое значение, поскольку дает возможность диверсифицировать источники и поставщиков углеводородов. И.Алиев и Ж.М.Баррозу посетили Сангачальский терминал, откуда планируется начать поставки газа в Европу.

**Армения.** Решение президента Сержа Саргсяна о вступлении Армении в Таможенный союз, а затем в ЕАЭС не будет препятствовать ее эффективному сотрудничеству с Евросоюзом. Как заявил первый замминистра экономики Армении Гарегин Мелконян, Армения продолжает осуществлять различные проекты в сотрудничестве с ЕС. Пресс-секретарь Штефана Фюле Питер Стано заявил 24 сентября в своем интервью, что Евросоюз и Армения намерены продолжать сотрудничество в рамках «Восточного партнерства», подчеркнув, что Армения должна проинформировать ЕС о своих новых обязательствах, насколько и в каких сферах они ограничат сотрудничество с ЕС. По словам П.Стано, в новой ситуации Брюссель готов пересмотреть рамки и основу отношений с Арменией.

8 сентября Евросоюз объявил о предоставлении Армении 170 млн евро для осуществления реформ в сфере местного самоуправления и правосудия. Программа рассчитана на период с 2014 по 2017 гг.

В связи с вооруженными инцидентами в районе армяно-азербайджанской границы, ЕС опубликовал 3 августа заявление, призывающее стороны немедленно вернуться к соблюдению режима прекращения огня и воздерживаться от применения силы или любой другой угрозы. Готовность Евросоюза всецело содействовать мирному решению нагорно-карабахского конфликта, в тесном взаимодействии с Минской группой ОБСЕ, была подтверждена новым представителем ЕС на Южном Кавказе Гербертом Саблером на встрече с президентом Армении С.Саргсяном.

**Беларусь.** Беларусь, в стремлении расширить поставки продовольствия в Россию, отменила запрет на импорт живого скота из стран Евросоюза. Об этом объявил 20 августа в Минске глава белорусской ветеринарной инспекции Юрий Пивоварчук. Он подчеркнул, что это решение не связано с намерением Беларуси увеличить поставки продовольствия в Россию, которая ограничила ввоз мясных, молочных и некоторых других продуктов из стран ЕС и других стран в ответ на их антироссийские санкции из-за конфликта вокруг Украины. По словам Пивоварчука, запрет на импорт живого скота из стран ЕС, введенный в 2012-2013 гг., отменен из-за снижения угрозы заражения вирусом Шмалленберга, который инфицировал большое количество голов скота в ряде стран ЕС в 2011 г. Он уточнил, что с этого момента Беларусь намерена принимать живой скот из 15 стран ЕС. Одновременно Минск планирует увеличить поставки продовольствия в Россию в текущем году на 15-40%. В попытке сдержать рост цен на продовольствие в России, Москва объявила, что разрешит импорт из Беларуси и Казахстана продуктов питания, произведенных из западного сырья.

С 8 по 10 июля в Брюсселе проходил второй раунд переговоров между Беларусью и Евросоюзом по вопросам модернизации. В ходе встречи были обсуждены некоторые проблемы реализации торговой и инвестиционной политики.

**Казахстан.** 9 сентября, накануне заключительного, 8-го раунда переговоров (11-12 сентября 2014 г.) по расширенному соглашению о партнерстве и сотрудничестве (СПС) между Республикой Казахстан и Европейским Союзом, глава МИД РК Ерлан Идрисов провел встречу с руководителями дипломатических миссий европейских стран, аккредитованных в Казахстане, в ходе которой был рассмотрен широкий круг вопросов, в том числе переговоры по новому соглашению, либерализация визового режима для граждан Казахстана, взаимодействию Астаны с Миссией ОБСЕ в стране и др. Е.Идрисов сообщил, что парафирование нового соглашения запланировано на осень 2014 г., его ключевым элементом станет реформированный торгово-инвестиционный раздел, учитывающий перспективу присоединения Казахстана к ВТО, Таможенному союзу и ЕАЭС.

Казахстан и ЕС также согласились, что, в дополнение к новому соглашению, который станет правовым базисом, в будущем могут быть разработаны и приняты «дорожные карты» и секторальные соглашения об углублении сотрудничества в таких областях как наука, технологии и инновации.

**Туркменистан.** 12 июня в ходе визита в Ашхабад заместителя генерального директора Директората по энергетике ЕК Фабрисо Барбасо были обсуждены проблемы энергетического сотрудничества и экологии Каспийского моря.

Туркменистан, который владеет четвертыми по величине в мире запасами газа, изучает возможности его доставки на европейский рынок. Этой цели должен служить проект прокладки Транскаспийского газопровода к берегам Азербайджана, откуда туркменское сырье может быть доставлено в Турцию и далее – в страны Евросоюза. Переговоры по этому вопросу между ЕС, Азербайджаном и Туркменистаном начались в сентябре 2011 г. На первом этапе речь шла о проведении экологической экспертизы с участием независимых международных экспертов. Ранее также сообщалось, что Россия и Иран, противодействующие этому проекту, поднимают вопрос об экологической безопасности методов его прокладки.

Для Брюсселя «Южный газовый коридор», включающий и Транскаспийский проект, остается приоритетным.

**Узбекистан.** 24 июня состоялась встреча главы МИД Узбекистана Абдулазиза Камилова с Послом ЕС в этой стране Юрием Штерком. В ходе переговоров были обсуждены вопросы дальнейшего расширения торгово-экономического, инвестиционного и финансово-технического сотрудничества. Ю.Штерк сообщил, что с 2014 по 2020 гг. помощь ЕС Ташкенту составит около 68 млн евро. Отметив растущую динамику в отношениях ЕС и Узбекистана, он напомнил, что в 2013 г. объем торгового оборота между сторонами составил порядка 1,65 млрд евро.

**Кыргызстан.** 18 сентября состоялась встреча Посла ЕС в Кыргызстане Чезаре Де Монтиса с главой МИД этой страны Эрланом Абдылдаевым, в ходе которой были озвучены стратегические цели программы двухстороннего сотрудничества на период 2014-2020 гг. В рамках данной программы ЕС планирует выделить Кыргызстану в общей сложности 184 млн евро, что на 74% превышает сумму средств, выделенных в предыдущий период (2007-2013 гг.). Будучи целевой, указанная помощь выделяется на реформирование и развитие институтов гражданского общества, образование и комплексное развитие сельских регионов.

27 июня Государственная пограничная служба КР получила оборудование на сумму более 118 тыс. евро в рамках программы БОМКА (Программа содействия управлению границами в Центральной Азии), которая является одной из крупнейших программ сотрудничества под эгидой ЕС и ПРООН в Центральной Азии. Главной стратегией БОМКА, на финансирование которой за весь период ее существования (11 лет) ЕС выделил более 33,5 млн евро, является обеспечение стабильности и безопасности в странах Центральной Азии через Интегрированное управление границами (ИУГ) и региональное сотрудничество. Программа БОМКА также оказывает содействие странам Центральной Азии в сферах регионального экономического сотрудничества и торговли с соседними странами, а также странами ЕС.

**Таджикистан.** Комитет по сотрудничеству между ЕС и Таджикистаном провел 18 июня в Душанбе свое третье заседание. Обе стороны обсудили продолжение реализации программ ЕС в Центральной Азии на новый бюджетный период с 2014 по 2020 гг. Предполагается, что регион получит до одного миллиарда евро помощи от ЕС. Из этой суммы около 250 млн евро предназначены Таджикистану для решения вопросов в области здравоохранения, образования и развития сельской местности. В ходе встречи были также затронуты вопросы использования водных ресурсов и энергетики.

В конце мая и в июне ЕК выделила более 120 тыс. евро для оказания помощи пострадавшим от наводнений и схода селя в Таджикистане. В рамках своей программы подготовки к стихийным бедствиям ДИПЕКО (DIPESHO), Еврокомиссия работает в Таджикистане уже более 10 лет, содействуя повышению потенциала местных органов власти в борьбе со стихийными бедствиями и их последствиями. Начиная с 1993 г., общая сумма гуманитарной помощи, предоставленной Еврокомиссией этой стране, составляет порядка 180 млн евро.

*С. Быховский*

### **3.3. Отношения с развивающимися странами**

#### **3.3.1. КНР, АСЕАН**

Отношения ЕС и КНР в рассматриваемый период сочетали, как и прежде, элементы поступательного долгосрочного сотрудничества с конфликтными коллизиями по торговым и политическим вопросам.

Начало года ознаменовалось открытием двусторонних переговоров об инвестиционном соглашении. Оно призвано заменить 27 аналогичных соглашений, заключенных в свое время между КНР и всеми государствами-членами ЕС, кроме Ирландии. Целью нового соглашения является



стимулирование взаимных инвестиций, которые, по мнению обеих сторон, явно не соответствуют масштабам их торгово-экономического сотрудничества. Так, при товарообороте в 428,1 млрд евро в 2013 г. прямые иностранные инвестиции составляют лишь 23 млрд евро (данные 2012 г.).

К осени прошло уже три раунда переговоров по инвестиционному соглашению. Стороны надеются выйти на подписание документа в течение трех лет.

1 февраля К.Эштон обратилась к китайской стороне с призывом освободить всех китайских правозащитников, задержанных за мирный протест. В то же время, К.Эштон приветствовала решение Пекина продолжить реформу судебной системы в направлении более эффективной защиты прав человека. Аналогичный призыв европейская сторона адресовала Пекину также 11 апреля и 28 мая.

Продолжается дискуссия между ЕС и КНР о законности практикуемых Пекином ограничений на экспорт редкоземельных элементов. 26 марта арбитражный орган ВТО вынес заключение о незаконности введенных экспортных квот. 7 августа это решение было подтверждено апелляционной инстанцией ВТО. Таким образом, все ограничения на экспорт редкоземельных металлов из КНР должны быть сняты.

28 марта в Брюсселе открылся саммит ЕС–КНР.

Европейские участники встречи отметили непривычно открытый характер дискуссии с участием Председателя КНР Си Цзиньпина и, в целом, позитивную атмосферу переговоров. Это связывают с компромиссными решениями, принятыми Пекином накануне встречи по двум антидемпинговым расследованиям в отношении импортируемых в КНР вина и полисиликона европейского производства.

В ответ представители ЕС заявили о готовности в отдаленной перспективе выйти за рамки переговоров об инвестиционном соглашении и обсудить, при наличии соответствующих условий, возможность заключения масштабного торгового соглашения, предусматривающего создание зоны свободной торговли.

Стороны подтвердили свое партнерство в области внешнеполитического взаимодействия. Обсуждая проблематику международных отношений, представители КНР, в частности, заявили о поддержке территориальной целостности Украины и приверженности Пекина принципу невмешательства во внутренние дела.

5 июня представитель ПроСан – организации, объединяющей европейских производителей солнечных батарей, – заявил о массовых нарушениях китайскими компаниями внесудебного соглашения, достигнутого между ЕС и КНР осенью 2013 года. По данному соглашению, китайские экспортеры солнечных батарей могли избежать антидемпинговых пошлин ЕС (47,6%) в случае, если их продукция продавалась в ЕС не ниже специально оговоренной с Брюсселем цены. Комиссия, однако, склонна занимать по данному вопросу более компромиссную позицию. Более того, ее представители выразили готовность согласиться с предложением Торговой палаты КНР понизить предел допустимой цены продаж китайских панелей в ЕС. Это, в свою очередь, было встречено крайне негативно в ЕС. 30 июля представители ПроСан раскритиковали эту позицию Комиссии как предательство интересов европейских производителей панелей.

В середине января в Брюсселе прошла очередная сессия переговоров между ЕС и **Вьетнамом** о создании двусторонней зоны свободной торговли. Сторонам удалось добиться существенного прогресса по всем трем главам текста – таможня и упрощение торговли, технические барьеры и конкуренция. Также состоялось «конструктивное обсуждение» проблематики устойчивого развития, в особенности – в области лесного хозяйства.

К настоящему времени Вьетнам является пятым по величине партнером ЕС в регионе **АСЕАН**, с товарооборотом в 24 млрд евро (данные 2012 г.).

27 февраля состоялась встреча постоянных представителей государств-членов ЕС и АСЕАН в ЕС. Встреча прошла в рамках нового формата, предусмотренного Планом действий ЕС–АСЕАН на 2013–2017 гг. В фокусе обсуждения находились перспективы развития отношений между двумя интеграционными группировками в контексте поставленных в Плане действий задач.

17 марта К. де Гухт посетил Вьетнам в ходе своего турне по странам АСЕАН. Визит совпал с очередным раундом переговоров о ЗСТ, по итогам которого ЕС выразил готовность в кратчайшее время признать за Вьетнамом статус рыночной экономики.

Несколько затормозить процесс подписания ЗСТ с Вьетнамом может позиция Европарламента. В своей резолюции от 17 апреля Европарламент высказался за увязывание режима ЗСТ с прогрессом в области прав человека во Вьетнаме. Предлагается включить в текст соглашения о ЗСТ клаузулу,

предусматривающую приостановку действия ЗСТ в случае констатации серьезных нарушений в области прав человека.

1 мая вошло в силу соглашение о партнерстве и сотрудничестве между ЕС и Индонезией. Это первое соглашение подобного типа, заключенное Европейским союзом в регионе АСЕАН.

Политический раздел соглашения предусматривает углубление взаимных обязательств сторон в сфере уважения прав человека, борьбы с распространением ОМП и терроризмом.

В области секторального сотрудничества стороны планируют усилить взаимодействие в сферах миграции, сотрудничества правоохранительных и таможенных органов, образования, культуры, энергетики, климатических изменений, транспорта и туризма. Также будет активизировано сотрудничество в области борьбы с коррупцией и организованной преступностью.

23 июля на очередной министерской встрече ЕС–АСЕАН в Брюсселе было решено разработать «дорожную карту» по формированию стратегического партнерства между ЕС и АСЕАН. Кроме того, стороны решили активнее заняться совершенствованием транспортной сети, соединяющей два эти региона, а также усилить сотрудничество в области безопасности морских перевозок. ЕС обязался удвоить финансовую помощь проекту строительства Сообщества АСЕАН, доведя ее до 170 млн евро на период с 2014 по 2020 гг.

Стороны выразили обеспокоенность возросшим напряжением в Южно-Китайском море. К.Эштон подчеркнула необходимость сохранения стабильности и мира в регионе и, в частности, свободы и безопасности судоходства и авиасообщения.

*А.Тэвдой-Бурмули*

### *3.3.2 Латинская Америка*

15 апреля Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Кэтрин Эштон выступила с критикой ситуации в **Венесуэле**, где 10 апреля проходили митинги, которые привели к столкновениям между оппозицией и правительством. Она также отметила роль Союза американских наций (UNASUR) и Ватикана в этом процессе, которые могут содействовать окончанию противостояния, которое уже унесло более сорока жизней. «Нужен постоянный и честный диалог», – отметила Эштон в опубликованном пресс-релизе. Она также призвала лидеров оппозиции, студентов и гражданское общество Венесуэлы преодолеть сложившуюся ситуацию.

В апреле в Монтевидео (Уругвай) прошла рабочая встреча глав правительств стран-членов **Меркосур**. В ходе этой встречи обсуждались совместные предложения стран Меркосур по либерализации торговли сельскохозяйственной продукцией и промышленными товарами в рамках подготовки подписания совместного договора с ЕС. Основным результатом встречи стала констатация «более гибкой» позиции **Аргентины** по данным вопросам. Первоначально подписание договора о зоне свободной торговли между ЕС и Меркосур планировалось на осень 2013 г. Однако сроки отодвинулись в связи с парламентским переворотом в Парагвае и обострением торговых противоречий между ЕС и Аргентиной.

22 апреля президент Уругвая Хосе Мухика подтвердил, что страны блока Меркосур близки как никогда к достижению согласия по поводу снятия торговых барьеров с ЕС. Предполагается сократить на 81% тарифы на товары. Первоначально Бразилия, Уругвай и Парагвай настаивали на 90%, Аргентина – на 80%. Однако тарифы на текстиль и компьютерную технику остаются вне договоренностей.

Позднее министр торговли **Бразилии** Мауро Борхес уточнил, что свои окончательные предложения по снятию тарифов страны Меркосур представят ЕС в конце мая или начале июня. Венесуэла, как новый член блока Меркосур, не принимает участия в переговорах, так как находится в переходном процессе включения в Меркосур.

О том, что цель так и осталась недостигнутой, говорит и тот факт, что на состоявшейся 8 мая встрече министров торговли стран ЕС вопрос о возобновлении переговоров с Меркосур не был включен в официальную повестку дня. По окончании встречи член Комиссии по торговле Карл Де Гухт отметил, что «ничего нового» в переговорах ЕС с Меркосур достигнуто не было.

Особую озабоченность перспективами заключения соглашения ЕС с Меркосур выражают сельскохозяйственные организации Европы.

По-другому развивались отношения ЕС со странами **Центральной Америки**. 1 мая вступила в силу политическая часть договора о сотрудничестве между ЕС и шестью странами этого региона (Коста-Рикой, Сальвадором, Гватемалой, Никарагуа, Гондурасом и Панамой). Этот договор знаменует собой

начало использования новых инструментов, способствующих развитию взаимопонимания в политической и экономической сферах, – отметила в пресс-релизе Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Кэтрин Эштон.

19 мая ЕС приветствовал соглашение между правительством **Колумбии** и Революционными вооруженными силами Колумбии (FARC) по вопросу противодействия наркотрафику, заключенное в Гаване (Куба). «Это важный шаг по достижению мира и безопасности», – отметила Кэтрин Эштон.

17 июля в Брюсселе Европейская комиссия и **Эквадор** заключили договор, который позволит этой стране присоединиться к многостороннему соглашению между ЕС, с одной стороны, и Колумбией и Перу, с другой. Переговоры между ЕС и Эквадором длились полгода и прошли в формате четырех сессий. Заключенный договор предоставит Эквадору преимущества в доступе на европейский рынок таких товаров, как: морепродукты, бананы, цветы, кофе, какао, фрукты и орехи. Одновременно Эквадор лишается преимуществ, которыми пользовался ранее в рамках системы преференций ЕС. ЕС в свою очередь, ожидает облегчений в доступе на эквадорский рынок своей автомобильной продукции и спирта для производства алкоголя. Кроме того, договор касается перспективных планов доступа к рынкам услуг обеих сторон.

«Этот договор будет способствовать развитию двусторонней торговли и росту инвестиций, что повлияет на развитие самого Эквадора», – отметил член Комиссии по торговле Карл де Гухт. Переговорный процесс ЕС с Эквадором был заморожен в 2009 г. В то время ЕС пытался заключить соглашение со всеми тремя Андскими странами одновременно – Колумбией, Перу и Эквадором. Приглашение к участию в соглашении с ЕС все еще остается в силе также и для Боливии. Европейский экспорт в Эквадор составил в 2013 г. 2,3 млрд евро, эквадорский экспорт в ЕС – 2,6 млрд евро.

23 сентября Европейская комиссия объявила о публикации документов, касающихся торгового договора ЕС и Эквадора. Обе стороны заняты юридической экспертизой текстов документов, с тем чтобы начать внутренние процессы ратификации данного договора.

30 июля Европейский совет принял Стратегию ЕС по безопасности граждан в Центральной Америке и Карибском бассейне. Она была разработана на основе совместного предложения Высокого представителя по иностранным делам и политике безопасности и Европейской комиссией. Распространяющаяся в регионе угроза безопасности граждан подрывает экономическое и социальное развитие, ослабляет борьбу с организованной преступностью и нелегальным оборотом наркотиков. Предложенная концепция стратегии базируется на сочетании политического диалога и координации совместных действий, а также сотрудничестве с международными организациями.

27-28 августа в Брюсселе состоялся второй раунд переговоров ЕС и **Кубы** по вопросу о двустороннем соглашении об ассоциации и сотрудничестве, которые стороны надеются подписать. Представители Европейской комиссии отметили блестящую подготовленность и конструктивную позицию кубинской стороны на переговорах. Был отмечен существенный прогресс в сближении по многим вопросам повестки дня переговоров. Европейская сторона охарактеризовала «как очень высокий» уровень развития кубинского образования и социальной защиты, однако одновременно с этим привлекла внимание к многочисленным экономическим проблемам, которые связаны с «государственным контролем над экономикой». ЕС дал мандат Европейской комиссии проводить переговоры с Кубой. Первый раунд переговоров прошел в апреле с.г. в Гаване, третий раунд намечен на декабрь. Обе стороны не ставят жестких временных рамок для заключения соглашения, ибо большая работа по согласованию позиций предстоит в таких секторах, как политика, сотрудничество, торговля. До момента окончания переговоров официальная позиция ЕС в отношении Кубы будет определяться совместным документом 1996 г., который ставил развитие сотрудничества с Кубой в зависимость от улучшения ситуации с обеспечением прав человека на острове.

*М.Абрамова*