

ISSN: 2411-2755

ИНСТИТУТ ЕВРОПЫ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

АССОЦИАЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
ИССЛЕДОВАНИЙ (АЕВИС)

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ: ФАКТЫ И КОММЕНТАРИИ

ВЫПУСК 86:
ОКТАБРЬ-ДЕКАБРЬ 2016 г.

Электронное издание

Под редакцией:
Борко Ю.А. (отв.ред.)
Буториной О.В.
Журкина В.В.
Потемкиной О.Ю.

МОСКВА, февраль 2017

Интернет-сайт Европейского Союза находится по адресу: <http://europa.eu>

Интернет-сайт Представительства Европейского Союза в России находится по адресу:
http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index_ru.htm

С выпусками «Европейский Союз: факты и комментарии» можно ознакомиться по адресу:
<http://www.edc-aes.ru>

Отв. за информационное обеспечение, литературное редактирование – Тяжелова В.В.

Техническое редактирование – Грачева М.Л.

Макетирование – Шарапова-Антонова К.Ю.

Издатель — ФГБУН Институт Европы РАН. 125993 Москва, ул. Моховая, д. 11, стр. 3

ISSN: 2411-2755

© Ассоциация европейских исследований, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОВЕТ (САММИТЫ)

Фрумкин Б.Е. Заседания Европейского совета, октябрь-декабрь 2016 г.5

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ

Погорельская С.В. Сессии Европейского парламента, октябрь-декабрь 2016 г.9

УГЛУБЛЕНИЕ ИНТЕГРАЦИИ. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

Голофаст А. Матрица единого цифрового рынка ЕС15

Цибулина А. Экономический и валютный союз, октябрь-декабрь 2016 г.20

Говорова Н.В. Социальная политика, октябрь-декабрь 2016 г.23

Фрумкин Б.Е. Общая сельскохозяйственная и рыболовная политика,
октябрь-декабрь 2016 г.26

Бабынина Л.О. Транспортная политика, октябрь-декабрь 2016 г.28

Потемкина О.Ю. Пространство свободы, безопасности и правосудия,
октябрь-декабрь 2016 г.30

Туркина А. Деятельность Суда ЕС, октябрь-декабрь 2016 г.37

ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

Айвазян А.С. ЕС и государства Южного Кавказа, октябрь-декабрь 2016 г.41

Тэвдой-Бурмули А.И. Отношения ЕС, США и Канады44

Тэвдой-Бурмули А.И. ЕС – Япония46

Тэвдой-Бурмули А.И. Отношения ЕС с КНР и АСЕАН46

Абрамова М.Г. Латинская Америка, октябрь-декабрь 2016 г.47

Сведения об авторах51

Борис ФРУМКИН

ЗАСЕДАНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОВЕТА, ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2016 г.

В IV квартале 2016 г. в Брюсселе были проведены два заседания Евросовета с участием всех 28 стран-членов ЕС – 20-21 октября и 15 декабря.

На октябрьской сессии доминировали вопросы миграции – 60% текста Заключений; внешнеэкономической, а также внешнеполитической и глобальной проблематике, было отведено лишь по 20% текста. Краткое выступление, в котором британский премьер Т.Мэй утверждала, что Брекзит не нанесет ущерба остальным странам-членам ЕС, не вызвало отклика у их лидеров. Они предпочли обсуждение более насущных текущих тем.

По проблемам миграции дискуссия сфокусировалась на их внешнем измерении. Евросовет призвал усилить контроль за всеми, кто пересекает внешние границы ЕС, включая скорейшее внедрение Европейской системы информации и авторизации путешественников, что позволило бы заблаговременно проверять безвизовых путешественников и в случае необходимости отказывать им во въезде. Подчеркивалась необходимость быстрого принятия пересмотренного Шенгенского пограничного кодекса, но запретить введенный рядом стран-членов временный контроль на границах внутри Шенгенской зоны Евросовет не решился. Главное место в дискуссии было уделено мерам усиления контроля и предотвращения нелегальной миграции. Применительно к ее Центрально-Средиземноморскому маршруту Евросовет призвал: ускорить имплементацию Партнерских рамок сотрудничества со странами происхождения и транзита, прежде всего африканскими, включая меры по предотвращению нелегальной миграции и возврату мигрантов; устранять коренные причины миграции в регионе, в т.ч. на основе Валлетского плана действий и Плана внешних инвестиций; подготовить к декабрьской сессии оценки результатов выполнения договоров по борьбе с нелегальной миграцией с пятью странами Африки и целесообразности распространения их на другие страны.

Последний пункт наиболее важен. Лидеры стран ЕС фактически отказались от принципа кондициональности европейской политики помощи третьим странам, увязывавшего её с состоянием в них демократии и обеспечения прав человека. Финансовая поддержка, обмен на ужесточение пограничного контроля и прием назад нелегальных мигрантов – новый, прагматический, а не «ценностной» подход ЕС к решению миграционной проблемы. Разработанная для Турции схема «деньги за мигрантов» будет распространена на страны с весьма ограниченной демократией – Нигерию, Нигер, Эфиопию, Сенегал и Мали, а в перспективе и на другие страны-«поставщики мигрантов» в ЕС, включая Египет, Афганистан, Пакистан, Бангладеш и даже Эритрею, за свой режим срывающую «африканской Северной Кореей».

Применительно к Восточно-Средиземноморскому маршруту миграции саммит подчеркнул важность выполнения договора с Турцией и поддержки стран вдоль Западно-Балканского маршрута, призвав:

- ускорить возврат мигрантов с греческих островов в Турцию;
- полностью предоставить Греции ресурсы соответствующих агентств ЕС;
- выполнить обязательства стран ЕС перед Турцией, включая либерализацию визового режима;

- подготовить соответствующие соглашения с Ливаном и Иорданией и начать реализацию совместного документа ЕС и Афганистана по вопросам миграции.

Евросоюз продолжит сотрудничество и с другими странами, включая мониторинг перемещений людей по другим маршрутам.

Евросовет призвал Европейское управление по поддержке предоставления убежища ускорить запуск интервенционного пула для своевременной и достаточной поддержки приграничных стран-членов. Он также призвал государства-члены ускорить релокацию мигрантов (особенно несовершеннолетних без сопровождения взрослых) и реализацию схем расселения (с учетом особой позиции Венгрии, Словакии и Польши). Было решено согласовать до конца года план внешних инвестиций, нацеленный на стимулирование инвестиций и создание рабочих мест в странах-партнерах ЕС, и продолжить работу по реформированию Общей европейской системы предоставления убежища на принципах ответственности и солидарности.

По проблемам внешней торговли саммит подтвердил приверженность ЕС открытой и основанной на правилах многосторонней торговой системе. Отмечалось, что торговые интересы ЕС включают защиту и продвижение социальных, экологических и потребительских стандартов, ключевых для «европейского образа жизни», и право правительств их регулировать. Как крупнейший мировой торговый блок и ведущий промоутер глобальных стандартов, ЕС будет учитывать озабоченности граждан и содействовать странам-членам в адаптации к переменам в глобализирующемся мире. Для защиты занятости в ЕС и справедливой конкуренции на открытых рынках крайне важно обеспечить эффективность инструментов его внешнеторговой защиты. Позицию по всеобъемлющей модернизации таких инструментов нужно согласовать до конца 2016 г. на основе октябрьских предложений Еврокомиссии. Евросовет оценил ход переговоров о свободной торговле с ключевыми партнерами. Подчеркивалась важность подписания и начала реализации всеобъемлющего экономического и торгового соглашения с Канадой, продолжения переговоров о подобных соглашениях с Японией и США, а также с Меркосур. Были обсуждены варианты снятия возражений Бельгии (Валлонии) против подписания договора с Канадой и возможность дополнения Соглашения об ассоциации Украины с Евросоюзом юридически обязывающим заявлением с учетом негативных итогов национального референдума в Нидерландах.

По другим глобальным и экономическим проблемам Евросовет приветствовал ратификацию Парижского соглашения по климату, что позволяет приступить к его осуществлению. В этой связи он продолжит контролировать создание Энергетического союза ЕС и давать стратегические ориентиры для климатического и энергетического законодательства. Саммит подчеркнул необходимость доработки и внедрения к 2018 г. стратегий единых рынков (цифрового, капитала, энергетического и др.).

По внешнеполитическим проблемам Евросовет вновь осудил «атаки сирийского режима и его союзников, в т.ч. России, на гражданских лиц в Алеппо» и призвал обеспечить беспрепятственный гуманитарный доступ в Алеппо и «другие части» Сирии. ЕС рассматривает все возможности расширения режима прекращения огня, доставки гуманитарной помощи населению и создания условий для открытия переговоров по политическому переходному процессу в Сирии.

Наиболее длительной была дискуссия по стратегии ЕС в отношении России. Начало дискуссии положил председатель Евросовета Дональд Туск, перечисливший все действия России, направленные, по его мнению, против ЕС, – нарушения воздушного пространства, кампании по дезинформации, кибер-атаки, вмешательство в политические процессы. Такие

действия он рассматривает как стратегию России с целью ослабления Евросюза и считает возможными все виды реагирования, включая расширение антироссийских санкций. Однако жесткую позицию Туска разделяли не все страны-члены.

Декабрьская сессия Евросовета в формате 28-ми стран была посвящена вопросам миграции, безопасности, социально-экономического развития и внешней политики, включая отношения с Украиной. Последний аспект был особенно интересен, т.к. был создан прецедент, неблагоприятный для ассоциированных стран, претендующих на членство в ЕС. На неформальной встрече глав 27-и стран были обсуждены проблемы Брекзита.

В области миграции были подтверждены Заключение октябрьской сессии Евросовета, касающиеся Восточно-Средиземноморского маршрута, подчеркнута важность «полной и недискриминационной имплементации всех аспектов» договоренности ЕС-Турция, а также поддержки стран вдоль Западно-Балканского маршрута. Подчеркивалось, что Партнерские рамки сотрудничества являются важным инструментом противодействия нелегальной миграции, особенно по Центрально-Средиземноморскому маршруту. С учетом опыта сотрудничества с пятью странами Африки цели этого документа следует учитывать в других областях внешней политики ЕС и стран-членов. Евросовет призвал к скорейшему правовому оформлению договоренностей о Европейском фонде устойчивого развития и Мандате внешнего кредитования ЕИБ. Была подчеркнута необходимость усиления поддержки береговой охране Ливии для предотвращения гибели мигрантов в море и подрыва бизнеса на контрабанде людей. Евросовет вновь подтвердил важность предоставления адекватных ресурсов Европейскому управлению по поддержке предоставления убежища, а также Европейской пограничной и береговой охране, и необходимость сохранения бдительности на других маршрутах миграции, включая Западно-Средиземноморский.

В целях обеспечения внутренней безопасности Евросовет подтвердил обязательства по имплементации Стратегии внутренней безопасности ЕС на 2015-2020 гг. и призвал оперативно дополнить директиву по контртерроризму предложениями по борьбе с распространением огнестрельного оружия и отмыванием денег, а также внедрить новую систему записи имен пассажиров и наладить сотрудничество между провайдерами электронных сетей внутри и вне ЕС. Евросовет одобрил согласование пересмотренного Шенгенского пограничного кодекса, обеспечивающего систематический контроль над всеми, пересекающими внешние границы ЕС, и призвал страны ускорить его имплементацию. Решено к июню 2017 г. согласовать Систему въезда/выезда и к концу 2017 г. – Европейскую систему информации и авторизации путешествующих, в т.ч. для систематического скрининга путешествующих без виз.

В сфере внешней безопасности и обороны Евросовет подчеркнул необходимость повышения активности государств-членов, включая предоставление дополнительных ресурсов (с учетом их обстоятельств и обязательств). Для стран ЕС, состоящих в НАТО, это соответствует решениям НАТО по оборонным расходам. Евросовет призвал усилить сотрудничество с целью наращивания требуемого потенциала и его доступности в случае необходимости. ЕС и страны-члены должны быть способны как участвовать в коллективных усилиях, так и действовать самостоятельно, когда и где это необходимо, по возможности привлекая партнеров. К концу 2017 г. намечен комплексный пересмотр Афинского механизма.

Евросовет одобрил решения Совета ЕС по имплементации Глобальной стратегии ЕС в области безопасности и обороны и ожидает предложений по развитию гражданской обороны, параметрам Скоординированного ежегодного обзора состояния обороны, развития военного потенциала с учетом исследований и разработок и промышленных аспектов, организации постоянного оперативного планирования и т.д. для обеспечения всех требований наращивания

потенциала в сфере безопасности и развития (соглашение по нему намечено принять до конца 2017 г.). Евросовет поддержал предложения Еврокомиссии по Европейскому плану действий в области обороны, подчеркнув важность полного вовлечения в него стран-членов и пригласив ЕИБ продумать возможные меры с целью поддержки инвестиций в оборонные исследования и развитие. В первом семестре 2017 г. намечено подготовить предложения по созданию Европейского оборонного фонда, включая совместное развитие согласованного странами потенциала. Евросовет также призвал к быстрому выполнению подписанной в Варшаве Совместной декларации ЕС и НАТО, предусматривающей усиление взаимодополняемости НАТО и ЕС в отношении гибридных угроз, военно-морских проблем, кибербезопасности, стратегических коммуникаций, оборонной промышленности и исследований, маневров, наращивания потенциала в сфере обороны и безопасности. Евросовет сохранит вопросы безопасности и обороны в повестке для их регулярной оценки и определения соответствующих стратегических и политических приоритетов.

По вопросам социально-экономического развития и молодежи Евросовет приветствовал договоренность о расширении Европейского фонда стратегических инвестиций. Была подтверждена важность завершения разработки и внедрения к 2018 г. различных стратегий единых рынков, причем за Польшей сохранено право определения своего энергомикса и путей обеспечения энергобезопасности в рамках единого энергорынка.

Евросовет призвал к сохранению гарантий для молодежи и приветствовал увеличение поддержки Инициативы по занятости для молодежи, а также подготовку других ориентированных на молодежь инициатив, в т.ч. по вопросам мобильности, образования, повышения квалификации и Европейского корпуса солидарности.

Евросовет призвал оценить влияние действующей промышленной политики на стратегические инициативы ЕС и принять меры к укреплению и модернизации промышленной базы единого рынка. Подчеркивалась необходимость завершения формирования Банковского союза в контексте снижения и разделения рисков в финансовом секторе, в т.ч. подготовки соответствующей «дорожной карты».

В рамках внешнеполитической проблематики Евросовет поддержал процесс воссоединения Кипра. Исходя из того, что Кипр останется членом ЕС и после урегулирования, Евросовет подтвердил готовность участвовать в Женевской конференции по Кипру 17.01.2017 г. Евросовет подтвердил свою приверженность международному праву и территориальной целостности Украины, а также Соглашению об ассоциации Украины с ЕС, включая зоны свободной торговли. В то же время, с учетом отрицательного результата нидерландского референдума относительно Соглашения об ассоциации ЕС-Украина главы 28-ми стран ЕС приняли на этот счет специальное решение. Изложенное в особом приложении к Заключениям саммита, оно имеет юридически обязывающий характер для всех государств-членов и может быть дополнено или отменено лишь при общем согласии глав этих стран и при условии, что данное соглашение будет ратифицировано Нидерландами. В решении указывается, что Соглашение об ассоциации:

- не предоставляет Украине статус государства-кандидата на вступление в ЕС и не предусматривает предоставление такого статуса в будущем;
- не содержит обязательств ЕС или государств-членов предоставлять коллективные гарантии безопасности или другую военную помощь или содействие Украине;
- не гарантирует гражданам Украины и, соответственно, гражданам ЕС право на свободное проживание и занятость на территории государств-членов и Украины и не ограничивает

права государств-членов устанавливать размеры допуска на свою территорию ищущих работу граждан Украины;

- не требует дополнительной финансовой поддержки Украины со стороны государств-членов, не затрагивая исключительного права каждого государства-члена определять содержание и размеры финансовой поддержки на двусторонней основе;
- отводит центральное место в укреплении связей между ЕС и Украины борьбе с коррупцией в частном и государственном секторах;
- рассматривает демократические принципы, права человека, фундаментальные свободы и уважение принципа верховенства закона как существенные элементы сотрудничества, причем в случае невыполнения обязательств стороны могут принимать соответствующие меры, включая приостановку любых прав и обязательств, предусмотренных Соглашением.

Это разочаровывающее Украину решение Евросовет попытался смягчить признанием достижений страны в приближении к европейским стандартам и выполнении ею условий для введения безвизового режима с ЕС.

По ситуации в Сирии Евросовет остался на прежних позициях. Он вновь осудил «нападение сирийского режима и его союзников, в т.ч. России и Ирана, на Алеппо» и предложил немедленно осуществить чрезвычайные меры, включая: безопасную и достойную эвакуацию гражданских лиц и «членов гражданской обороны и администрации» из восточного Алеппо в избранные ими районы под контролем ООН; немедленную, без каких-либо предварительных условий, помощь и защиту для жителей восточного Алеппо с допуском туда представителей ООН; реальную защиту медицинского персонала и учреждений на всей территории страны; соблюдения международного гуманитарного права на всей территории страны.

На неформальной встрече главы 27-ми остающихся в ЕС государств подтвердили готовность начать переговоры с Великобританией сразу по получении её нотификации в соответствии со ст. 50 Договора о Европейском Союзе. Они вновь подчеркнули, что любое соглашение должно базироваться на балансе прав и обязательств, и доступ к единому внутреннему рынку ЕС требует принятия всех четырех свобод. Были согласованы основные шаги и механизм переговоров с Великобританией, которые будет вести, от имени ЕС, Еврокомиссия. Возглавит делегацию ЕК на переговорах представитель Франции М.Барнье.

Литература:

1. *European Council meeting (20-21 October 2016)- Conclusions*
2. *European Council meeting (15 December 2016)- Conclusions*
3. *Informal meeting of the Heads of State or Government of 27 Member States, as well as the Presidents of the European Council and the European Commission. Brussels, 15 December 2016.*

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ

Светлана ПОГОРЕЛЬСКАЯ

СЕССИИ ЕВРОПЕЙСКОГО ПАРЛАМЕНТА, ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2016 Г.

Деятельность Европарламента в эти месяцы определяли плановые вопросы работы ЕС. Были утверждены Парижские соглашения по защите климата, принят бюджет ЕС на 2017 г. Депутаты обсуждали проблемы фискальной политики, экологии, здравоохранения,

полицейского сотрудничества. Отмечая появление новых угроз для безопасности, они призывали правительства стран ЕС увеличить оборонные расходы и «говорить одним голосом», чтобы превратить ЕС в единый субъект мировой политики. Особое внимание было уделено информационным войнам против ЕС, обвинения в антиевропейской пропаганде были предъявлены России и ИГИЛ.

Пленарная сессия 3-6 октября 2016 г., Страсбург. Открывая сессию, председатель Европарламента Мартин Шульц, призвал депутатов минутой молчания почтить память израильского политика Симона Переса, «борца за мир и друга Европы».

Экология. 4 октября Европарламент утвердил международные Парижские соглашения по защите климата, регулирующие меры по снижению эмиссий углекислого газа с 2020 г. Для их вступления в силу необходимо, чтобы соглашение было ратифицировано 55 субъектами международного права, участвующими в соглашении и производящими 55% от мирового объема выхлопных газов. Страны ЕС производят 12% выхлопных газов. После формального подтверждения Советом Евросоюз сможет представить документ о ратификации соглашения в ООН.

Институты. В тот же день в ходе дебатов с членом Еврокомиссии по вопросам экономики Пьером Московичи депутаты потребовали ужесточить кодекс поведения для членов ЕК, не позволяя им лоббировать интересы экономических групп. В частности, критике подвергся бывший председатель ЕК Баррозо. «Комиссия заверяет граждан ЕС, что ее члены защищают только интересы ЕС. Конфликты интересов недопустимы, соответствующие нормативы существуют. Комиссия проверит, нужны ли какие-либо дополнительные меры», - заверил депутатов Московиси.

Внешняя политика. 6 октября, после дебатов о положении в Сирии, депутаты приняли резолюцию с рекомендательным статусом, в которой призвали все воюющие стороны в Сирии прекратить атаки на гражданское население. В первую очередь, резолюция адресована правительству Асада и России. От ЕС депутаты потребовали более активного дипломатического посредничества между воюющими сторонами с целью прекращения военных действий.

Здравоохранение, пищевая промышленность. В этот же день была принята резолюция, в которой депутаты призвали ужесточить контроль за упаковочными изделиями, соприкасающимися с пищевыми продуктами, т.к. многие из них содержат новые химические соединения, не прошедшие проверку на предмет вредности для организма. Из 17 допущенных в ЕС материалов лишь 4 подлежали европейскому стандарту, применение остальных было в компетенции государств-членов. Депутаты предложили ввести общие правила для всех 17 материалов.

Экология, ГМО. Еще в октябре 2015 г. депутаты отклонили проект представленного Комиссией закона, позволявшего государствам-членам ограничить или запрещать продажу и использование ГМО, допущенных ЕС, поскольку они опасались, что он повлечет за собой возобновление таможенного и пограничного контроля. Они потребовали от ЕК новый проект, но на нынешней сессии отклонили и его, опасаясь нарушения экологического равновесия. ЕК предлагает разрешить в ЕС пять ГМО в кормовой и текстильной промышленности. Впрочем, в вопросах допуска ГМО отказ Парламента не имеет обязывающего статуса для Комиссии.

Дебаты. На сессии состоялся еще ряд дискуссий, в частности, о введении бесплатного месячного железнодорожного билета для достигших 18-летия европейцев (это должно их мотивировать лучше узнать Европу). Острая дискуссия, перешедшая в перепалку, состоялась в связи с польским проектом закона о запрете аборт: в то время как польские депутаты настаивали, что данный закон принадлежит к тем сферам внутренней политики государств-

членов, в которые ЕС вмешиваться не может, другие депутаты осудили проект как удар по правам женщин.

Пленарная сессия 24-27 октября 2016 г. Права человека. 25 октября Парламент принял проект резолюции, в которой потребовал ввести ежегодную проверку ситуации с соблюдением прав человека в странах ЕС. По мнению депутатов, ежегодный мониторинг и ежегодное сообщение ЕК о ситуации с соблюдением прав человека в ЕС гораздо более целесообразны, нежели, как сейчас, реагирование по ходу уже возникших кризисов. В принятой резолюции они поручают Комиссии до сентября 2017 г. разработать проект Пакта ЕС за демократию, правовое государство и основные права, в котором будут совмещены и сведены воедино существующие механизмы контроля. Наказания государствам, допустившим особо серьезные нарушения прав и свобод, варьируются от предупреждения до лишения голоса в Совете по ст. 7 Договора о ЕС. Резолюция обязывает ЕК ответить по содержанию инициативы Парламента.

Права человека /информационное общество. 26 октября Парламент проголосовал за директиву, обеспечивающую доступность для инвалидов и пожилых людей Интернет-порталов и веб-сервисов коммунальных и иных жизненно важных служб. Она обязывает государства-члены принять меры, обеспечивающие лицам с ограниченными возможностями доступ к порталам коммунальных служб, больниц, административных учреждений и иных веб-сервисов, технически приспособив их к запросам этой группы населения (в том числе снабдив их соответствующими инструментами, например, лупой или скрин-ридером). Директива – итог достигнутого ранее компромисса между Парламентом и Советом.

Бюджет. В этот же день Парламент определил свою позицию в переговорах с Советом о бюджете на 2017 г. В частности, он требует больше средств на преодоление молодежной безработицы, содействие экономическому росту, а также на поддержку тех стран, откуда идут потоки беженцев в ЕС, и на финансирование пакта с Турцией о беженцах. Парламент отверг все сокращения, предложенные Советом. В ходе трехнедельных переговоров, до 17 ноября, Парламент и Совет должны будут достичь компромисса, с тем чтобы в начале декабря мог быть принят бюджет. В случае, если единства достигнуто не будет, Комиссия будет должна представить на обсуждение новый проект бюджета.

Здравоохранение/пищевая промышленность. В тот же день депутаты приняли резолюцию, требующую ввести общие по ЕС границы для употребления в пищевых продуктах промышленных жирных кислот, несущих риск возникновения целого ряда заболеваний сердечнососудистой системы. Они содержатся преимущественно в твердых растительных жирах, изготавливаемых промышленным способом. Депутаты потребовали от Комиссии в течение двух лет разработать норматив, определяющий предельную норму содержания этих кислот в пищевых продуктах

Внешняя политика. 27 октября в резолюции с рекомендательным статусом депутаты приветствовали освобождение города Мосул от ИГИЛ и призвали иракское правительство принять, в ходе наступления на город, все меры, чтобы защитить гражданское население, больницы и школы, используемые бойцами ИГИЛ как щит. Они призвали враждующие стороны открыть гуманитарный коридор для помощи международных организаций гражданскому населению. ЕС уже предоставил 134 млн евро гуманитарной помощи Ираку, из них 50 млн – для Мосула. Они также призвали ЕС созвать Международный трибунал по преступлениям ИГИЛ, подвергшего геноциду христиан, езидов и иные религиозные и этнические меньшинства.

Внешняя политика. В тот же день была принята и резолюция, в которой депутаты потребовали от турецкого правительства освободить арестованных после неудавшегося 15 июля путча журналистов и писателей, критиковавших правительство. Признавая право турецкого

правительства на соответствующие реакции по отношению к путчистам, депутаты подчеркнули недопустимость использования путча как повода для сведения счета с инакомыслящими и критиками политики властей.

Пленарная сессия 21-24 ноября 2016 г., Страсбург. *Внешняя политика / политика безопасности.* 22 ноября депутаты приняли резолюцию, призывающую членов ЕС в условиях возрастающего терроризма, гибридных угроз и угроз в кибер-пространстве усилить свою работу в вопросах совместной обороны ЕС и подготовить тем самым путь к созданию Европейского оборонительного союза. Депутаты призвали государства отдавать 2% ВВП на цели обороны, создать общеевропейский штаб для планирования и руководства общими военными операциями. ЕС должен быть способен действовать в тех сферах, где по каким-то причинам не захочет оперировать НАТО. В декабре депутаты планируют вернуться к этой теме, поскольку она будет обсуждаться на грядущем саммите ЕС.

Налоги. В тот же день Парламент принял предложение о переработке директивы 2011/16/EU, инициированное ЕК в июле 2016 г. и утвержденное Советом в сентябре. В целях борьбы с неуплатой налогов налоговые службы стран ЕС получают возможность автоматического обмена данными о владельцах банковских счетов и движении средств. Финансовые службы должны получать доступ к информации об экономических собственниках, что поможет выявить и идентифицировать реальных владельцев, скрывающихся за юридическим лицом. Депутаты подчеркнули, что эти меры необходимы и потому, что существует прямая связь между отмыванием денег, финансированием терроризма и уклонением от уплаты налогов. Предписания должны быть реализованы до конца 2017 г.

Экология/здравоохранение. В этот же день на вечернем заседании, депутаты проголосовали за более жесткие границы для ряда веществ, загрязняющих воздух и вредящих здоровью населения, в частности, окиси азота NO, окиси серы SO₂, аммиака (NH₃), тонкой пыли (PM₁₀) и ряда летучих органических соединений (кроме метана, по которому еще будет проведена проверка). Они отметили, что в последние 10 лет политики занимались прежде всего окисью углерода (CO₂), не уделяя должного внимания эмиссиям других вредных веществ. Новая директива, по которой неформально достигнут компромисс с Советом, обязывает государства-члены сокращать эмиссии пяти особо вредных веществ. По оценкам врачей, плохое качество воздуха является причиной примерно 400 тыс. преждевременных смертей в ЕС ежегодно. Государства обязываются к 2030 г., в сравнении с 2005 г., уменьшить на 50% эмиссии этих веществ.

Внешняя политика – Турция. 23 ноября депутаты приняли резолюцию с рекомендательным статусом, в которой потребовали приостановки переговоров с Турцией о вступлении в ЕС. Причина – репрессии против критиков правительства, начавшиеся в Турции вслед за неудавшимся путчем в июле 2016 г. Тем не менее, опция диалога с ЕС должна остаться для Турции открытой, если её правительство не введет смертной казни.

Внешняя политика / информационная война. 23 ноября Парламент обсудил вопросы антиевропейской пропаганды в ЕС, которая, по их мнению, ведется Россией и исламистами, причем как государственными, так и негосударственными акторами. Особенно, как заявила польский депутат от ЕКП Анна Фотыга, это относится к России. В резолюции, принятой в тот же день, депутаты поставили знак равенства между «дезинформацией и пропагандой из России и пропагандой ИГИЛ, Аль-Каида и иных транснациональных террористических и криминальных объединений». Эти силы, по словам депутатов, хотят вбить клин между ЕС и его «североамериканским партнером», разобщить государства ЕС и посеять в населении недоверие

к его институтам. Особенно досталось России, которая, как они утверждают, финансирует «политические партии и иные организации в ЕС» правопопулистской направленности.

Чтобы успешно противостоять антиевропейским пропагандистским атакам, депутаты предложили усилить европейские Task Force по стратегическим коммуникациям, повысить качество противостояния вражеской пропаганде, проводя образовательную работу среди населения, инвестируя в СМИ. Кроме того, предложено углубить сотрудничество между ЕС и НАТО в вопросах стратегической коммуникации.

Пленарная сессия 30 ноября – 1 декабря 2016 г., Брюссель. *Бюджет.* 1 декабря депутаты приняли бюджет ЕС на 2017 г. 500 млн евро выделены на борьбу с молодежной безработицей, 200 млн – на программы молодежного студенческого обмена, поддержки мелкого и среднего предпринимательства, транспортной инфраструктуры и науки. 728 млн дополнительных средств выделено на преодоление последствий иммиграционного кризиса. Общий объем расходов на 2017 г. составит 157,8 млрд в обязательствах и 134,5 млрд евро в платежах. С подписью председателя ЕП Мартина Шульца закон о бюджете вступил в силу.

Юстиция / внутренняя политика. 1 декабря было принято новое соглашение о защите данных между ЕС и США ("Umbrella Agreement"). Оно послужит защите личных данных граждан (имена, адреса, судимости) при обмене информацией между полицейскими структурами, осуществляемом в целях предупреждения, расследования, раскрытия и преследования преступлений, включая террористическую деятельность. Деятельность спецслужб соглашением не регулируется. Соглашение было подписано представителями ЕС и США еще в июне, получив согласие Парламента, оно сможет вступить в силу после формального утверждения Советом.

Бюджет. В силу небывалых наводнений в Нижней Баварии весной 2016 г. депутаты согласились выделить пострадавшим регионам помощь в размере 31,5 млн евро из основанного в 2002 г. общеевропейского фонда солидарности (EUSF). Совет утвердил выделение средств еще 15 ноября.

Юстиция. В этот же день депутаты вернулись к теме кодекса поведения для членов Комиссии, уже поднимавшейся на пленарной сессии в октябре. В резолюции с рекомендательным статусом ЕП потребовал от ЕК переработать кодекс поведения для ее членов так, чтобы их частные интересы и интересы членов их семей не влияли на характер принимаемых решений. Кроме того, было предложено продлить срок, в который бывшие члены ЕК не имеют права заниматься частным бизнесом в той сфере, которая была связана с их деятельностью в Комиссии, с 18 до 36 месяцев. В случае же возникновения конфликта интересов во время деятельности члена ЕК, Парламент может дать рекомендацию лишить его доверия.

Пленарная сессия 12 декабря – 15 декабря 2016 г., Страсбург. Открывая сессию, М. Шульц, в контексте террористических актов в Турции, в Сомали и Египте, призвал депутатов оставаться на позициях толерантности, солидарности и человечности, с тем чтобы террористам не удалось посеять страх и вражду между народами.

Институты / права человека. 13 декабря состоялось вручение премии Сахарова, которая с 1988 г. выдается Европейским парламентом за заслуги в борьбе за права человека. В этом году ее получили две иракские активистки, 23-х-летняя Надиа Мурад и 19-ти-летняя Ламия Аджи Бахар, принадлежащие к религиозному меньшинству езидов и борющиеся за права женщин, ставших жертвами сексуального порабощения со стороны исламистов ИГ, а также за права езидов. В настоящее время они обе живут в Германии.

Права человека. В этот же день депутаты приняли резолюцию с рекомендательным статусом, в которой они потребовали от государств-членов ЕС принять меры, чтобы предотвратить разрастание страха и ненависти их граждан по отношению к мигрантам и соискателям политического убежища и не использовать эти страхи в политических целях. Эта резолюция является их ответом на ежегодное Сообщение ЕК по данной теме.

Институты / Европарламент. В этот же день депутаты приняли новый порядок работы ЕП с целью усиления прозрачности его работы. Так, бывшие депутаты, в случае, если они займутся лоббированием, должны будут сообщать об этом Парламенту. Санкции против депутатов, демонстрирующих расовую нетерпимость и допускающих поступки, нарушающие работу Парламента, будут еще более ужесточены. Улучшен ряд процедур с целью повышения результативности работы Парламента.

14 декабря перед депутатами выступил Мартин Шульц, покидающий пост президента ЕП в связи с истечением его пятилетнего мандата. Он выступил за укрепление «транснациональной демократии», находящейся ныне под угрозой, ибо «повсюду на континенте» укрепляются силы, поляризующие граждан, проповедующие национализм и пытающиеся воспрепятствовать развитию либеральной, социальной и экологической модели Европы». Тем самым они вредят крупнейшему цивилизационному достижению, достигнутому на нашем континенте, заявил М. Шульц.

Транспорт. 14 декабря Парламент принял новый пакет реформ железнодорожного транспорта, повышающий его конкурентоспособность. С 14 декабря 2020 г. железнодорожные предприятия ЕС смогут предлагать новые коммерческие услуги на внутренних линиях, а с 2023 г. все эти предприятия получат равный доступ к предложению своих услуг в ЕС.

В этот же день были приняты новые предписания, касающиеся портовых служб. В них регулируются поступление средств за пользование портовыми службами ЕС от паромов и финансовая поддержка портов государствами. По мнению Комиссии, непрозрачность этой системы препятствовала частным инвестициям в портовые структуры и службы. Новые правила распространяются на 300 морских портов. Они требуют от портов, получающих государственные деньги, большей прозрачности в их отчетах, и предлагают государствам убедиться в наличии у этих служб действенного механизма реакции на жалобы пользователей. Владельцы портовых служб – буксирной, причальной, заправочной, уборочной и т.п. – должны заботиться о постоянном повышении квалификации нанимаемой ими рабочей силы. Владельцы портов имеют право ограничить количество служб, с тем чтобы повысить надежность или экологичность портовой работы. После утверждения Советом предписания вступят в силу.

Внешняя политика. В этот же день депутаты приняли резолюцию по внешней политике. Такая резолюция по важнейшим внешнеполитическим темам принимается ими ежегодно. В этот раз они потребовали от государств-членов разработки более реалистичной стратегии в отношениях с Россией, которая, «своими военными операциями в Крыму и в Восточной Украине» нанесла «ущерб архитектуре безопасности», выстроенной ЕС. Сохраняя и упрочняя диалог с гражданским обществом в России, следует, по их мнению, усиливать дипломатическое, политическое и экономическое давление на российское правительство с целью «положить конец его агрессивному поведению». Депутаты подчеркнули эффективность санкций и предложили как опцию введение дальнейших санкций в случае, если нарушения международного права со стороны России продолжатся.

В отношениях с государствами, теряющими демократию, депутаты призвали придерживаться правила – «чем меньше, тем меньше». С тем, чтобы ЕС смог стать актором глобального процесса, государства должны во внешней политике говорить одним голосом.

Депутаты подчеркнули, что в настоящее время по границам ЕС сложилась «дуга нестабильности», от России до Ближнего Востока и Северной Африки. Из этой дуги исходят опасности терроризма, потоки беженцев и дезинформационные кампании в адрес ЕС. Оценивая ЕС как «величайшее достижение в истории Европы», депутаты призвали государства усилить не только внешнеполитическое, но и оборонное сотрудничество, и повысить военные расходы, поскольку «в международных отношениях вновь доминирует политика силы». Они подчеркнули важность сотрудничества с НАТО в вопросах миграции, кибербезопасности, стратегической коммуникации и гибридных угроз.

Консульская политика. 15 декабря Парламент принял регламент по визовой политике, облегчающий ЕС приостановку безвизового режима для третьих стран в том случае, если число их граждан, находящихся на территории ЕС, резко возрастет, если от них будет поступать слишком много необоснованных заявок на политическое убежище, или если в связи с появлением этих граждан возникнут угрозы внутренней безопасности ЕС. О приостановлении безвизового режима сроком на 9 месяцев решает ЕК. В течение этого времени она совместно с затронутыми государствами ищет решения проблем, повлекших за собой приостановку безвизового режима. Если проблемы преодолены не будут, приостановка может быть продлена до 18 месяцев, причем ЕП и Совет имеют право наложить вето на это решение. ЕК, в свою очередь, имеет право представить Парламенту и Совету проект закона о полной отмене безвизового режима для затронутой страны. Кроме того, в обязанности ЕК входит мониторинг ситуации в странах, получивших безвизовый режим, и ежегодное сообщение парламенту о том, существуют ли там условия для продолжения такого режима, прежде всего, соблюдение прав человека. Новый регламент открывает возможность введения безвизового режима для Грузии, Украины и Косово. После утверждения Советом он вступит в силу.

Здравоохранение. В этот же день депутаты приняли резолюцию, в которой призвали государства-члены разработать единый механизм компенсаций жертвам медикамента контерган, поскольку и через 50 лет после скандала, повлекшего за собой отмену медикамента, его жертвы в разных странах получают компенсации разной величины. Комиссия должна разработать общеевропейские программы помощи жертвам и членам их семей. Поскольку на Германии лежит особая ответственность, она должна открыть жертвам возможность пользоваться немецким Контерган-фондом для инвалидов.

Литература:

1. ВQE. 2016. *Octobre-Décembre*

2. *Отчеты пленарных сессий Европарламента*

(<http://www.europarl.europa.eu/news/de/news-room/plenary>)

УГЛУБЛЕНИЕ ИНТЕГРАЦИИ. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ЕС

Анастасия ГОЛОФАСТ

МАТРИЦА ЕДИНОГО ЦИФРОВОГО РЫНКА ЕС

Еврокомиссия преподносит свою заинтересованность в росте бюджета за счет Единого цифрового рынка (ЕЦР) как заботу об интересах и правах европейских граждан. ЕК предпринимает максимум усилий, чтобы объяснить гражданам, почему ЕЦР в их интересах. Это делается по двум основным направлениям: снятие всех ограничений на доступ к услугам и защита от злоупотребления в использовании персональных данных. Структуры национальных

государств остаются уязвимыми: на них налагаются дополнительные цифровые обязательства перед ЕС, а хакерские атаки испытывают на прочность их репутацию. Также сильно уязвимы и бизнес-структуры: снятие барьеров повышает конкуренцию и принуждает искать новые способы поднять цены. Представители бизнеса собираются в объединения, чтобы коллективно противостоять Еврокомиссии. Угрозы кражи данных для бизнеса нарастают, а лицензирование не предоставляет надежной защиты. Правозащитные пробелы пытаются заполнить НКО. Таким образом, развитие цифрового рынка косвенно способствует увеличению числа негосударственных организаций в ЕС.

Сервис EurActiv описывает стремительное развитие цифровых технологий в ЕС через метафору «Европейский цифровой поезд, на полной скорости движущийся в будущее». Сравнение очень лестное, но виден ли евробюрократам свет в конце туннеля? Чтобы ответить на это вопрос, нужно рассмотреть координаты цифровой матрицы, которая определяет развитие цифровой солидарности в Евросоюзе.

Отмена роуминга. Масштабный план по отмене роуминга в ЕС к июню 2017 г. был признан желаемым исходом, а не буквальным руководством к действию. Европейский парламент и Совет министров предлагают скорректировать его в сторону постепенного снижения платежей за роуминг до 2020-2022 гг.

Совет министров предлагает ограничить надбавки за роуминг суммой 1 евро за 1Гбит в 2017 г., 0,85 евро за 1Гбит в 2018 г., 0,70 евро за 1Гбит в 2019 г., 0,60 евро за 1Гбит в 2020 г.¹ и использовать поправку об устойчивом переходе (sustainability clause), по которой мобильные операторы в туристических странах ЕС смогут вводить небольшие роуминговые надбавки. Согласно поправке о пересмотре, ценовое регулирование роуминга можно будет пересмотреть через два года². Телекоммуникационные операторы, чьи издержки от снижения роуминговых выплат превысят 3% общей выручки, смогут поднять надбавку за роуминг на установленную величину. По оценкам Комиссии, эта опция будет доступна около 7% мобильных операторов³.

Объединение телекоммуникационных компаний Евросоюза BEREC (Body of European Regulators of Electronic Communications)⁴ подвергло жесткой критике проект по постепенной отмене роуминга. Председатель BEREC Вильгельм Эшвейлер заявил, что отказ от роуминга приведет к повсеместному росту цен на связь на национальном уровне, в результате чего немобильные категории населения станут финансировать дешевую связь для мобильных граждан⁵. В качестве ответа на критику, Еврокомиссия предложила превратить BEREC в Европейское агентство. Ранее это уже произошло с ACER - объединением энергетических компаний ЕС. При получении статуса Европейского агентства, чему BEREC активно сопротивляется, исполнительный директор компании станет представлять интересы Еврокомиссии, и ЕК получит 2 голоса в процессе принятия решений в объединении операторов связи⁶.

Широкополосный Интернет. 14 декабря 2016 г. было достигнуто политическое согласие между Парламентом, Советом и Комиссией о том, чтобы реализовать общий для Евросоюза подход по запуску высокочастотного Интернета на канале связи с частотой до 7 ГГц к 2020 г. Это ускорит переход на технологию 5G (Интернет вещей), поддержит технологии автомобилей

¹ ВQE. 2016. N 11655. 27.10.

² ВQE. 2016. N 11655. 27.10.

³ ВQE. 2016. N 11685. 09.12.

⁴ ВQE. 2016. N 11645. 14.10.

⁵ ВQE. 2016. N 11648. 19.10.

⁶ Telecoms regulators fight back against Commission plan for new EU agency // EurActiv. 4.11.16.

без водителей, а также удаленных систем здравоохранения и миллиардов объектов ежедневного пользования, которые подключаются через Интернет⁷.

Европейская комиссия совместно с Европейским инвестиционным банком (ЕИБ) создает новый фонд для развития широкополосного Интернета Connecting Europe Broadband Fund. Этот фонд должен собрать по меньшей мере 500 млн евро в форме финансовых обязательств от частных и государственных инвесторов. Еврокомиссия инвестирует в него 100 млн евро через механизм Connecting Europe. На общую сумму планируется запуск от 7 до 12 проектов в области широкополосного Интернета на пространстве ЕС с 2017 до 2021 гг.⁸.

ЕС поощряет создание национальных схем внедрения высокочастотного Интернета. Одобрена финансовая программа по введению в эксплуатацию 4G сетей в Швеции и Нидерландах. ЕИБ выделит на эти цели 125 млн евро под гарантии Европейского фонда стратегических инвестиций (EFSI). Получатель средств – оператор Tele2 AB⁹. Французская схема распространения широкополосного Интернета финансируется национальными Интернет-провайдерами и государством в равны долях¹⁰.

Спутниковая связь. На орбите Земли находятся 18 европейских спутников. Среди действующих объектов: «Галилео» - спутниковая программа, позволяющая предсказывать землетрясения, - и «Коперник» – спутник, облегчающий доступ в Интернет в труднодоступных областях и создание технологий автомобилей без водителя¹¹. Вице-президент Еврокомиссии Марош Шевчович сообщил, что Еврокомиссия планирует запустить в космос 30 спутников в ближайшие 10-20 лет¹².

Доступ к информации со спутников будет преимущественно предоставлен производителям в области сельского хозяйства и автомобилестроения. По анализу Еврокомиссии, эти отрасли испытывают первоочередную потребность в использовании спутниковых данных и сопряженных технологий. По данным доклада Renaissance Numerique, 9 из 10-ти фермеров на пространстве Евросоюза подают запросы на субсидии по общей сельскохозяйственной политике ЕС через Интернет-формы¹³.

Кроме больших компаний в отдельных секторах, информацию со спутников могут получить стартапы. Однако директор по Европейскому направлению Альянса стартапов заявил, что извлечь выгоду из информации со спутников, можно только имея право на обработку этих данных. Для этого нужно пересмотреть закон о защите интеллектуальной собственности, который Комиссия внесла на рассмотрение в сентябре 2016 г.

Инклюзивное общество. Инициатива по инклюзивному обществу первоначально задумывалась для людей с физическими отклонениями. Евросоюз стремительно развивает технологии, уравнивающие их в возможностях со здоровыми людьми. Примерами могут служить: Konto Variery – чешское приложение с картой зданий для людей с ограниченными способностями; 3D аудиотехнологии навигации для слабовидящих¹⁴. Разрабатываются технологии всеобщей доступности Интернет-сайтов органов государственной власти. Евросоюз обязал их регулярно обновлять информацию о доступе к данным и размещать гиперссылки на страницу по контролю над внедрением программы, где можно будет оставить жалобу на

⁷ EU strikes tentative deal on 700 MHz band for mobile Internet // EurActiv. 15.12.16.

⁸ BQE. 2016. N 11687. 13.12.

⁹ BQE. 2016. N 11643. 12.10.

¹⁰ EU approves France's scheme for very high speed broadband // EurActiv. 07.11.16.

¹¹ Commission wants EU space strategy to boost growth in data-hungry private sector // EurActiv. 25.10.2016.

¹² Commission wants EU space strategy to boost growth in data-hungry private sector // EurActiv. 25.10.2016.

¹³ EU farmers dream of digital age // EurActiv. 27.10.16.

¹⁴ Technology opening doors for people with disabilities // EurActiv. 08.12.16.

неподобающее качество услуг¹⁵.

Второе направление – финансовая инклюзивность граждан ЕС. Она подразумевает переход с наличных платежей на безналичные расчеты по банковским картам. Это повышает надежность финансовых транзакций, поскольку след банковского перевода можно отследить, в отличие от следа наличного платежа. По исследованию Mastercard, 38% европейцев выплачивают аренду наличными и рискуют попасть в финансовую кабалу. Владелец жилья обвиняет их в неуплате за квартиру, а они ничем не могут доказать обратное. Большое количество граждан ЕС добровольно отказывается от доступа к онлайн-услугам из-за страха открывать счет в банке и глобального недоверия к банковской системе. Евросоюз проводит масштабную кампанию по финансовой грамотности и привлечению внимания населения к рискам наличных выплат.

Потребительская инклюзивность предполагает отказ от гео-блокирования Интернет-магазинами во всех странах ЕС. Согласно новому регулированию, продавец не может закрыть доступ потребителя к сайту на основании национальности потребителя или места его пребывания. Продавцам запрещается перенаправлять потребителей на другие онлайн-интерфейсы на основании принадлежности покупателя к другой стране ЕС. Размещение рекламы остается в юрисдикции страны проживания потребителя. Нидерланды, Ирландия, Великобритания и Франция полностью поддержали законопроект по гео-блокированию. Люксембург, Австрия и Польша голосовали против¹⁶.

Кибербезопасность. Основные проблемы в расследованиях киберпреступлений в ЕС возникают, поскольку сложно отследить соединения через Tor¹⁷ и транзакции в биткоинах¹⁸. Министры внутренних дел Германии и Франции направили в Европейскую комиссию запрос о предоставлении национальным правоохранителям доступа к зашифрованной информации для расследования терактов и кибервторжений. Запрос поддержали Хорватия, Италия, Латвия, Польша и Венгрия¹⁹. Против выступили Эстония, Дания, Финляндия и Швеция.

Член Комиссии по Единому цифровому рынку Андрус Ансип высказался против мер ослабления технологий шифрования. Он заявил, что правоохранители должны получать доступ к зашифрованным данным только при наличии постановления суда. Лазейками для доступа к данным, по его мнению, могут воспользоваться злоумышленники. Ансип сравнил критику шифрования с критикой использования запечатанных почтовых конвертов и требованием всеобщего перехода на открытки²⁰.

В октябре 2016 г. Европейский суд разрешил считывать IP-адрес пользователей Интернета, чтобы упростить борьбу с киберпреступностью. По решению Суда, с правовой точки зрения, разница между динамическим²¹ и статическим IP-адресом отсутствует. Принадлежность IP-адреса не считается личной информацией граждан, не подлежащей разглашению²².

Защита потребителей. Граждане ЕС сталкиваются с автоматизацией принятия решений в важных жизненных сферах. Например, заявление на получение кредита автоматически

¹⁵ ВQE. 2016. N 11655. 27.10.

¹⁶ ВQE. 2016. N 11677. 29.11.

¹⁷ Tor – безопасный браузер, используется для анонимного доступа к зашифрованному контенту.

¹⁸ Биткоины – криптовалюта, с помощью которой возможны прямые сделки через Интернет без идентификации продавца и покупателя.

¹⁹ Five member states want EU-wide laws on encryption // EurActiv. 22.11.16.

²⁰ Ansip: no black and white fix to help police crack encryption // EurActiv. 25.11.16.

²¹ При использовании динамического IP-адреса, необходимо запрашивать информацию у Интернет-провайдера, чтобы идентифицировать пользователя.

²² ВQE. 2016. N 11649. 20.10.

обрабатывается компьютером по заданному алгоритму. В случае отказа, причина остается неизвестной. Та же самая проблема возникает в автоматизированной системе принятия на работу (e-recruting). Алгоритмизированное принятие решений отказывает гражданам Евросоюза в праве на информацию о том, на каком основании принималось решение и какова причина отказа.

Представитель социал-демократической партии Финляндии Лииса Яконсаари представила идею законопроекта об алгоритмах, используя исключение из бюджетного законодательства ЕС, по которому член Европарламента может предложить финансирование специфической сферы. Ее проект таргетирован на алгоритмы, которые используются в социальных СМИ, контекстной рекламе в поисковых системах и технологиях подсчета голосов на выборах. Яконсаари обратила внимание, что история просмотров Интернет-сайтов и интересы пользователей соцсетей используются для рекламы и искажения результатов поиска в браузере. По результатам алгоритмизированной обработки информации, которую пользователь ненамеренно оставляет в сети, он получает специально подогнанные поисковые результаты в Интернете. Разработка законопроекта для устранения этой проблемы начнется с середины 2017 г.

Крупные Интернет-компании, такие как E-Bay, Google, Amazon Marketplace подвергли потенциальный законопроект жесткой критике и заявили, что все претензии по неправомерному использованию алгоритмов предъявляются к американским фирмам²³. Amazon, Facebook, Microsoft, Google и IBM заключили "Партнерство по искусственному разуму для блага граждан и общества" с целью разработки метода независимого аудита алгоритмов, напрямую воздействующих на граждан²⁴.

Защита поставщиков товаров и услуг. Одна из целей Единого цифрового рынка - устранение информационных границ между странами-членами, в расчете на создание тысяч новых рабочих мест и увеличение поступлений в бюджет на 415 млрд евро ежегодно²⁵. Это целеполагание активно продвигает Европейская комиссия. Открытость информации поддерживают работники социальной сферы, но им противодействуют представители индустриального сектора.

Профессиональная ассоциация врачей European Health Parliament заявила, что создание единой базы данных о состоянии здоровья граждан ЕС поможет снять административные рубежи в европейском здравоохранении и повысить стандарты качества медицинских услуг в ЕС²⁶. Их позиция находит высокую поддержку среди граждан, страдающих от диабета, поэтому вероятность снятия барьеров в этой области высока.

Представители индустриального сектора предупреждают, что свободное распространение информации приведет к краже производственных технологий. Laurent Zibell, политический советник IndustriAll European trade union, заявил, что залогом сохранения конкурентоспособности отдельных фирм остается своевременное лицензирование²⁷. При учащении случаев кражи технологий, инвестиции в Единый цифровой рынок могут серьезно снизиться.

Анализ матрицы. В цифровой сфере образуется подобие государственно-частного партнерства. Институты ЕС представляют «государство», которое заключает соглашения с общеевропейскими бизнес-объединениями. Это пример институционального изоморфизма –

²³ Commission to open probe into tech companies' algorithms next year // EurActiv. 08.11.16.

²⁴ Who sets the agenda on algorithmic accountability? // EurActiv. 26.10.16.

²⁵ EU struggles for balance on free flow of business data // EurActiv. 14.10.2016.

²⁶ E-health and the "fine line" of big data // EurActiv. 15.12.16.

²⁷ EU struggles for balance on free flow of business data // EurActiv. 14.10.2016.

адаптации структуры одного субъекта к структуре другого для облегчения взаимодействия между ними. Если интересы бизнес-объединений не совпадают с интересами Еврокомиссии, она предпринимает попытки встроить их в структуру ЕС и получить доступ к управлению их деятельностью.

Еврокомиссия, как правило, предлагает очень амбициозные проекты в цифровой сфере. Но в процессе рассмотрения Европейский парламент и Совет министров привносят значительные изменения. В проекты законов включаются два пункта: о сбалансированном переходе (sustainability clause) и о пересмотре закона по прошествии заданного количества лет (revision clause).

ЕС стремится обеспечить подотчетность национальных производителей через унификацию и контроль над ценами. Для национального бизнеса это не выгодно, поскольку только монополия на ценообразование может обеспечить максимальную прибыль. Не выгодно и то, что Евросоюз внес в правовое поле и агрессивный маркетинг в Интернет-торговле, и пассивные продажи. Таким образом, производители подлежат наказанию как за «действие» (несанкционированное навязывание товара или услуги), так и за «бездействие» (непредоставление услуги на основании происхождения потребителя). На руку бизнесу играет отсутствие единства в стандартах - различия в ставках НДС, разная покупательная способность валюты, разные технологии телевидения, разный формат розеток. Они существенно тормозят продвижение цифровой интеграции.

Последствия создания по-настоящему инклюзивного общества путем активизации цифрового рынка непредсказуемы. Облегчая политическое участие людей, которые ранее не участвовали в политической жизни, Евросоюз подвергает риску сложившийся партийный ландшафт в странах-членах. Вместе с тем, создание Единого цифрового рынка облегчает выход на европейскую политическую арену партий, которые занимают маргинальные позиции на национальном уровне, например, пиратских партий.

Трудности в регулировании цифровой сферы возникают, в связи с различиями потенциалов стран-членов и их национальных нормативных практик. Нивелировать эти различия пока невозможно. Но количество усилий Европейской комиссии по унификации в разных областях, среди которых и цифровая, рано или поздно перейдет в качество. Возможно, к этому времени в проекте останутся исключительно те государства, которые нацелены не только потреблять блага интеграции, но и участвовать в их производстве.

Анна ЦИБУЛИНА

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И ВАЛЮТНЫЙ СОЮЗ, ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2016 Г.

В течение последнего квартала 2016 г. внимание европейских чиновников было приковано к анализу проектов государственных бюджетов стран-участниц зоны евро в связи с началом, в ноябре 2016 г., так называемого «Европейского семестра». Активная работа также велась по согласованию условий для предоставления очередного кредитного транша для Греции.

На заседании Еврогруппы 10 октября была дана положительная оценка действий греческих властей по реализации 15 ключевых мероприятий в рамках программы Европейского стабилизационного механизма – ЕСМ (ESM) по итогам первой мониторинговой миссии в эту страну в рамках третьей программы помощи ЕСМ Греции, которая стартовала в середине 2015 г. Данной программой предусмотрено предоставление Греции кредитов на льготных условиях

(погашение кредитов должно начаться не ранее 2034 г.) на сумму в 86 млрд евро до 20 августа 2018 г.²⁸ В течение 2016 г. Греция должна была получить средств на сумму в 10,3 млрд евро, из которой 7,5 млрд евро было выделено в июне 2016 г., а оставшиеся 2,8 млрд евро как раз должны быть рекомендованы Еврогруппой. Она приняла решение выделить 1,1 млрд евро, что должно быть также одобрено ЕСМ²⁹. Решение о выделении оставшейся части в 1,7 млрд евро было отложено до сроков погашения чистых просрочек по обслуживанию греческого долга. 26 октября Совет директоров ЕСМ принял окончательное решение о выделении Греции 2,8 млрд евро. Таким образом, она уже получила 31,7 млрд евро из 86 млрд. В общей сложности Греции было выделено 173,5 млрд евро за всё время работы Европейского фонда финансовой стабильности и ЕСМ³⁰.

В преддверии начала мероприятий в рамках Европейского семестра 2017 г. ЕК направила запросы в семь стран зоны евро (Бельгия, Кипр, Финляндия, Италия, Испания, Литва и Португалия) с предложением пояснить проекты их госбюджетов на 2017 г. Проект итальянского госбюджета предполагает дефицит в размере 2,3% от ВВП, что укладывается в пределы, установленные в Пакте стабильности и роста (ПСР) на уровне до 3% ВВП. Однако изначально итальянское правительство взяло на себя обязательство добиться сокращения дефицита до 2% от ВВП³¹. У Португалии ЕК запросила информацию о доходной части бюджета, в частности, о доходах, формируемых за счет налоговых поступлений. ЕК указала на риск отклонения от запланированного показателя структурного дефицита госбюджета в 0,6% ВВП³². От руководства Кипра ЕК попросила разъяснений о причинах ухудшения состояния госбюджета: в 2015 г. профицит бюджета составлял 1,5% от ВВП, в 2016 г. – дефицит 0,1% ВВП, а на 2017 г. – дефицит составляет 2% ВВП. В Финляндии также есть риск невыполнения обязательств в рамках превентивной «опоры» (preventive arm) ПСР, однако руководство страны хочет получить право на более гибкое применение правил ПСР, предусмотренное ЕК в 2015 г.³³ От Литвы и Испании запросили гарантии в том, что их будущие правительства предоставят пересмотренные проекты бюджетов в соответствии с требованиями ПСР. Так, например, Испания, которая обязалась снизить дефицит госбюджета до 3,1% ВВП в 2017 г., предоставила проект, в котором дефицит составляет 3,6% ВВП³⁴. Позднее, а именно 9 ноября, ЕК приняла решение приостановить в отношении Испании и Португалии процедуры противодействия чрезмерному дефициту госбюджета и возобновить финансирование через структурные фонды.

Интерес представляет позиция генерального директора ЕСМ Клауса Реглинга о фискальном союзе, которую он озвучил на конференции, организованной авторитетным журналом «Economist» и проходившей на Кипре 1 ноября. Так, по его мнению, «единственная проблема, с которой сталкивается ЭВС – это низкая степень распределения последствий

²⁸ Официальный сайт Европейского стабилизационного механизма. Режим доступа:

<https://www.esm.europa.eu/assistance/greece>

²⁹ Официальный сайт Совета ЕС. Summing-up letter, Eurogroup 10 October 2016. Режим доступа:

<http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/eurogroup/2016/10/10/>

³⁰ Официальный сайт Европейского стабилизационного механизма. ESM Board of Director Approves €2.8 bn Disbursement to Greece. Press Release 25.10.2016. Режим доступа: <https://www.esm.europa.eu/press-releases/esm-board-directors-approves-€28-bn-disbursement-greece>

³¹ ВQE. 2016. N 11655. 27.10.

³² Там же.

³³ Более подробно о правилах в Making the Best Use of the Flexibility within the Existing Rules of the Stability and Growth Pact, European Commission. //COM. 2015. № 12 final. 13.01. Режим доступа: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52015DC0012&from=ES>

³⁴ ВQE. 2016. N 11655. 27.10.

асимметричных экономических шоков между странами». Он считает, что приоритетной задачей должно стать завершение создание Банковского союза. В первую очередь, посредством создания механизма поддержки (backstop) для Единого фонда по санации банков (Single Resolution Fund). Переговоры по этому вопросу между представителями государств-членов начнутся лишь после имплементации в их странах положений директивы по реструктуризации и санации банков (Bank Recovery and Resolution Directive – BRRD). Как выяснилось на заседании Совета ЭКОФИН, прошедшего 11 октября, лишь Бельгия уклоняется от выполнения данной директивы. Во-вторых, по мнению К.Реглинга, необходимо создание Европейской системы страхования депозитов (European deposit insurance scheme – EDIS), что потребует серьезных усилий, поскольку существуют большие различия в национальных системах. Далее, банки должны снизить объем необслуживаемых кредитов и повысить свою доходность за счет снижения издержек и сокращения числа отделений. Тем не менее, считает К.Реглинг, создание небольшого бюджета для еврозоны могло бы оказаться полезным³⁵.

На заседании Еврогруппы 7 ноября министры экономики и финансов зоны евро дали, в целом, положительное заключение по итогам проведения первой на Кипре и шестой в Испании мониторинговых миссий после завершения макрофинансовых программ помощи для этих стран. Так, реформы, проведенные на Кипре, признаны результативными, а краткосрочный прогноз развития экономики существенно улучшился. Объем просроченных кредитов в банках начал снижаться, хотя и остается на высоком уровне. В отношении ситуации в Испании было отмечено, что в стране наблюдается устойчивое восстановление экономики и стабилизация финансового сектора. В то же время, сохраняются высокие показатели безработицы и большой уровень задолженности частного и государственного секторов экономики³⁶.

8 ноября член ЕК, отвечающий за финансовые услуги, Валдис Домбровскис сообщил о том, что Бельгия полностью выполнила свои обязательства по имплементации положений директивы по реструктуризации и санации банков и теперь устранены все препятствия для начала переговоров о механизме финансирования Европейского фонда по санации банков³⁷.

16 ноября в специальном коммюнике ЕК было указано на необходимость проведения бюджетной политики для стран зоны евро в 2017 г. с небольшим экспансионистским уклоном, а именно: посредством увеличения совокупных бюджетных расходов стран на 0,5% ВВП еврозоны³⁸.

На заседании Еврогруппы 5 декабря была достигнута договоренность о проведении краткосрочных мер для облегчения долговой нагрузки Греции. Данные меры включают: изменение схемы погашения задолженности за счет увеличения среднего срока действия облигаций с 28-и до 32-х с половиной лет; проведение работы по снижению рисков изменения ставок процента по ценным бумагам; списание части долга, но лишь в 2017 г. Упомянутый выше К.Реглинг отметил, что кумулятивный положительный эффект применения этих и других мер должен привести к снижению греческого долга на 20% от ВВП страны к 2060 г. При этом он не скрывал факт того, что такой «базовый» сценарий развития ситуации несет в себе значительный элемент неопределенности. Также он обратил внимание на то, что использование

³⁵ BQE. 2016. N 11659. 03.11.

³⁶ Summing-up letter, Eurogroup meeting, Brussels, 15 November 2016. Режим доступа: <http://www.consilium.europa.eu/en/meetings/eurogroup/2016/11/07/>

³⁷ BQE. 2016. N 11663. 09.11.

³⁸ Towards a Positive Fiscal Stance for the Euro Area, COM (2016) 727 final, European Commission, Brussels, 16.11. 2016. P.6. Режим доступа: https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/2017-european-semester-communication-fiscal-stance_en_1.pdf

вышеназванных мер не будет иметь последствий для госбюджетов государств-кредиторов Греции³⁹.

Министры экономики и финансов зоны евро не поддержали предложение ЕК о проведении экспансионистской бюджетной политики. В частности, в пресс-релизе по итогам встречи отмечается, что «Еврогруппа сегодня особое значение придает достижению равновесия между необходимостью обеспечить устойчивость [госбюджетов] и поддержать инвестиции для укрепления наметившегося восстановления экономики»⁴⁰. Министры Германии, Финляндии и Словакии были сильнее других настроены против предложения ЕК. Председатель Еврогруппы Й. Дейсселблум заметил, что лишь Германия, Нидерланды и Люксембург имеют достаточно сбалансированные госбюджеты, чтобы позволить себе увеличить расходы. Германия имеет профицитный госбюджет с 2015 г., и в 2016 г. он должен составить 0,6% ВВП, а в 2017 г. – 0,4% ВВП. Профицит госбюджета Люксембурга в 2016 г. должен составить 1,3% и в 2017 г. бюджет будет равновесным. Дефицит госбюджета Нидерландов должен сократиться с 0,8% до 0,3% в 2017 г. Й. Дейсселблум обратил внимание на сложившуюся парадоксальную ситуацию, при которой страны, имеющие возможности для увеличения своих гос. расходов, отнюдь не в числе тех, кому наращивание гос. расходов необходимо⁴¹.

Наталья ГОВОРОВА

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА, ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2016 Г.

4 октября в соответствии с Программой развития трудовых навыков, цель которой – гарантировать европейцам возможность формировать широкий набор компетенций в течение всей жизни, ЕК приняла решение о пересмотре системы европейских паспортов квалификации (Europass Framework). С момента ее основания в 2005 г. было создано свыше 60 млн Europass CVs (резюме, языковой паспорт, паспорт мобильности, приложение к документу о начальном профессиональном образовании, приложение к диплому о высшем образовании). Сотни тысяч учащихся в ЕС имели возможность сделать свои достижения более доступными для работодателей, а также получать консультации по самым востребованным специальностям и навыкам, в том числе за пределами своей страны. Усовершенствованный интерактивный ресурс будет содержать новые возможности для создания резюме и профиля навыков, бесплатные инструменты самооценки с учетом информации о возможностях обучения в Европе, позволит улучшить информирование населения в режиме реального времени о потребностях и тенденциях в сфере труда, необходимом опыте для успешной карьеры. Национальные центры поддержки будут предлагать индивидуальные консультации, чтобы помочь людям ориентироваться в быстроменяющейся обстановке на рынке труда. Всё это будет содействовать развитию человеческого потенциала, повышению возможностей трудоустройства и, в конечном счете, росту конкурентоспособности Евросоюза.

4 октября Комиссия обнародовала сообщение о главных достижениях европейской Программы борьбы с молодежной безработицей в рамках инициатив Youth Guarantee (гарантия трудоустройства или дополнительного обучения в течение четырех месяцев после окончания учебы или потери работы) и Youth Employment Initiative – YEI (дополнительное финансирование 6,4 млрд евро в 2014-2020 гг. для регионов с молодежной безработицей выше

³⁹ ВQE. 2016. N 11682. 06.12.

⁴⁰ Там же.

⁴¹ Там же.

25%) с момента их запуска в 2013 г. Инициативы можно рассматривать как политическое обязательство, принятое государствами-членами ЕС. В докладе ЕК говорится об ощутимых результатах и прогрессе в трудовых показателях молодежи. В 2015 г. ЕК приняла меры по ускорению осуществления гарантий для молодежи путем увеличения предварительного финансирования. 1 млрд евро по программе YEI стал доступным для молодых безработных, что позволило заметно увеличить предварительное финансирование стран для создания новых рабочих мест и роста молодежной занятости. По сравнению с 2013 г. количество молодых безработных уменьшилось на 1,4 млн, а число молодых людей вне образования, работы или обучения сократилось на 900 тыс. Учитывая этот прогресс, Комиссия предложила расширить бюджетные ресурсы YEI на 2 млрд евро, включая 1 млрд из Европейского социального фонда. Это поможет поддержать до 2020 г. дополнительно около одного миллиона молодых людей.

17 октября Евростат опубликовал данные о бедности и социальной исключенности в ЕС. В 2015 г. по этому показателю Евросоюз вернулся на докризисные позиции 2008 г. – 119 млн, или 23,7% населения пребывали в зоне риска бедности и социальной исключенности, то есть относились, по крайней мере, к одной из трёх категорий: бедные по доходам (после выплаты социальных трансфертов); материально неимущие; живущие в семьях с очень низкой интенсивностью работы. 17,3% жителей Союза (от 9,7% в Чехии до 25,4% в Румынии) принадлежали к первой категории, 8,1% (от 0,7% в Швеции до 34,2% в Болгарии) – ко второй, 10,5% (от 5,7% в Люксембурге до 16,8% в Греции) – к третьей категории бедности. Снижение числа лиц данной категории – одна из ключевых задач Стратегии «Европа 2020», 10-летней программы ЕС по стимулированию разумного, сбалансированного и справедливого роста, повышению конкурентоспособности и занятости. Одна из главных целей Стратегии – сократить на 20 млн число материально неблагополучных европейцев (по сравнению к 2008 г.) С 2008 по 2015 гг. ситуация по этому показателю ухудшилась в 15-ти странах ЕС. В целом наиболее подвержено риску бедности и социальной исключённости население в Румынии, Болгарии и Греции (35,7-41,3%), наименее – жители Чехии, Швеции, Нидерландов, Финляндии, Дании и Франции (14,0-17,7%).

27 октября в Брюсселе был проведён День микрофинансирования ЕС. С момента начала микрофинансовых инициатив в ЕС было подписано более 100 соглашений с провайдерами соответствующих услуг (займы до 25 тыс. евро); поддержку получили свыше 100 тыс. предпринимателей в 23 странах ЕС. Взаимодействие между Европейским инвестиционным фондом (ЕИФ), ЕК и микрофинансовыми организациями позволило мобилизовать более 1 млрд евро по Программе микрофинансирования (The European Progress Microfinance Facility) и по Программе занятости и социальных инноваций для безработных, молодых самозанятых, меньшинств, женщин и сельских общин, которым займы могут помочь с выходом на рынок труда, с жильем, получением образования и медицинской помощи. С начала реализации EaSI Европейский инвестиционный фонд осуществил 33 трансакции в 18-ти странах на сумму 660 млн евро для помощи 50 тыс. микро- и социальным предпринимателям. Фонд не оказывает прямую финансовую помощь микрозаемщикам, но сотрудничает с финансовыми организациями во всех странах ЕС и других государствах, которые участвуют в программе EaSI. Инвестиционный план для Европы также поддерживает компании через Европейский фонд стратегических инвестиций (EFSI). На сегодняшний день ЕИФ утвердил более 220 соглашений о финансировании с поддержкой EFSI, с общим объемом финансирования 7,5 млрд евро.

16 ноября во Всемирный день ребенка Статистическое бюро ЕС опубликовало данные о детской бедности и социальной исключенности, согласно которым в 2015 г. каждый четвертый европеец в возрасте до 17 лет (25 млн) находится в зоне риска бедности и социальной

исключенности. Больше всего страдают дети и подростки в Румынии, Болгарии, Греции, Венгрии, Испании и Италии; самая благополучная ситуация в Швеции, Финляндии, Дании, Словении, Нидерландах, Чехии и Германии. Низкий уровень образования родителей существенно увеличивает риски для их детей во всех странах ЕС.

С 5 по 9 декабря Комиссия провела первую Европейскую неделю профессиональных навыков, участие в которой приняли все государства-члены ЕС, ЕАСТ и страны-кандидаты. Цель акции – вдохновить людей шире использовать и совершенствовать свои таланты и способности за счет профессиональной подготовки. Мероприятие проходило в рамках новой Программы развития трудовых навыков, цель которой состоит в том, чтобы гарантировать европейцам возможность развивать максимальный спектр навыков, необходимых на стремительно меняющемся рынке труда в течение всей жизни. Более 750 событий, в которых приняли участие студенты и их родители, различные компании и бизнес-организации, социальные партнеры, провайдеры дополнительного образования, консультанты по вопросам карьеры, органы государственной власти, продемонстрировали решающую роль профессионального образования и обучения, а также их непрерывного обновления в поддержке рабочих мест, инноваций и конкурентоспособности.

По данным Евростата, опубликованным **1 декабря**, безработица в октябре 2016 г. составила в еврозоне 9,8%, уменьшившись по сравнению с октябрём 2015 г. на 0,8%; это самый низкий ее уровень с июля 2009 г. В ЕС-28 уровень безработицы снизился на 0,8% по сравнению с тем же периодом прошлого года, составив 8,3%; это самый низкий уровень с февраля 2009 г. В ЕС-19 не имело работы 15,908 млн человек (-178 тыс. за месяц и -1,124 млн за год), в ЕС-28 – 20,448 млн (-190 тыс. и -1,782 млн). Безработица низка в Чехии (3,8%) и Германии (4,1%), высока в Греции (23,4%) и Испании (19,2%). В годовом исчислении безработица уменьшилась в 24 странах (более всего в Хорватии, Испании и Словакии), выросла – в Эстонии, Дании и Австрии, не изменилась в Италии. Безработица молодежи затронула 4,169 млн лиц до 25 лет, из них 2,939 млн из еврозоны. По сравнению с октябрём 2015 г. количество молодых безработных снизилось на 350 тыс. в ЕС-28 и на 171 тыс. в ЕС-19, что составило 18,4% и 20,7%, соответственно. Лидирует по этому показателю Германия (6,9%), в аутсайдерах – Греция (46,5%), Испания (43,6%) и Италия (36,4%).

13 декабря Статистическая служба ЕС опубликовала данные о росте занятости. В третьем квартале 2016 г. по сравнению с предыдущим периодом занятость увеличилась на 0,2% в еврозоне и в ЕС-28. По отношению к третьему кварталу 2015 г. рост составил, соответственно, 1,2 и 1,1%. По оценке Евростата, в это время 232,5 млн чел. были заняты в ЕС-28 (самый высокий уровень за всю историю наблюдений), из которых 153,4 млн – в зоне евро (самый высокий уровень с четвертого квартала 2008 г.). Самые высокие темпы роста – в Португалии (+1,3%), Испании (+0,8%) и Люксембурге (+0,7%), Ирландии, Словакии и на Кипре (по +0,6%); самые низкие – в Латвии (-1,5%), Эстонии (-1,0%) и Болгарии (-0,7%).

20 декабря увидел свет ежегодный обзор занятости и социального развития в Европе, внимание которого сосредоточено на занятости как средстве борьбы с бедностью, а также меняющемся характере труда, роли социального диалога, различиях между государствами-членами, интеграции беженцев. В обзоре наряду с обнадеживающими трендами в социально-трудовой сфере, такими как создание 3 млн рабочих мест, сокращение бедности и рост занятости, отмечаются огромные страновые различия и высокий уровень безработицы, особенно среди молодежи, на фоне трансформации форм занятости. Мир труда меняется, прежде всего, за счет дигитализации экономики, которая предлагает новые возможности для работы, главным образом, в виде самозанятости. Сектор ИКТ вносит все более весомый вклад в ВВП, остро

нуждаясь при этом в специалистах высокой квалификации. Еще одна опасная тенденция – существенные различия в сфере социальной защиты (в 2014 г. расходы Франции составляли 34,3%, в Латвии – 14,5% ВВП) и ситуации на рынке труда (более четверти работающих в Литве зарабатывали менее двух третей от средней почасовой оплаты в ЕС и только – 2,6% в Швеции). Интеграция беженцев в трудовую сферу – еще один серьезный вызов европейскому обществу и экономике. Их низкий уровень образования и недостаточное знание языка требуют сегодня дополнительных инвестиций, однако в будущем это приведет к увеличению человеческого капитала ЕС на фоне старения населения и снижения числа лиц трудоспособного возраста. В обзоре подчеркнута важность наращивания потенциала для социального диалога в эпоху размывания различий между социальными партнерами, появления новых типов работодателей и работников, наличия различных видов коммуникаций в трудовой сфере.

Литература:

1. ВQE. 2016. Octobre-Décembre
2. <http://europa.eu>
3. http://eeas.europa.eu/delegations/russia/index_ru.htm

Борис ФРУМКИН

**ОБЩАЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ И РЫБОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА,
ОКТАБРЬ-ДЕКАБРЬ 2016 г.**

В реализации Общей сельскохозяйственной (ОСП) и рыболовной (ОРП) политики ЕС в октябре-декабре 2016 г. на первом месте оставалось решение насущных текущих проблем, на втором – переход к практической подготовке пересмотра обеих политик после 2020 г.

2016 г. стал вторым подряд трудным годом для аграрного сектора ЕС. Неблагоприятные погодные условия вкупе с высокой волатильностью цен на ряде важных рынков, удорожанием промышленных средств производства и бюрократическими барьерами, снижающими эффективность мер ОСП, способствовали снижению объема производства в ряде отраслей растениеводства. Сбор зерна сократился на 2,5% (до 293,8 млн. т) по сравнению со средним за предыдущие пять лет (особенно по пшенице и кукурузе). Снизились производство масличных и их переработка (по оливковому маслу – на 10%, в т.ч. в Италии, Португалии и Франции – на 20-30%). Из-за плохих погодных условий заметно снизился урожай винограда и производство вина (на 12% во Франции, примерно на 3% в Италии и Испании). Производство свекловичного сахара, напротив, возросло. В животноводстве ситуация лучше. Возросло производство говядины (на 3,2%), мяса птицы и молока (на 4%), снизилось – свинины (на 1%), причем в ведущих ее производителях (ФРГ и Дании) – еще сильнее. На фоне продолжавшегося кризиса сбыта на внутренних рынках это негативно повлияло на общеэкономические результаты. По оценке Евростата, сельскохозяйственные доходы в среднем по Е-28 снизились на 2%, в т.ч. от 25% в Дании и Эстонии до почти 16% во Франции (по оценкам фермерских организаций – на 26%) и до 1,2% в Греции (где доля мясо-молочной продукции ниже средней по ЕС). Причем падение доходов было частично нейтрализовано ростом агропродовольственного экспорта ЕС в третьи страны примерно на 2%, до 130 млрд евро, при снижении импорта до 112 млрд евро.

К концу года удалось несколько сгладить дисбаланс и повысить цены на внутренних рынках свинины и молока. Этому способствовала программа добровольного сокращения фермерами производства молока (включая забой части поголовья коров), обошедшаяся в 150 млн евро и позволившая снизить предложение молока на 1,1 млн т, или на 3%. Причем 44% этого снижения обеспечили ФРГ и Франция. На производство свинины негативно повлиял

забой поголовья из-за африканской чумы свиней, наблюдавшейся в восьми странах ЕС, в т.ч. крупных продуцентах (Дании, Испании, Польше, странах Балтии). Однако проблема перепроизводства молока, свинины и даже говядины остается актуальной. Поэтому в 2016 г. ЕС потратил 15 млн евро на поощрение потребления говядины на внутреннем рынке и 111 млн евро на продвижение своих агропродовольственных товаров на новые рынки, прежде всего такие ёмкие, как Китай, Вьетнам, Япония и Мексика. Китай уже вышел на второе место среди рынков сбыта ЕС (например, закупая более 60% вывозимой ЕС свинины), Япония – на четвертое место. В октябре ФРГ, Франция и Польша выступили с инициативой поставки продуктов на основе говядины в рамках гуманитарной помощи в страны, особенно пострадавшие от наплыва беженцев.

Ряд стран прямо связывали нарушения на молочном рынке с отменой квот на производство молока и опасались возникновения аналогичных проблем после намеченной на сентябрь 2017 г. отмены квот на производство сахара. По имеющимся оценкам, это может привести к росту производства в основных странах-производителях (Франции, ФРГ и Нидерландах) на 20% при сокращении его у малых продуцентов (особенно, в Италии и Греции), в т.ч. из-за конкуренции с производимой из более дешевого зернового сырья изоглюкозой (например, в Румынии). Поэтому в октябре шесть стран-членов (в т.ч. такие крупные продуценты, как Бельгия, Испания, Польша и Чехия) призвали Комиссию разработать специальные инструменты для стабилизации будущего внутреннего рынка сахара, а также снижения импорта сахара в ЕС почти вдвое (до 2 млн т в год) и активизации его экспорта, прежде всего в страны Северной Африки и Ближнего Востока.

Продолжались споры о введении особых правовых норм ЕС по запрету и наказанию за «несправедливую торговую практику», ухудшающую позицию фермеров в продовольственных цепочках. В ноябре был представлен соответствующий проект, включающий введение принципа субсидиарности, снижение бюрократии, управление рисками и стандартные контракты и другие инициативы. Против выступили «преимущественно рыночно ориентированные страны», в частности, Нидерланды, Швеция, Дания; «за» – Ирландия, Италия, Чехия. В декабре Аграрный комитет Европарламента, с целью укрепить позиции фермеров на продовольственном рынке, предложил лучше адаптировать правила конкуренции ЕС к «специфическим нуждам сельского хозяйства», в т.ч. разрешить фермерам использовать различные формы объединений для усиления позиций в переговорах с быстро концентрирующимися торговыми сетями.

Проблемы сохранялись и в реализации т.н. «озеленения». После жалоб на сложность и зарегулированность этого процесса (от которого зависит 30% получаемых сельхозпроизводителями прямых субсидий) ЕК предложила упростить ряд его правил, в частности, увеличить минимальный период выведения сельхозземель из оборота с шести до девяти месяцев, запретить использование пестицидов на продуктивных землях («представляющих экологический интерес») и др. Однако 18 стран (включая Францию, Польшу, Данию, Венгрию) выступили против.

Во внешнеэкономической сфере, несмотря на рекордный экспорт ряда агропродовольственных товаров и положительное сальдо в торговле с третьими странами почти в 18 млрд евро, сохранялась неопределенность. Она связана, прежде всего, с опасениями потерь ряда отраслей аграрного сектора ЕС вследствие реализации уже подписанного экономического и торгового соглашения с Канадой и готовящихся соглашений с США и Меркосур (несоблюдение принципов взаимности и сбалансированности в торговле, несоответствие медицинских, социальных и экологических стандартов). Обсуждаются и возможные

последствия Брекзита, в т.ч. сокращение поставок британской говядины и баранины на рынок ЕС и снижение вывоза продовольствия из ЕС-27 на британский рынок.

В отношениях с Россией продолжалась «война санкций», способствовавшая сокращению взаимной агропродовольственной торговли и переходу России с 4-го на 5-е место среди важнейших экспортных рынков ЕС. В рамках ВТО панель арбитров поддержала ЕС в спорах с Россией о запрете импорта европейской свинины с января 2014 г. (до этого он составлял 1,4 млрд евро) и повышении пошлины на пальмовое масло.

Заметно активизировалась подготовка к пересмотру ОСП после 2020 г. Так, на уровне ЕС в октябре Европарламент призвал реформировать эту политику с учетом четырех актуальных вызовов – продовольственного производства и безопасности; экологии; климата; земельных ресурсов. ОСП должна ориентироваться на конкурентоспособную и устойчивую модель сельского хозяйства, базирующуюся на семейной, диверсифицированной и мультифункциональной ферме, поддерживать занятость, особенно молодых фермеров. Активизировалось и аграрное лобби в странах-членах. Например, крупнейший аграрный союз Франции призвал кандидатов в президенты страны обеспечить ее лидерство в реформировании ОСП и снабдил их списком из 13 рекомендаций по соответствующим переговорам.

В рамках реализации ОРП продолжалась работа по рационализации промысла в рыболовной зоне ЕС. В октябре, после острых дискуссий, министры рыбного хозяйства достигли компромисса по сокращению на 56% общего допустимого вылова трески в Западной Балтике (при рекомендации ученых – на 93%, и предложении ЕК – на 88%) в 2017 г. для восстановления ее ресурсов. Дания и ФРГ выступали за минимальный лимит вылова, близкий к научным рекомендациям, Польша и страны Балтии настаивали на максимальном. Допустимый улов трески в Восточной Балтике решено сократить на 25%, сельди в Рижском заливе – на 11%, лосося в Финском заливе – на 20%. Увеличен был только лимит на вылов шпротов – на 29%. Разногласия по введению общих допустимых выловов меч-рыбы (на 25%) в Средиземноморье (где на ЕС приходится 80% ее добычи) возникли между Францией, Италией и Испанией, поддержавшими это предложение, и Кипром и Мальтой, выступившими против, хотя ученые доказали, что сохранение нынешних размеров вылова чревато исчерпанием рыбных ресурсов и потерей промысла почти для 1 тыс. судов. В ходе подготовки к обновлению ОСП после 2020 г. Европарламент в октябре призвал к гармонизации правил рыболовного контроля и пересмотру действующего регламента, предложив применять к нарушителям преимущественно экономические санкции, а не уголовные наказания. Во внешнеэкономической области акцент сделан на расширении и оптимизации двустороннего сотрудничества, в т.ч. с Марокко, Мавританией и Гвинеей, а также в рамках многосторонних организаций, например, Комиссии по консервации ресурсов южного голубого тунца (было решено повысить его общий допустимый вылов почти на 17%, а для ЕС – на 9%).

Литература:

1. *Bulletin Quotidien Europe (BQE)*. 2016. Oct.-déc.
2. *EurActiv.com* (EA)
3. «Крестьянские ведомости» (КВ) – www.agronews.ru

Людмила БАБЫНИНА

ТРАНСПОРТНАЯ ПОЛИТИКА, ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2016 г.

Осенью 2016 г. институтам ЕС удалось достичь долгожданных результатов в различных секторах транспортной отрасли.

После итогового одобрения в апреле «технической» части четвертого железнодорожного пакета осенью состоялось принятие второй, «политической», составляющей законодательных инициатив. В итоге, после трех лет переговоров Совет в составе министров окружающей среды ЕС одобрил его в октябре, а Европарламент на пленарной сессии в декабре 2016 г. «Политическая» составляющая четвертого железнодорожного пакета, направленная на либерализацию рынков железнодорожных перевозок, включает три документа. Регламент о присуждении госконтрактов услуг имеет целью открытие национальных рынков и обеспечение доступности государственных закупок для всех игроков рынка. Директива об управлении должна способствовать улучшению железнодорожного менеджмента как гарантии равного доступа к инфраструктуре государств-членов ЕС. Третий регламент отменяет существующий регламент об общих правилах стандартизации счетов железнодорожных предприятий (Regulation 1192/69) для избегания дискриминации государственных и частных компаний в данном секторе.

В сентябре Комиссия опубликовала результаты исследования о перспективах повышения конкурентоспособности в сфере морских перевозок. Двумя основными препятствиями в данной сфере названы излишние административные процедуры и недостаток координации в работе различных служб. Отмечен также и определенный недостаток административных ресурсов, в первую очередь, в сфере безопасности и подготовки квалифицированного персонала. Для повышения конкурентоспособности эксперты предлагают применять цифровые технологии при оформлении грузов и создавать оптимальные логистические цепочки⁴².

Уже в декабре Парламент одобрил регламент о модернизации рынка портовых услуг, обеспечивающий равный доступ операторов к оплате сервисов и использованию портовой инфраструктуры, а также финансовую прозрачность работы портов. Установлены минимальные требования к управлению портами, такие как квалификация персонала, стандарты оборудования, сохранение окружающей среды, соблюдение социального законодательства при найме на работу. Эти правила будут применяться более чем к 300 морским портам ЕС, в первую очередь, к тем, которые включены в приоритетные проекты трансъевропейских транспортных сетей (TEN-T). Однако государства-члены могут не применять данные правила в морских портах, находящихся в отдаленных регионах, но входящих в международные морские сети.

Проблема социального демпинга продолжает разделять страны ЕС на группы с различными интересами и приоритетами. Два основных подхода озвучивают, с одной стороны, Германия и Франция, а другой стороны, страны Восточной Европы, возглавляемые Польшей. Последние выступают за дальнейшую либерализацию рынка автодорожных перевозок. Германия и Франция, в свою очередь, призывают бороться с социальным демпингом и социальным мошенничеством, в частности, с подделкой данных тахометров. Либерализацию рынка автоперевозок эти страны увязывают с гармонизацией социальных стандартов труда и поддержанием честной конкуренции в рамках ЕВР. Великобритания, Ирландия и Португалия предлагают средний путь – избежать социального демпинга без создания препятствий для развития конкурентоспособности предприятий.

На заседании Совета министров транспорта в декабре был пересмотрен мандат Европейского агентства по авиационной безопасности (EASA). Теперь только Агентство сможет определять меры по соотношению форматов безопасности в сфере гражданской авиации. Кроме того, были установлены новые правила по использованию гражданских дронов на территории ЕС. Министры обсудили также проекты директив о безопасности пассажиров на борту речных

⁴² ВQE. 2016. № 11640. 07.10.

судов и об упрощении системы инспекций на автомобильных паромов и быстроходных пассажирских транспортных судах.

Европейская комиссия анонсировала начало третьего раунда подачи заявок на финансирование транспортных проектов через «Инструмент объединения Европы» (Connecting Europe Facility - CEF). 15 государств-членов ЕС, которые имеют право на финансирование из структурных фондов ЕС должны получить около 1,1 млрд евро из имеющихся 1,9 млрд. Из бюджета CEF, выделенного на 2014-2020 гг., уже потрачено около 86%, причем 95% из них пошли на приоритетные транспортные проекты (TEN-T)⁴³. При этом регионы требуют, чтобы оставшиеся средства были напрямую направлены на развитие периферийных регионов.

В рамках развития TEN-T Исполнительное агентство по сетям и инновациям (INEA) запустило проект Ultra-E, предполагающий установку 25 электростанций быстрой подзарядки для автомобилей вдоль основных коридоров трансъевропейских сетей. Проект получил финансовую поддержку через CEF. Следует отметить, что среди стран с наибольшим использованием возобновляемой энергии на транспорте лидируют страны Северной Европы – Финляндия 21% и Швеция 19,2%, далее с большим отставанием идет Австрия 8,9%. Наименьшие показатели отмечены у Греции 1,4%, Испании 0,5% и Эстонии 0,2%⁴⁴.

25 октября Комиссия разрешила продлить временно восстановленный контроль на внутренних границах Германии, Австрии, Швеции, Дании и Норвегии еще на три месяца. Международный союз автодорожного транспорта (IRU) заявил, что реализация подобных мер стоит автоперевозчикам более 5 млрд. евро в год, а кроме того, оказывает серьезное негативное влияние на сектор в целом⁴⁵.

Совет министров транспорта в декабре одобрил начало переговоров с Арменией для заключения всеобъемлющего соглашения в сфере гражданской авиации. До этого Комиссия уже получила мандат на аналогичные переговоры со странами АСЕАН, Катаром, ОАЭ и Турцией.

Европейская Комиссия в очередной раз пересмотрела «черный» список авиакомпаний, которым запрещено летать в воздушном пространстве ЕС. Комиссия вывела из него авиакомпанию из Казахстана и внесла отдельные авиакомпании из Ирана, Ирака и Суринама. В настоящее время в «черном» списке ЕС находятся 193 авиакомпании.

Литература:

Bulletin Quotidian Europe (BQE). 2016. Oct.-déc.

Ольга ПОТЕМКИНА

ПРОСТРАНСТВО СВОБОДЫ, БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВОСУДИЯ, ОКТАБРЬ-ДЕКАБРЬ 2016 г.

«Эффективная солидарность» и миграция. Предложенный Словакией на саммите в Братиславе новый принцип «гибкой солидарности» вызвал горячие дискуссии в различных форматах, которые длились вплоть до окончания срока ее председательства. В ноябре 2016 г. министры внутренних дел и юстиции собрались в Брюсселе, чтобы снова обсудить солидарность, трансформированную из «гибкой» в «эффективную». Изменение формы принципа под градом жесткой критики не изменило, впрочем, его содержания. Неофициальный

⁴³ BQE. 2016. № 11693. 21.12.

⁴⁴ BQE. 2016. № 11656. 28.10.

⁴⁵ BQE. 2016. № 11658. 31.10.

документ Словакии получил название «Эффективная солидарность: продвижение к реформе Дублина»⁴⁶.

В центре дискуссий оказался проект реформы дублинского регламента, определяющего правила приема ищущих убежище государствами-членами, который Комиссия представила еще в мае. В основе реформы – все тот же неизменный принцип «первой страны въезда», согласно которому претендент на убежище может получить статус лишь в первой из стран ЕС, куда он прибыл. При этом предлагается и «механизм коррекции» ситуации в случае массового миграционного притока, этот механизм – не что иное как система квот расселения, но на постоянной основе. Для стран, отказавшихся принять беженцев, предполагается штраф в 250 тыс. евро⁴⁷.

Председательствующая Словакия совершенно справедливо указала, что действующая Дублинская система распределения ищущих убежище по государствам-членам оказалась неэффективной в условиях нынешнего миграционного кризиса. Каким же образом следует ее модифицировать? По мнению авторов концепции, необходимо «расширить консенсус по долгосрочной миграционной политике», в том числе «достигнуть общего понимания того, что вкладывается в понятия «солидарность и ответственность». В случае непредвиденных и неконтролируемых миграционных потоков, требующих коллективных действий государств-членов, предлагается ввести в действие механизм «эффективной солидарности», который обеспечил бы функционирование устойчивой системы с участием 28-ми стран ЕС для быстрого и своевременного реагирования на непредвиденные и плохо поддающиеся контролю события. Эти пункты предложения Словакии не вызвали возражений, однако следующий тезис оказался гораздо менее приемлемым для большинства участников встречи. Отправной его точкой стало утверждение о том, что каждое государство-член должно иметь возможность участвовать в решении общей проблемы беженцев в «предсказуемом» формате, различными способами – от финансовой поддержки, помощи в охране границы, операциях по высылке тех, кому отказано в статусе беженцев, что сделало бы данный формат справедливым. «Эффективная солидарность» предусматривает три сценария развертывания событий, соответственно масштабам миграционного притока.

1. Обновление существующей системы приема ищущих убежище в нормальных условиях, когда число прибывающих можно считать умеренным. В этом случае основным критерием ответственности должна считаться способность государства-члена охранять собственный участок границы ЕС. Одновременно все страны ЕС должны работать над исправлением недостатков действующей системы предоставления убежища: повышать ее эффективность, укреплять стабильность, не допускать вторичных передвижений ищущих убежище в пределах Евросоюза.

2. Специальный механизм солидарности, который следует запускать в условиях ухудшения ситуации с миграционными потоками, когда национальные системы приема ищущих убежище испытывают сильное давление. В этом случае следует учредить систему предсказуемых, справедливых и объективных целей и задач, прежде всего, перераспределение в установленных пропорциях подавших заявление об убежище из страны, попавшей под особое миграционное давление, в другие государства-члены.

⁴⁶ Slovakia's non-paper. *Effective Solidarity: a way forward on Dublin revision*. 17 November 2016. URL: <http://www.statewatch.org/news/2016/nov/eu-council-slovak-pres-non-paper-dublin-effective-solidarity-11-16.pdf> (дата обращения 20.12.2016)

⁴⁷ European Commission – Press release. *Towards a sustainable and fair Common European Asylum System*. Brussels, 4 May 2016. URL http://europa.eu/rapid/press-release_IP-16-1620_en.htm (дата обращения 20.12.2016)

В этой части сценарий начинает значительно отличаться от принципов реформы Дублинской системы, предложенной ЕК. Солидарность, подчеркивается в документе, может принимать различные формы – от финансовой помощи странам, находящимся на «фронтальной линии», расширение участия в работе Европейского бюро поддержки в сфере убежища и Европейской пограничной службы, до помощи в операциях по высылке неудавшихся беженцев. Те же меры предлагает и Комиссия, однако не вместо расселения ищущих убежище в соответствии с квотами, а лишь в дополнение к ним.

3. Механизм для исключительных кризисных ситуаций, когда Дублинская система не справляется с притоком ищущих убежище, что вызывает негативные последствия – эффект домино сферах, в связанных с предоставлением убежища, – и требует коллективного ответа. В документе не уточняются детали, лишь подчеркнута, что каждое государство-член внесет вклад в решении проблемы под руководством Евросовета, который определит дополнительные меры поддержки на добровольной основе.

Что касается последнего сценария, то важно отметить отсутствие какого-либо упоминания о роли ЕК, которая в настоящее время проводит мониторинг расселения по квотам и играет ведущую роль в урегулировании миграционного кризиса. Между тем, ЕК заявила, что выполнение отвергнутого Венгрией плана расселения 106 тыс. ищущих убежище должно завершиться к сентябрю 2017 г., т.е. через два года после принятия соответствующего решения Советом. Только по истечении данного срока у Комиссии появятся полномочия начать штрафные процедуры против Венгрии или другой страны, игнорирующей решение. В ноябре 2016 г., немногим больше месяца после референдума в Венгрии, об отношении к расселению ищущих убежище, согласно квотам, венгерский парламент отверг предложенные премьер-министром поправки к национальной конституции, которые ввели бы запрет на осуществление программы расселения в стране.

Данные на конец 2016 г. показывают, что кроме стран Вишеградской группы (исключая Чехию) и Австрии, не принявших ни одного ищущего убежище, остальные государства-члены также не демонстрируют энтузиазма в проявлении солидарности с Грецией и Италией.

Таблица. Расселение ищущих убежище по странам ЕС в соответствии с решением Совета от 15 сентября 2015 г.

Государства-члены ЕС*	Расселено из Италии	Расселено из Греции	Осталось расселить соответственно квотам
Бельгия	29	177	3606
Болгария	-	29	1273
Германия	207	408	27921
Ирландия	-	109	491
Испания	50	348	8925
Кипр	10	42	268
Латвия	8	140	333
Литва	-	185	486
Люксембург	40	136	381
Мальта	46	34	51
Нидерланды	331	834	4782
Португалия	261	459	2231

Румыния	43	513	3624
Словения	23	101	443
Финляндия	359	542	1177
Франция	282	2091	17341
Швеция	39	-	3727
Хорватия	9	10	949
Эстония	-	66	263
Австрия	-		1953
Венгрия	-	-	1294
Словакия	-	-	893
Чешская Республика	-	12	2679
Польша	-	-	6182

*Не учтены Италия и Греция, из которых происходит расселение ищущих убежище, а также Великобритания и Дания, не участвующие в расселении

Источник: Communication from the Commission to the European Parliament, the European Council and the Council. Brussels. //COM. 2016. 791 final. 08.12. P.7

Австрия и Германия остаются единственными странами, не принявшими ни одного соискателя убежища. С апреля Польша, а с августа и Чешская Республика также приостановили свое участие в расселении.

В контексте мониторинга имплементации решения Совета о распределении ищущих убежище Комиссия высказывает пока лишь обеспокоенность поведением ряда государств-членов, которые отстают от запланированных сроков. ЕК разослала письма странам ЕС, напоминая об их обязанностях по выполнению решения Совета. Если в ближайшие месяцы прогресса не наметится, ЕК намеревается без колебаний применить свои полномочия, как они обозначены в договоре. По-видимому, Комиссии придется принимать штрафные санкции ко всем странам.

Тем временем министры внутренних дел и юстиции, встретившись в декабре, в последний раз под председательством Словакии, не смогли прийти к согласию относительно содержания концепции «эффективной солидарности». Все же министр внутренних дел Словакии Р.Калинак выразил надежду на то, что дискуссии продолжатся в Совете под председательством Мальты, которой Словакия передает эстафету в 2017 г. Все государства-члены согласны, что расселение ищущих убежище и беженцев в соответствии с квотами не может быть единственным решением миграционного кризиса. Министры даже допустили возможность некоторой «гибкости» в этом вопросе, например, относительно объема помощи, которую та или иная страна ЕС может предоставить в случае такого же обострения миграционной ситуации, как это случилось в 2015 г. Однако идея выборочного принципа участия государства-члена в выполнении общих решений и программ (*pick and chose*) не могла найти поддержки у Совета.

К примеру, министры подтвердили, что ни одно из государств-членов не может быть освобождено от приема ищущих убежище, когда они распределены по всему Евросоюзу: квоты на расселение – это лишь часть мер управления кризисной ситуацией, как и общий вклад в охрану внешней границы ЕС, а также финансовая помощь. В своем заключении Совет заявил, что, хотя конкретный вклад членов ЕС окончательно не определен, каждая страна должна

обязательно участвовать во всех запланированных мероприятиях, а принцип справедливого распределения ответственности между государствами-членами остается непоколебимым⁴⁸.

Ожесточенные дискуссии происходили и в формате декабрьского заседания Совета по общим вопросам и с тем же результатом. Италия, Германия и Швеция напомнили участникам об их ответственности в рамках Евросоюза. Вопреки предложенному Советом заключению о «сферах соприкосновения» позиций государств-членов», на деле никакого сближения не наблюдается, а некоторые страны по-прежнему находятся в самом невыгодном положении из-за своего географического положения. Италия продолжает настаивать, что солидарность в вопросах миграции и убежища – не возможность выбора, а обязательство государства-члена, и принцип должен воплотиться в расселение ищущих убежища согласно принятому решению. Италию полностью поддерживает Греция, а также Германия, куда в декабре 2016 г. продолжает ежедневно пребывать по 600 человек. Как и Германия, Швеция поддерживает реформу действующей Дублинской системы в направлении более справедливого распределения ищущих убежища по странам ЕС.

Таким образом, заседания Совета в его различных форматах закрепили статус-кво принципа солидарности в Евросоюзе: большинство его участников заявили о готовности разделить ответственность, что означает «солидарность всех при приеме и расселении беженцев». Тем не менее, заключения декабрьского саммита ЕС оставили лазейку для несогласных и отказывающихся подчиниться стран. Заявив о намерении добиться консенсуса по вопросам политики убежища ЕС, саммит призвал государства-члены «интенсифицировать усилия по расселению ищущих убежища», однако «без ущерба позиции Венгрии и Словакии» в соответствии с их исками против решения Совета о квотах на расселение 15 сентября 2016 г., а также и поддержавшей их Польши⁴⁹. Лидеры государств и правительств продемонстрировали гораздо более мягкое отношение к нарушителям, чем Комиссия.

Обеспечение пограничной безопасности. 6 октября на одном из пропускных пунктов на границе Болгарии и Турции состоялась официальная церемония учреждения Европейского пограничного агентства на базе ФРОНТЕКС, функцией которого становится координация охраны внешней границы ЕС и, в исключительных случаях, вмешательство в дела национальных пограничных служб, если они сами не справляются со своими задачами. В распоряжении агентства 1,5 тыс. специалистов, которые могут быть развернуты в определенном месте за несколько дней. 130 пограничников были сразу же направлены на болгаро-турецкую границу. Новые полномочия позволят агентству усилить проверки вдоль всей внешней границы ЕС с тем, чтобы выявить прорехи в ее охране. Будет также оказана поддержка соседним странам, которые запросят помощь. В декабре агентство заработало в полную силу, получив необходимый персонал и оборудование. К 2020 г. бюджет на его содержание достигнет 322 млн евро в год⁵⁰.

В ноябре 2016 г. Совет ЕС поддержал предложение ЕК продлить еще на три месяца контроль на внутренних границах шенгенского пространства пяти странам, исходя из того, что ситуация на западно-балканском миграционном маршруте оставалась напряженной. Это решение вызвало сильную обеспокоенность Венгрии, которая испытывает серьезные неудобства из-за восстановления контроля на границе с Австрией. Венгрия заявила о своем несогласии с

⁴⁸ ВQE. 2016. N 11686. 12.12.

⁴⁹ European Council Conclusions on Migration and Cyprus (15 December 2016). Brussels, 15 December 2016. P.3. URL: <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/12/15-euco-conclusions-intermediate/> (дата обращения 20.12.2016)

⁵⁰ ВQE. 2016. N 11640. 07.10.

мнением Комиссии, которая не представила весомых доказательств необходимости продлевать контроль.

В середине декабря Европейский парламент одобрил предложение о механизме приостановки безвизового режима, который может быть запущен в случае увеличения рисков безопасности или нелегальной миграции, роста количества заявлений об убежище или несоблюдении соглашений о реадмиссии. Решение Европарламента позволит Грузии и Украине, ведущим переговоры с ЕК об отмене виз для краткосрочных поездок своих граждан, надеяться на скорую реализацию своего желания⁵¹.

Борьба с организованной преступностью и терроризмом. Назначенный в августе ответственным в Комиссии за Союз безопасности сэр Джулиан Кинг с энтузиазмом взялся за исполнение своих обязанностей. Выступая перед депутатами Европарламента, новый член ЕК заверил их, что регулярно будет информировать Парламент об инициативах Комиссии и представлять для обсуждения доклады о деятельности по укреплению мер безопасности. Выполняя свои обещания, в октябре и ноябре Д. Кинг представил доклады о деятельности по укреплению безопасности в ЕС.

В первом докладе сэр Кинг очертил сферы, где следует усилить действия для того, чтобы сократить возможности террористических групп и отрезать им доступ к ресурсам. Приоритетным направлением названа дерадикализация, как и защита критических инфраструктур. Кинг пообещал приложить все усилия для обеспечения работы Центра Европола по борьбе с терроризмом в поддержку действий государств-членов. Особое внимание уделяется мерам по перекрытию доступа к прекурсорам для изготовления в домашних условиях бомб: составлен список новых, вызывающих опасения прекурсоров с тем, чтобы включить их в законодательство и в перечень веществ, подлежащих более тщательному контролю. Для усиления борьбы с трансграничной преступностью ЕК объявила о начале разбирательства против государств-членов, которые до сих пор не имплементировали Прюмское решение об обмене ДНК и отпечатков пальцев подозреваемых. Наконец, Комиссия считает необходимым пересмотр директивы об огнестрельном оружии и призывает Европарламент и Совет не выхолащивать цель запрета наиболее опасных видов полуавтоматического оружия.

Во втором отчете Комиссия отметила прогресс в переговорах по антитеррористической директиве и директиве о криминализации отмывания денег. Доклад также содержит призыв к государствам-членам усилить обмен информацией и планы модернизации информационных систем ЕС, в том числе создание новой Европейской системы информации и авторизации путешествий (ETIAS) для обеспечения проверок в целях безопасности граждан, въезжающих в ЕС без виз. ЕК напомнила и о том, что следит за имплементацией государствами-членами новой директивы о передаче данных пассажиров авиарейсов (*PNR*) для того, чтобы соблюсти срок завершения этого процесса – май 2018 г. До сих пор, отметил сэр Кинг, все страны ЕС испытывали трудности с инкорпорацией положений директивы в национальные законодательства, поэтому ЕК окажет помощь государствам-членам, включая финансовую: ЕК выделяет 70 млн евро для имплементации директивы и 3,8 млн на поддержку обмена информацией по *PNR* между государствами-членами и Европолом.

5 декабря Европарламент и Совет достигли политического согласия по вопросу систематического пограничного контроля в Шенгенской зоне за всеми пересекающими границу стран ЕС, включая их собственных граждан. Таким образом, была согласована очередная реформа Шенгенского кодекса. По условиям межинституционального компромисса, все иностранцы и граждане ЕС будут проходить проверку по базам данных, так же как и в случаях

⁵¹ ВQE. 2016. N 11685, 15.12.

идентификации украденных автомобилей или утерянных документов. Такие проверки будут обязательными, но, по инициативе Европарламента, правила сделают более гибкими в аэропортах, чтобы не создавать очередей: государствам-членам предоставляется от 6 до 18 месяцев для адаптации инфраструктуры аэропортов к новым правилам⁵².

В октябре были продолжены межинституциональные переговоры по антитеррористической директиве. Проект директивы ЕК представила в декабре 2015 г., она предусматривает уголовное преследование за подготовку терактов, в том числе за помощь в организации поездок в зоны боевых действий для вступления в террористические организации. Посредством директивы предполагается гармонизация законодательств государств-членов об уголовном наказании за подобные действия. Проект директивы включает также наказание за прохождение тренировочной подготовки – приобретение знаний, документов или практических навыков с намерением применить эти знания для изготовления взрывчатки, огнестрельного оружия, опасных веществ. Криминализации подлежат и публичный призыв к терроризму – оправдание или восхваление терактов, распространение фотографий и сообщений.

Переговоры продвигались очень медленно в силу объективных причин. Некоторые государства-члены (Швеция, Германия, Словакия) возражали против криминализации поездок, поскольку это вступало в противоречие с принципами их конституций. Существовали и расхождения в позициях Европарламента и Совета относительно способов обмена информацией между странами ЕС, а также прав жертв террористов.

Тем временем, данные, представленные в декабре координатором ЕС по борьбе с терроризмом, подтверждают необходимость скорейшего принятия директивы: 2-2,5 тыс европейцев участвуют в боевых действиях в Сирии и Ираке, 15%-20% общего числа иностранных боевиков погибли во время военных действий, а 40%-45% вернулись в Европу и представляют на сегодняшний день серьезную угрозу безопасности. В связи с этим Ж.де Кершов призвал государства-члены ликвидировать пробелы в базах данных, направляя информацию о вернувшихся боевиках и отпечатки пальцев джихадистов в Шенгенскую информационную систему и Европол.

5 декабря профильный комитет Европарламента LIBE одобрил компромисс с председательствующей в Совете Словакией по директиве. Она заменит соответствующее рамочное решение, принятое в 2002 г., и предназначена для наказания лиц, которые отправляются в зоны вооруженных конфликтов для участия в террористических действиях или возвращаются в Европу для подготовки терактов. Преследоваться будут и те, кто организует подобные поездки, осуществляет логистическую поддержку – покупает билеты, находит жилье. В директиве также оговорены и наказания для тех, кто проходит подготовку, производит взрывные устройства, использует огнестрельное оружие и опасные вещества, собирает средства для поддержки террористов. Особо оговаривается и ужесточение правил обмена информацией между государствами-членами о судебных процессах по террористическим преступлениям.

Несколько ассоциаций выступили против принятия директивы, полагая, что она нарушает основные свободы граждан. Amnesty International, ENAR (европейская сеть против расизма) и Европейская ассоциация по цифровым правам граждан заявили, что директива потенциально может быть использована для криминализации демонстраций или оппозиционных политических высказываний. НПО также опасаются, что таким образом могут пострадать определенные этнические или религиозные группы.

⁵²BQE. 2016. N 11683. 07.12.

В начале декабря Комиссия представила первые результаты применения Кодекса поведения, который предусматривает обязательства интернет-компаний (Facebook, Google, Twitter, Microsoft) бороться с контентом, пропагандирующим радикальные взгляды и ненависть. В соответствии с Кодексом, Интернет-провайдер должен заявить об обнаружении соответствующего контента в течение суток. Однако опубликованные данные свидетельствуют о том, что компании следуют данному правилу лишь в 40% случаев. В эксперименте участвовали 12 НПО, они пришли к выводу, что большинство уведомлений затрагивает Facebook (270 случаев), Twitter (163) и Youtube (123) и направлены против исламофобии и антисемитизма. После уведомлений соответствующий контент был удален с Facebook в 28% случаев, с Twitter в 19,1%, с Youtube в 48,5%.

Анастасия ТУРКИНА

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУДА ЕС, ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2016 г.

Технологии. 19 октября 2016 г. Суд Европейского Союза вынес решение по делу о наличии связи между персональными данными и динамическим IP-адресом.

На национальном уровне дело было инициировано представителем партии пиратов Германии, г-ном П.Бреером, который обратился в немецкий суд за защитой своих персональных данных. В частности, дело касалось посещения им интернет-сайтов, принадлежавших правительству Германии и освещавших деятельность органов исполнительной власти. С целью предотвращения и последующего расследования хакерских атак, указанные интернет-сайты позволяли записывать IP-адреса пользователей, которые посетили ресурс.

На уровне ЕС персональные данные защищаются директивой 95/46 от 24 октября 1995 г., которая предусматривает их хранение и передачу третьим лицам лишь в исключительных случаях и при соблюдении баланса защиты прав и свобод человека. Немецкое же законодательство разрешает Интернет-ресурсу хранить данные о его посещении, если это необходимо для нормального функционирования самого ресурса. Национальные судебные органы, приостановив дело после апелляции г-на Бреера, обратились с преюдициальным запросом в Суд ЕС, который рассмотрел проблему соотношения понятий «персональные данные» и IP-адрес.

IP-адрес позволяет определить устройство, с которого был осуществлён доступ к интернет-сайту. Есть два вида таких адресов: постоянный (не меняется независимо от того, когда пользователь заходит на Интернет-ресурс) и динамический (меняется каждый раз, когда пользователь входит на интернет-сайт). Наличие у владельца интернет-сайта IP-адреса пользователя не позволяет напрямую идентифицировать человека, пока предоставляющий доступ в интернет оператор не передаст о нём дополнительные сведения. В итоге, остаётся неясным, относится ли IP-адрес к персональным данным.

Немецкая доктрина предлагает в этом случае два взаимоисключающих критерия: объективный и относительный. Согласно объективному критерию, IP-адрес будет относиться к персональным данным всегда, поскольку третья сторона (провайдер) может идентифицировать человека. Относительный же критерий предусматривает, что эти сведения относятся к защищаемым персональным данным только в правоотношениях между пользователем и провайдером. Таким образом, в случае с г-ном Бреером владельцы интернет-сайтов не могли бы идентифицировать заявителя без помощи провайдера, что исключает хранимый ими IP-адрес из перечня персональных данных.

Несмотря на отсутствие прямого указания в решении, Суд ЕС согласился с относительным критерием и признал, что IP-адрес относится к персональным данным только в отношении провайдера, когда у него есть правовые основания использовать дополнительные сведения о пользователе и таким образом идентифицировать его.

Суд ЕС не в первый раз обращается к этой проблеме. В деле C-70/10 он уже разобрался с проблемой отнесения IP-адреса к персональным данным, однако обоснование такой классификации было чрезвычайно сжатым. Настоящее же решение содержит полноценную аргументацию Суда по данному вопросу и таким образом закрывает оставленный им ранее пробел.

Внутренний рынок. Ещё одно дело было рассмотрено в отношении Германии, на этот раз оно касалось сферы медицинских препаратов и свободы передвижения товаров. В деле C-148/15 Суд ЕС рассмотрел вопрос о соответствии немецкого законодательства учредительным договорам ЕС в части установления фиксированной цены на медицинские препараты, реализуемые по назначению врача.

Поводом для рассмотрения дела стал преюдициальный запрос со стороны Верховного регионального суда Дюссельдорфа, который приостановил рассмотрение спора между компанией DPV и Ассоциацией по защите конкуренции и обратился в Суд ЕС.

Немецкая компания DPV занимается улучшением жизни пациентов, страдающих от болезни Паркинсона. В 2009 г. она заключила соглашение с датской аптекой о пересылке почтой необходимых медицинских препаратов со значительной скидкой по сравнению с предлагаемыми в Германии ценами. По мнению Ассоциации по защите конкуренции, бонусная система является прямым нарушением немецкого законодательства в части установления единых цен на определённые категории медицинских препаратов. Кроме того, законодательство ФРГ предусматривает запрет на реализацию медицинских препаратов по рецепту почтовой пересылкой в условиях, когда эти категории препаратов продаются исключительно через местные аптеки. Таким образом, немецкие власти ограничивают и ценообразование указанных препаратов, устанавливая фиксированную стоимость, и места их реализации, отдавая предпочтение местным немецким аптекам.

Национальный суд поставил перед Судом ЕС два основных вопроса: о потенциальном нарушении ст. 34 Договора о функционировании ЕС (ДФЕС), запрещающей количественные и равнозначные им ограничения в сфере передвижения товаров по территории ЕС, а также о возможном оправдании ограничений по ст.36 ДФЕС в связи с защитой прав граждан в части предоставления им качественных медицинских препаратов.

В правовой позиции Германии можно отметить два главных аргумента. Во-первых, у местных аптек есть преимущество в части оказания населению квалифицированной услуги. В частности, это касается индивидуально ориентированного сервиса, а также возможности предоставить препарат экстренно. В свою очередь, аптеки, рассылающие препараты почтой или организующие центры выдачи, не могут предоставлять услугу такого же качества. Во-вторых, фиксированная цена на реализуемые по рецепту врача медицинские препараты способствует их гарантированному получению населением. По мнению властей ФРГ, устраняя из этой сферы компании, рассылающие заказы почтой, они способствуют сохранению традиционных местных аптек, которым не приходится бороться с заниженными ценами на препараты.

Однако Суд ЕС отверг оба аргумента на том основании, что немецкое законодательство косвенно ограничивает свободное передвижение товаров, поскольку аптеки за пределами Германии страдают от запрета пересылки препаратов больше, чем сами немецкие компании. Что же касается защиты интересов населения, то Суд ЕС указал, что ограничения по ст. 36 ДФЕС не должны

толковаться расширительно. Это значит, что для оправдания ограничения свободы передвижения товаров сторона должна представить неопровержимые аргументы, что возникла угроза, например, общественному здоровью (ст.36 ДФЕС предусматривает и другие случаи ограничения свободы). В данном же случае властям Германии не удалось доказать, что существует связь между установлением фиксированных цен на медицинские препараты и равномерным распределением по территории Германии местных аптек. Кроме того, в условиях конкуренции при сохранении качества услуги такие аптеки как раз могут оказаться более устойчивы на рынке и предложить более низкие цены, что определённо принесёт населению пользу.

Государственная помощь. 26 октября 2016 г. Суд ЕС вынес апелляционное решение по делу С-590/14Р о государственной помощи, оказанной греческой компании на основании ст. 107-108 ДФЕС. Ранее дело рассматривалось Общим судом (Т-542/11), который вынес решение в пользу компании, с которым, однако, не согласилась Еврокомиссия. В результате Суд ЕС не только отверг все аргументы предыдущего суда, но и обязал компанию вернуть средства, которые она сэкономила по причине оказания ей финансовой помощи.

Согласно фактам дела, в 1960 г. греческая компания по производству алюминия заключила контракт с энергоснабжающей организацией о предоставлении пониженного тарифа при оплате услуг за электроэнергию. Условия контракта предусматривали его пролонгацию каждые пять лет, пока одна из сторон не заявит о расторжении договора с предварительным уведомлением за два года. Согласно договору греческой компании с правительством Греции, контракт заключался на период до 2006 г. с возможностью его продления.

В 1992 г. ЕК признала пониженный тариф для греческой компании совместимым с правилами внутреннего рынка ЕС. Когда в 2004 г. энергоснабжающая организация заявила о намерении расторгнуть договор и отменила через два года преференциальный тариф, греческая компания обжаловала это решение и выиграла дело в национальном суде, продлив, таким образом, государственную помощь на период 2006-2007 гг.

В 2008 г. ЕК рассмотрела ситуацию с греческой компанией и приняла решение о необходимости отмены тарифа и возврата сэкономленной суммы. Это решение было обжаловано греческой компанией в 2011 г. в Общем суде ЕС, который принял решение в пользу компании на том основании, что продление преференциального тарифа не является «новым» видом государственной помощи и потому не должно быть рассмотрено Комиссией, которая одобрила его в 1992 г.

Суд ЕС рассмотрел данный спор в порядке апелляции и не согласился с выводами Общего суда ЕС по трём основаниям.

Во-первых, указанный тариф следует отнести не к продолжающейся, а к вновь введённой государственной помощи. Опираясь на предыдущую судебную практику, Суд ЕС пришёл к выводу, что первоначальный контракт расторгнут в 2006 г. и введён в действие заново национальным судом.

Во-вторых, действия национального суда по возобновлению контракта являются его существенным дополнением, что позволяет сделать вывод об обновлении условий предоставления государственной помощи.

В-третьих, позиция Общего суда ЕС относительно того, что помощь государства не может быть введена благодаря обеспечительным мерам национального суда, не является верной. Иными словами, рассматривавший дело греческий суд своими действиями ввёл именно меры государственной поддержки, не сообщив о них Комиссии, что было обязательным по ст.108 (3) ДФЕС.

Транспорт. Суд ЕС принял решение отклонить преюдициальный запрос со стороны бельгийского суда по делу американской компании Uber, которая является альтернативой такси во многих странах мира, включая страны ЕС.

4 ноября 2016 г. в деле C-526/15 Суд ЕС принял решение о невозможности рассмотрения вопроса по существу, поскольку бельгийский суд некорректно сформулировал преюдициальный запрос. В частности, национальный суд спросил, должны ли лица, управляющие автомобилем и предлагающие свои услуги через электронную площадку Uber, получать разрешение, аналогичное услугам такси. В частности, вопрос касался сервиса Uber POP, который предусматривает, что водителем может быть обычный человек, а не только профессиональный таксист.

Стоит отметить, что отказ Суда ЕС рассматривать дело по существу связан с гипотетическим характером вопроса со стороны национального судебного органа.

Бельгийское законодательство предусматривает, следующее описание услуги такси: (1) оплата проезда пассажиром; (2) доступность автомобиля; (3) определение маршрута следования пассажиром. Руководствуясь этими правилами, бельгийский суд рассмотрел два случая. При оплате пассажиром стоимости, которая выше затраченных водителем ресурсов (а право на взимание такой суммы у водителя есть), деятельность сервиса Uber подпадает под регулирование услуг такси. Однако, если пассажиры оплачивают только фактически понесённые расходы водителя (концепция «попутчиков»), то сервис нельзя приравнять к услугам такси и, и на него, следовательно, не распространяется требование о получении лицензии.

Последний вопрос (гипотетический) как раз и стал предметом преюдициального запроса, который был отклонён Судом ЕС. Суд напомнил, что запрос должен быть сформулирован таким образом, чтобы основной проблемой было соотношение национального права с правом ЕС. Кроме того, Суд ЕС подверг критике позицию бельгийского суда о том, что при реализации услуги через сервис Uber пассажир, как и при пользовании услугами такси, определяет направление, а в основную задачу водителя входит только доставка пассажира по указанному адресу. По мнению Суда ЕС, понимать концепцию этого сервиса стоит как стремление попутчиков сэкономить на поездке путём одновременного использования частного автомобиля несколькими людьми одновременно, включая водителя.

Стоит отметить, что в производстве Суда ЕС находятся ещё два дела, посвящённые сервису Uber (C-434/15 и C-320/16). В отличие от бельгийского дела, эти запросы были удовлетворены, и у Суда ЕС будет возможность принять решения о правовой природе Uber с позиции законодательства ЕС. В частности, будут рассмотрены вопросы, является ли это транспортом, и относится ли сервис к особому виду услуг.

Подобное разнообразие в понимании природы сервиса связано с его инновационным характером. В связи с этим у национальных властей появляются сложности его классификации с позиции правовых норм. Многие страны (Франция, Германия, Бельгия) идут по пути запрещения подобного сервиса, однако на уровне ЕС концепция регулирования сервиса Uber пока отсутствует. Очевидно, что именно Еврокомиссии предстоит сделать первые шаги к регулированию этого вопроса.

Авторское право. В ноябре 2016 г. в деле C-301/15 Суд ЕС принял решение о том, что авторы, чьи книги больше не печатаются и не воспроизводятся в электронной форме, по-прежнему принимают решение о возможности их публикации.

Дело касалось французского законодательства, предусматривающего частичную передачу авторских прав общественной организации SOFIA для решения дальнейшего вопроса о размещении произведений в электронном виде. Такое регулирование относится только к тем книгам, которые были опубликованы до 1 января 2001 г., и не предназначены для

коммерческого использования, не запланированы к печати или публикации в электронной форме (т.н. «забытые книги»). При этом у авторов «забытых книг» в течение шести месяцев с момента принятия решения о размещении произведения в электронной форме есть возможность его опротестовать. Во всех остальных случаях молчаливое согласие предполагается.

Суд ЕС подверг критике данное положение на основании директивы о защите авторских прав (2001/29/ЕС) и ряда международных соглашений, которые имеют приоритет для законодательства ЕС. В частности, Суд отметил, что авторы должны быть проинформированы о предстоящей публикации их произведений, и их согласие должно быть выражено в активной форме. Кроме того, Суд ЕС признал, что автор произведения может в любой момент потребовать изъятия его труда из электронного доступа даже в одностороннем порядке, а не только по обоюдному согласию с издателем, как это предусматривалось французским законодательством.

Украина. В ноябре 2016 г. в деле T-720/14 Общий суд аннулировал индивидуальные санкции, принятые в отношении Аркадия Ротенберга по заморозке его счетов за период с 2014 по 2015 гг.

Счета были арестованы по причине того, что предприниматель и близкий друг В.В.Путина, по мнению Совета ЕС, извлёк экономическую выгоду в результате вхождения Крыма в состав России, что было определено институтами ЕС как действия, противоречащие нормам международного права. В то же время аналогичные санкции в отношении А.Ротенберга за период 2015-2016 гг. были поддержаны Общим судом, поскольку Совет ЕС конкретизировал причины продления индивидуальных санкций.

Что касается предыдущего периода, то Совет ЕС принял решение о заморозке счетов предпринимателя на том основании, что А.Ротенберг был акционером компании «Гипротрансмост», которая стала разработчиком технико-экономического обоснования (ТЭО) при строительстве моста через Керченский пролив. Однако на момент принятия решения о введении санкций применяемая Советом ЕС концепция «лиц, получивших экономическое преимущество», была слишком широкой и неконкретной, что и послужило основанием для отмены санкций Общим судом ЕС.

В то же время за оставшийся период (до марта 2017 г.) санкции не будут сняты, поскольку Совет ЕС скорректировал условия персональных санкций, наложив их на А. Ротенберга как на владельца компании «Стройгазмонтаж», победившей в конкурсе на право строительства моста, а также как на председателя совета директоров издательства «Просвещение», которое осуществляло программу для детей в Крыму. Суд ЕС поддержал такое обоснование, поскольку и строительство моста, и программа для детей способствовали интеграции Крыма в состав РФ и поддерживали основную политику РФ в этом направлении.

ЕС И ВНЕШНИЙ МИР

Анна АЙВАЗЯН

ЕС И ГОСУДАРСТВА ЮЖНОГО КАВКАЗА, ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2016 г.

Грузия. Главным событием осени 2016 г. в Грузии стали парламентские выборы, в результате которых правящая партия «Грузинская мечта – демократическая Грузия» получила конституционное большинство в парламенте Грузии (115 мест из 150). Это первые парламентские выборы с тех пор, как в стране была проведена конституционная реформа, в

результате которой в 2013 г. Грузия стала парламентской республикой. Фактически, выборы подтвердили результат выборов 2012 г.: страна получила двухпартийный парламент, а политическая борьба вновь разворачивается между «Грузинской мечтой», основанной предпринимателем и премьер-министром Грузии в 2012-2013 гг. Бидзиной Иванишвили, и «Единым национальным движением», лидер которого – бывший президент Грузии Михаил Саакашвили.

Потеря популярности «Единого национального движения» не означает отклонения страны от прозападного курса: председатель комитета по внешним связям парламента Грузии Тедо Джапаридзе отметил, что интеграция с ЕС и НАТО является выражением воли грузинского народа и остается приоритетом грузинского правительства, политика которого ориентируется на рационализм, прагматизм и стратегические интересы страны⁵³.

В начале октября 2016 г. председатель Европейского совета Дональд Туск и председатель Европейского парламента Мартин Шульц во время встреч с премьер-министром Грузии Гиоргием Квирикашвили приветствовали проведение парламентских выборов в Грузии, назвав их конкурентными и соблюдающими основные свободы и также одобряя программу реформ 2017-2020 гг., принятую Грузией в рамках сотрудничества с ЕС⁵⁴. В совместном пресс-релизе Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Федерика Могерени и член Европейской комиссии по вопросам расширения и политики соседства Йоханнес Ханн, ссылаясь на отчет ОБСЕ о прошедших в Грузии выборах, также заявили, что парламентские выборы были конкурентными и хорошо организованными⁵⁵.

Глава наблюдательной миссии Европейского парламента Ана Гомес отметила профессионализм, с которым были организованы выборы, несмотря на возникшие проблемы с подсчетом голосов⁵⁶.

С другой стороны, большинство оппозиционных партий заявили о коррумпированности выборов, ЦИК зарегистрировала 46 жалоб касательно нарушения процедуры голосования⁵⁷. Выборам предшествовала попытка убийства оппозиционного лидера от партии «Единое национальное движение» Гиви Таргамадзе, во время выборов и подсчета голосов на некоторых избирательных площадках были отмечены случаи насилия. Подобного рода оговорки не дают возможности говорить о том, что тест на состоятельность демократических реформ Грузией пройден, тем не менее, Брюссель позитивно оценивает возможности сотрудничества и всячески приветствует прогресс в осуществлении принятого Грузией в июле 2016 г. Соглашения об ассоциации с ЕС. В 2014-2017 гг. ЕС планирует направить в Грузию более 100 млн евро в поддержку политических и экономических реформ⁵⁸.

12 декабря 2016 г. Совет Европы принял решение о продлении мандата наблюдательной миссии ЕС в Грузии до 31 декабря 2018 г. В задачи миссии входит наблюдение за действиями конфликтных сторон, их соответствие шести пунктам соглашения от 12 августа 2008 г., подписанного Грузией и Россией. Миссия начала свою работу 1 октября 2008 г.⁵⁹

⁵³The Statement by the Chairman of the Foreign Relations Committee, Mr. Tedo Japaridze [Электронный ресурс] Официальный сайт парламента Грузии URL <http://www.parliament.ge/en/saparlamento-saqmianoba/komitetebi/sagareo-urtiertobata-komiteti-147/sagareo-komitetis-axali-ambebi/sagareo-urtiertobata-komitetis-tavmdjdomaris-tedo-djafaridzis-gancxadeba13102016.page> (дата обращения 23.01.2017)

⁵⁴ ВQE. 2016. N 11680. 02.12.

⁵⁵ ВQE. 2016. N 11642. 11.10.

⁵⁶ ВQE. 2016. N 11642. 11.10.

⁵⁷ ВQE. 2016. N 11642. 11.10.

⁵⁸ ВQE. 2016. N 11681. 03.12.

⁵⁹ ВQE. 2016. N 11681. 03.12.

20 декабря 2016 г. Комитет постоянных представителей стран ЕС (COREPER) утвердил изменения, связанные с либерализацией визового режима с Грузией. Соглашение по либерализации визового режима должно быть утверждено Европейским парламентом и странами-членами ЕС, что будет означать, что граждане Грузии будут освобождены от необходимости получать визу для краткосрочных визитов в страны ЕС уже в феврале или марте 2017 г.⁶⁰ Этот давно ожидаемый Грузией шаг призван продемонстрировать работу принципа политической обусловленности: каждое продвижение в программе реформ должно поощряться теми или иными политическими или экономическими стимулами. Либерализация визового режима в этом смысле имеет ключевое значение: ЕС не отказывается от своих обещаний, несмотря на рост правых настроений в самом Союзе, кризис беженцев и обострение миграционных проблем.

Азербайджан. 14 ноября 2016 г. Совет Европейского Союза дал свое согласие на начало переговоров о заключении нового всеобъемлющего соглашения между Азербайджаном и ЕС, которое заменит действующее Соглашение о сотрудничестве и партнерстве 1996 года⁶¹. Новое соглашение должно облегчить доступ азербайджанских товаров и услуг на европейский рынок, тем не менее, сохранив следуемый Азербайджаном курс неприсоединения к интеграционным блокам. Подобный прагматический подход соответствует объявленному в 2015 г. пересмотру Европейской политики соседства, одним из главных принципов которой должен стать гибкий подход к партнерству, призванный уделить внимание тем политическим приоритетам, которые обе стороны рассматривают в качестве основополагающих для сотрудничества – что в случае Азербайджана означает сотрудничество в энергетической сфере.

Тем не менее, с повестки дня сотрудничества Азербайджана и ЕС не исчезает вопрос соблюдения в Азербайджане демократических прав и свобод, в особенности в отношении политических заключенных. Так, ЕС призвал к освобождению лидера оппозиции Ильгара Мамедова. Мамедов, будучи лидером движения «Республиканская альтернатива», был обвинен и осужден за организацию массовых беспорядков в 2014 г. Европейский суд по правам человека признал, что решение суда не имеет законодательного обоснования⁶².

В свою очередь, правозащитники Лейла и Ариф Юнус признали, что после резолюции Европейского парламента о необходимости освобождения политических заключенных, пытки, которым подвергался Ариф Юнус в тюрьме, прекратились. «Когда власти встречаются с такой сильной реакцией, как реакция Европейского парламента, они меняют свою позицию». Лейла и Ариф Юнус призвали к санкциям против ответственных за пытки и насилие в Азербайджане государственных служащих и судей. Лейла Юнус также призвала ЕС не инвестировать средства в развитие Азербайджана до тех пор, пока требования о защите прав человека не будут выполняться⁶³.

Армения. Армения пребывает в ожидании парламентских выборов в апреле 2017 г., что особенно важно в связи с тем, что с декабря 2015 г. страна стала парламентской республикой. Апрельские события 2016 г., ухудшение ситуации вокруг Нагорного Карабаха и возобновление военных действий, а также массовые беспорядки в июле 2016 г. обострили внутривнутриполитическую ситуацию в стране: социальное недовольство в условиях военной угрозы и экономического спада требует быстрых и эффективных решений. Вместе с тем, акцент на увеличение военных расходов будет означать, что давно назревшие реформы, связанные с увеличением прозрачности

⁶⁰ ВQE. 2016. N 11693. 21.12.

⁶¹ ВQE. 2016. N 11667. 15.11.

⁶² ВQE. 2016. N 11678. 30.11.

⁶³ ВQE. 2016. N 11678. 30.11.

государственных структур, улучшением инвестиционного климата, борьбой с бедностью в стране не станут приоритетными.

В сентябре 2016 г. Овик Абрамян, занимавший ранее пост премьер-министра страны, подал в отставку. По указу президента Армении Сержа Саркисяна пост премьер-министра занял Карен Карапетян, занимавший в 2010-2011 гг. должность мэра города Еревана, а с 2012 г. до вступления в должность премьер-министра – пост заместителя гендиректора компании «Газпром межрегионгаз» по стратегическому развитию. После указанного события в течение 20 дней в стране было сформировано новое правительство. Значимые кадровые перестановки в преддверии парламентских выборов должны ознаменовать поиск нового пути развития страны.

Александр ТЭВДОЙ-БУРМУЛИ

ОТНОШЕНИЯ ЕС, США И КАНАДЫ

Осень 2016 г. ознаменовалась для отношений ЕС-США последними попытками сторон продвинуться вперед до истечения срока полномочий администрации Обамы в переговорах по трансатлантическому торговому и инвестиционному партнерству (ТТИП). После избрания президентом США Д.Трампа - 4 октября госсекретарь уходящей администрации Дж.Керри заявил в Брюсселе, что США и ЕС в равной степени нуждаются не только в сохранении, но и в упрочении трансатлантического партнерства, как в экономической области, так и в сфере безопасности⁶⁴. В этом контексте он вновь высказался в поддержку проекта ТТИП, а также призвал Европарламент дать добро на соглашение о защите данных и личной информации, которое позволило бы передавать информацию о европейских гражданах американской стороне.

С 3 по 7 октября в Нью-Йорке прошел 15-ый раунд технических консультаций по ТТИП, в ходе которого стороны достигли прогресса на треке регулятивного сотрудничества, в том числе в сферах ТБТ (технических барьеров на пути торговли), СФМ (санитарных и фитосанитарных норм). Также удалось продвинуться к компромиссу в области стандартов в таких отраслях промышленности, как автомобилестроение, косметика и фармацевтика, химическая промышленность, инжиниринг, текстильная промышленность, производство медицинского и телекоммуникационного оборудования.

О своей уверенности в полезности для ЕС и итоговом успехе переговоров по ТТИП заявила 2 ноября член ЕК по вопросам торговли С.Мальмстрем⁶⁵ в ходе церемонии подписания Бельгией Соглашения ЕС о свободной торговле с Канадой (СЕТА). В тот же день на это высказывание - уже традиционно – откликнулся министр иностранных дел Франции М.Фекль, заявивший о несогласии Парижа с имеющимся вариантом соглашения. Однако эта пикировка уже через неделю утратила свою актуальность в связи с избранием Д.Трампа новым президентом США.

Построенная на изоляционистских и популистских лозунгах программа Трампа не могла не встревожить европейских политиков еще на фазе предвыборной кампании. Тем более не смогли скрыть свое беспокойство европейские лидеры в связи с итоговым успехом Трампа. Уже 9 ноября, сразу после обнародования результатов выборов в США, два члена ЕК – Й.Катайнен и С.Мальмстрем выразили осторожную надежду, что переговоры по ТТИП будут продолжены и при новой американской администрации⁶⁶. В свою очередь, в официальном поздравительном

⁶⁴ ВQE. 2016. N 11638. 05.10.

⁶⁵ ВQE. 2016. N 11659. 03.11.

⁶⁶ ВQE. 2016. N 11664. 10.11.

адресе вновь избранному президенту лидеры ЕС Ж.-К.Юнкер и Д.Туск подчеркнули важность трансатлантического сотрудничества в целях отражения общих вызовов – в частности, угрозы ИГИЛ и проблемы территориальной целостности Украины. Лидеры государств-членов – канцлер ФРГ А.Меркель, президент Франции Ф.Олланд, премьер-министр Великобритании Т.Мэй, глава Европарламента М.Шульц, со своей стороны, обратили внимание на наличие общих ценностных основ трансатлантического сотрудничества, тем самым сделав акцент на сомнениях Старого Света в приверженности Трампа ценностям либерализма и открытого общества.

Также крайне обеспокоили европейскую сторону заявленные Трампом планы вывести США из международных природоохранных режимов – в частности, аннулировать подпись США под Парижским соглашением по климату. Сохранить трансатлантическое сотрудничество в борьбе с изменением климата призвали вновь избранного президента в своем поздравительном адресе Д.Туск и Ж.-К.Юнкер.

Общую обеспокоенность неясностью намерений и возможным качеством политики Трампа на европейском ее направлении высказал 11 ноября Ж.-К.Юнкер, заявивший, что Трампу еще предстоит обрести знания о том, что представляет собой Европейский Союз и как функционирует его механизм.

13 ноября по запросу Германии Ф.Могерини созвала министров иностранных дел ЕС на экстраординарную встречу для обсуждения вновь открывающихся перспектив⁶⁷. Повторив в очередной раз тезис о желательности для ЕС крепких трансатлантических отношений, министры поставили вопрос о необходимости усилить собственно европейский инструментарий безопасности, чтобы быть готовыми действовать в одиночку – без США.

Канада. Центральным сюжетом евро-канадских отношений осенью 2016 г. оставалась судьба Всеобъемлющего торгово-экономического соглашения между ЕС и Канадой (СЕТА), фактически означающего формирование двусторонней зоны свободной торговли. Ряд стран ЕС (в частности, Франция и Австрия) и даже их регионов (например, бельгийские Валлония и Столичный округ Брюссель) выступили против подписания соглашения в его нынешнем виде. В ФРГ же судьба СЕТА была отдана на усмотрение Федерального конституционного суда, который должен был определить, соответствует ли СЕТА конституции Германии. Основные претензии европейской стороны касались пресловутого механизма урегулирования инвестиционных споров (МУСИГ), выводящего эту часть судопроизводства из-под национальной юрисдикции.

3 октября австрийский канцлер К. Керн заявил, что Вена снимет свои возражения против СЕТА, если положения о МУСИГ не будут применяться до ратификации СЕТА национальными парламентами, а также если страны-члены ЕС сохранят право определять, какие именно сектора национальной инфраструктуры будут защищены от действия МУСИГ как общественно значимые⁶⁸.

23 сентября на встрече министров торговли государств-членов ЕС было решено снабдить текст СЕТА обязательной к исполнению декларацией, в которой все пункты соглашения, вызывающие обеспокоенность государств-членов ЕС, получили бы устраивающую их интерпретацию. К таковым относятся не только условия функционирования МУСИГ, но также вопросы социальных и экологических стандартов⁶⁹.

Эта попытка достижения приемлемого для всех результата, однако, вызвала дополнительные осложнения. Согласно бельгийскому законодательству, текст дополнительной

⁶⁷ ВQE. 2016. N 11667. 15.11.

⁶⁸ ВQE. 2016. N 11638. 05.10.

⁶⁹ ВQE. 2016. N 11642. 11.10.

декларации должен быть рассмотрен региональными парламентами, и лишь после этого Бельгия может поставить подпись под документом. Однако региональное правительство брюссельского округа, а также парламент Валлонии заявили, что могут не успеть ознакомиться с декларацией и обсудить ее до 27 октября – даты планируемого подписания СЕТА. Не было также ясно, успеет ли до 27 октября принять решение по СЕТА Федеральный конституционный суд ФРГ в Карлсруэ⁷⁰. 13 октября Конституционный суд дал добро на подписание Берлином СЕТА при условии жесткого контроля за функционированием МУСИГ⁷¹, однако валлонские власти продолжали сопротивляться подписанию соглашения – в первую очередь из-за отсутствия достаточных гарантий сохранения социальных и экологических стандартов в условиях открытия национальной инфраструктуры для иностранных инвесторов⁷². Лишь после нескольких раундов крайне острых переговоров между лидерами ЕС и Канады, с одной стороны, и лидерами Валлонии – с другой⁷³. 27 октября компромисс был, наконец, достигнут и 30 октября СЕТА было подписано⁷⁴.

Планировалось, что уже сразу после ратификации Европарламентом оно должно войти в силу применительно к областям, находящимся в исключительной компетенции ЕС. В первую очередь это касается тарифных положений СЕТА. Полностью оно станет функционировать после ратификации всеми национальными – и, где это необходимо согласно национальному праву – региональными парламентами ЕС.

Александр ТЭВДОЙ-БУРМУЛИ

ЕС – ЯПОНИЯ

26-30 сентября в Брюсселе прошел очередной раунд технических переговоров о формировании зоны свободной торговли между ЕС и Японией. По результатам встречи стороны выразили осторожный оптимизм, но отметили ряд нерешенных проблем по таким трекам, как тарифы на сельскохозяйственную продукцию, торговля услугами, доступ на рынок госзакупок, нетарифные ограничения и правила географического происхождения продукта. Проблемы не были сняты и следующим переговорным раундом, прошедшим в декабре; в итоге 21 декабря стороны объявили о решении отложить заключение соглашения на 2017 г.

Александр ТЭВДОЙ-БУРМУЛИ

ОТНОШЕНИЯ ЕС С КНР и АСЕАН

18 октября в Брюсселе прошел 6-й раунд евро-китайского диалога высокого уровня по вопросам экономики и торговли. В центре обсуждения были вопросы ограничения перепроизводства стали китайской стороной и проблемы взаимного доступа на рынки. Было подтверждено, что в ближайшее время начнет функционировать двусторонняя платформа по

⁷⁰ ВQE. 2016. N 11644. 13.10.

⁷¹ ВQE. 2016. N 11645. 14.10.

⁷² ВQE. 2016. N 11646. 15.10.

⁷³ ВQE. 2016. N 11652. 22.10.

⁷⁴ ВQE. 2016. N 11658. 01.11.

проблематике стали. Европейская сторона передала Пекину список своих претензий в сфере доступа на рынок и предложила сделать аналогичный шаг китайской стороне.

Продолжается дискуссия о возможности признания **Китая** страной с рыночной экономикой. Как известно, 11 декабря должен был истечь срок действия специальных дополнений к протоколу о вступлении КНР в ВТО, сохранявших для КНР режим антидемпингового расследования, применяющийся для государственных экономик. 27 октября группа парламентариев ЕП, представители Европейской конфедерации профсоюзов, ассоциации европейских промышленников Aegis Europe, европейского Экономического и социального комитета ЕС, а также Комитета регионов обратились с письмом к главе Еврокомиссии Ж.-К. Юнкеру с просьбой сохранить прежний порядок возбуждения антидемпинговых разбирательств для китайских товаров – порядок, возлагающий бремя доказательства отсутствия намеренного демпинга на китайских производителей.

12 декабря, сразу же после истечения срока действия упомянутых выше дополнений Пекин заявил, что подаст жалобу на страны, продолжающие использовать прежний антидемпинговый режим для китайских товаров⁷⁵. К таковым относятся в первую очередь США и страны ЕС.

13-14 октября в Бангкоке прошла встреча министров иностранных дел стран ЕС и АСЕАН. На встрече было решено ускорить работу по заключению договора о стратегическом партнерстве, сфокусировавшись на таких аспектах как межрегиональная торговля, логистика, помощь развитию, энергетика, научное сотрудничество и сотрудничество в сфере безопасности.

Марианна АБРАМОВА

ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА, ОКТЯБРЬ-ДЕКАБРЬ 2016 г.

3 октября 2016 г. несколько европейских политических организаций выразили свое сожаление по поводу результатов прошедшего накануне в **Колумбии** референдума: 50, 23% участвовавших в нем граждан этой страны высказались против заключенного мирного соглашения правительства и вооруженной группировкой повстанцев FARC (Революционные вооруженные силы Колумбии). В пользу мирного договора проголосовали 49,76%. Противники договора объясняют свою позицию тем, что договор предоставляет повстанцам много уступок, в частности, разрешает хранить оружие, что значительно увеличивает возможность его преступного использования.

Высокий представитель по иностранным делам и политике безопасности Федерика Могерини планирует провести переговоры с президентом Колумбии Хуаном Мануэлем Сантосом, в ходе которых будет выявлен будущий курс его правительства в деле урегулирования вооруженного конфликта, длящегося в стране уже 50 лет. Недавнее решение Европейского совета отменить санкции против FARC в период до марта 2017 г. остается в силе. Что касается выделенных ЕС 575 млн евро на поддержание мирного процесса в Колумбии, Комиссия проконтролирует, как эти средства будут реализованы.

Представитель испанской социал-демократической партии Рамон Хауреги отметил, что «победа противников мирного договора означает, что переговоры по его заключению должны быть возобновлены».

⁷⁵ ВQE. 2016. N 11676. 26.11.

Президент Колумбии Сантос провел серию встреч с представителями победивших на референдуме противниками мирного договора, включая бывшего президента Урибе. Представители FARC, выступая на Кубе, отметили, что хотят положить конец полувековой гражданской войне.

3 октября делегация Европейского парламента во время визита в Боготу призвала все политические силы Колумбии продолжить переговоры с целью найти мирный выход из затянувшегося конфликта⁷⁶. 5 октября в Европейском парламенте состоялись дебаты по этому вопросу. Большинство политических партий разделили идею о том, что достижение мира в Колумбии всё еще возможно на основе пересмотра мирного договора. Представитель Испании Тая Гонсалес Пеньяс призвала президента Сантоса продлить прекращение боевых действий с обеих сторон и сделать его постоянным. Представитель Великобритании Чарльз Тэннок сравнил ситуацию в Колумбии с ситуацией в Северной Ирландии, где мирное соглашение также предусматривало амнистию, и по прошествии более 20-ти лет все отмечают успешность такого соглашения.

Официальный представитель ЕС, министр иностранных дел Словакии Иван Корчок отметил, что в данный момент выделение средств на мирные переговоры в Колумбии ЕС приостановил⁷⁷.

7 октября Ф. Могерини выразила удовлетворение тем, что обе стороны конфликта выступили за окончательное прекращение боевых действий. Такое решение свидетельствует о «твердых намерениях» сторон построить длительный мир в Колумбии. Могерини также отметила важность национального диалога, организованного президентом Сантосом. Совместное заявление о своих намерениях стороны опубликовали спустя пять дней после референдума.

9 октября президент Сантос был награжден Нобелевской премией мира, которую он намерен передать на поддержку пострадавших от войны. За 52 года вооруженной борьбы количество пострадавших достигло 260 тыс. человек⁷⁸.

10-14 октября в Брюсселе прошел первый раунд переговоров между ЕС и группой **Меркосур** о заключении соглашения по созданию зоны свободной торговли. Стороны обсудили все подготовленные к моменту начала переговоров тексты и правила⁷⁹.

2 ноября в Буэнос-Айресе министр иностранных дел Аргентины Сусанна Малькорра провела встречу с делегатами Европейского парламента, на которой она отметила неотложность заключения соглашения о зоне свободной торговли между ЕС и Меркосуром. Министр Малькорра охарактеризовала это соглашение как «стратегически важное и для ЕС и для стран Меркосур». Начавшись в 1999 г., переговоры были заморожены в 2005 г., а затем возобновились в 2010 г. В 2017 г. президент Аргентины Маурисио Макри предпримет поездку в страны ЕС с целью поддержки идеи заключения соглашения. Министр иностранных дел Аргентины Сусанна Малькорра призвала бизнес-сообщество, профсоюзы и фермеров включиться в переговорный процесс, что может осложнить переговорный процесс, но эффективно скажется на конечном результате.

Представитель португальских социал-демократов Франсиско Ассис считает, что «соглашение ЕС–Меркосур должно стать примером, которому международная торговля должна следовать». Европейские парламентарии также считают, что напряженная внутривнутриполитическая

⁷⁶ ВQE. 2016. N 11637. 04.10.

⁷⁷ ВQE. 2016. N 11640. 07.10.

⁷⁸ ВQE. 2016. N 11642. 11.10.

⁷⁹ ВQE. 2016. N 11647. 18.10.

ситуация в Бразилии и Венесуэле, а также выход Великобритании из ЕС не повлияют на ход переговоров между ЕС и Меркосур⁸⁰.

Между тем, депутат Парласур (парламент стран-членов группы Меркосур), бывший министр иностранных дел Аргентины Хорхе Тайана сказал, что он не разделяет оптимизма в отношении готовящегося соглашения, переговоры по которому длятся так долго.

Новый президент Бразилии Мишель Темер отметил, что Португалия и Испания должны способствовать ускорению переговоров⁸¹.

Чуть позже, 10 ноября, министр иностранных дел Португалии Аугусто Сантос в ходе своего визита в Берлин подтвердил намерение своей страны способствовать заключению соглашения о зоне свободной торговли между ЕС и Меркосур⁸².

6-7 декабря Член Комиссии ЕС по промышленности и предпринимательству Эльжбета Эва Бьенковска посетила **Аргентину** в рамках экономической дипломатии. Она провела встречи не только с президентом Аргентины М.Макри, но и с целым рядом министров аргентинского правительства. На встречах обсуждались повестки дня переговоров о заключении соглашения о зоне свободной торговли между ЕС и Меркосуром⁸³.

25-26 октября в Санто-Доминго министры иностранных дел стран ЕС и их коллеги из стран Латинской Америки и Карибского бассейна провели встречу, в ходе которой обсудили вопросы двусторонних отношений. В повестку дня встречи входили такие вопросы, как борьба с изменением климата, наука, социальные аспекты, гуманитарная ситуация на Гаити и мирное урегулирование в Колумбии. Министры намерены принять два документа: проект постановления о Союзе за производительность труда и документ, посвященный Фонду ЕС – Латинская Америка и Карибский бассейн. Данный Фонд был образован в Гамбурге в 2011 г. с целью развития контактов между гражданскими обществами двух регионов посредством мероприятий, программ, специальных исследований⁸⁴.

26 октября в ходе встречи в Санто Доминго Европейская комиссия объявила о финансировании новой программы, направленной на улучшение жилищных условий в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Сообщается о выделении на эти цели 74 млн евро. Одновременно сообщается о выделении 10 млн евро на ликвидацию последствий урагана Эрика, обрушившегося на Доминиканскую Республику в августе 2015 г. Этой же стране выделено 14 млн евро на улучшение государственного управления и 11 млн евро на развитие среднего и мелкого бизнеса. 10 млн евро выделяется 18-ти странам Латинской Америки на совершенствование работы уголовной полиции. 20 млн евро направляются на реформирование и диверсификацию сахарной промышленности Гайаны, а 3 млн евро на борьбу с бедностью в Парагвае⁸⁵.

Высокий представитель Ф.Могерини также принимала участие во встрече в Санто Доминго. Свое выступление она посвятила политическому кризису в **Венесуэле**, которую назвала «критической». Могерини призвала все политические партии Венесуэлы «начать конструктивный и искренний диалог, как об этом сказал Римский папа Франциск накануне»⁸⁶.

11 ноября в Брюсселе при участии члена Комиссии ЕС по торговле Сесилии Мальмстрем, послов Колумбии и Перу и вице-президента **Эквадора** Хорхе Гласа был подписан

⁸⁰ ВQE. 2016. N 11660. 04.11.

⁸¹ ВQE. 2016. N 11660. 04.11.

⁸² ВQE. 2016. N 11665. 11.11.

⁸³ ВQE. 2016. N 11683. 07.12.

⁸⁴ ВQE. 2016. N 11647. 18.10.

⁸⁵ ВQE. 2016. N 11655. 27.10.

⁸⁶ Там же.

дополнительный протокол к многостороннему договору ЕС с Колумбией и Перу. В соответствии с этим протоколом к данному договору присоединился Эквадор. В дальнейшем протокол должен пройти ратификацию Европейским парламентом. Процесс присоединения Эквадора к зоне свободной торговли между ЕС и тремя латиноамериканскими странами будет постепенным и растянется на 17 лет. Как только соглашение вступит в силу, Эквадор приступит к отмене таможенных пошлин на 60% товаров. Такие эквадорские товары как рыба, цветы, кофе, какао, фрукты получают лучший доступ к рынку ЕС. Объем двусторонней торговли ЕС и Эквадора в 2015 г. составил 4,6 млрд евро.

Многостороннее соглашение между ЕС и Колумбией, Перу и Эквадором остается открытым и для четвертой страны Андского региона – Боливии⁸⁷.

13 ноября Могерини провела телефонные переговоры с министром иностранных дел Колумбии Марией Анхелой Ольгин, которая проинформировала о пересмотре мирного соглашения между правительством Колумбии и вооруженной оппозиционной группировкой FARC. Могерини оценила эту новость как «хорошую». Правительство намеревается создать специальный Трибунал за мир, который, основываясь на национальной колумбийской юрисдикции, будет в течение десяти лет расследовать преступления, совершенные в ходе длительной гражданской войны. Тех оппозиционеров, кто будет сотрудничать с властями, амнистируют, однако подвергнут некоторым ограничениям в передвижении. Лидеры FARC будут интегрированы в легальный политический процесс, даже в случае если они были судимы за военные преступления. Именно это положение мирного договора вызвало наибольшие возражения его противников. Однако власти объясняют его своим желанием вовлечь оппозиционеров в демократический процесс мирных переговоров⁸⁸.

2 декабря Федерика Могерини одобрила подписанное накануне (1 декабря) мирное соглашение между правительством Колумбии и вооруженной оппозиционной группировкой FARC. Она отметила, что соглашение явилось результатом открытого и конструктивного диалога в колумбийском обществе. 12 декабря Комиссия выделила 90 млн евро на поддержание начинающегося мирного процесса в Колумбии⁸⁹.

24 ноября депутаты Европарламента приняли совместное заявление, осуждающее случаи насилия над индейцами гуарани-кайова, произошедшие в бразильском штате Мату-Гроссу-ду-Сул, где они были изгнаны со своих земель. Европейские депутаты призвали бразильское правительство провести беспристрастное расследование данного случая и немедленно принять меры по обеспечению безопасности индейских поселений⁹⁰.

Комментируя смерть Фиделя Кастро, высшие должностные лица ЕС отмечали противоречивость его вклада в историю. Лишь председатель Европейского Совета Дональд Туск не комментировал это событие. Федерика Могерини заявила, что уход Фиделя совпал со временем, когда **Куба** сталкивается с «великими вызовами». Соглашение о зоне свободной торговли между ЕС и Кубой способно открыть «новую главу» в двусторонних отношениях, подчеркнула Ф.Могерини. Соглашение затрагивает три сектора – политический, экономический и торговлю. Оно может быть подписано, если Совет ЕС отменит принятую в 1996 г. общую позицию ЕС по Кубе, которая ставит двустороннее сотрудничество в зависимость от ситуации с правами человека и политической либерализацией на Кубе⁹¹.

⁸⁷ ВQE. 2016. N 11666. 12.11.

⁸⁸ ВQE. 2016. N 11667. 15.11.

⁸⁹ ВQE. 2016. N 11691. 03.12.

⁹⁰ ВQE. 2016. N 11676. 26.11.

⁹¹ ВQE. 2016. N 11677. 29.11.

Ф.Могерини также отметила, что проблема прав человека будет теперь обсуждаться двумя сторонами «по-дружески, без всяких табу», однако министр иностранных дел Кубы Бруно Родригес Парилья настаивает, что любой политический диалог может начаться, но без вмешательства европейцев во внутренние дела Кубы, политическая система которой отличается однопартийностью и отсутствием демократических выборов. Кубинский министр Парилья также призвал европейцев обратить внимание на ситуацию с беженцами и гендерные проблемы в Европе. 12 декабря министры иностранных дел ЕС приняли решение аннулировать «общую позицию» 1996 г. – платформу взаимоотношений с Кубой, которая ставила двустороннее сотрудничество в зависимости от ситуации с правами человека на Кубе⁹².

Литература

Bulletin quotidien Europe (BQE), 2016. Oct.-déc.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Абрамова Марианна Григорьевна, к.и.н., заместитель заведующего кафедрой государственной политики МГУ им. М.В. Ломоносова

Айвазян Анна Сергеевна, аспирантка Института Европы РАН

Бабынина Людмила Олеговна, к.полит.н., ведущий научный сотрудник, заведующая Центром политической интеграции Института Европы РАН, доцент факультета мировой политики МГУ им. М.В. Ломоносова

Голофаст Анастасия Витальевна, студентка 2 курса магистратуры МГИМО(У) МИД России

Говорова Наталья Викторовна, к.э.н., ведущий научный сотрудник Института Европы РАН, доцент кафедры экономики Негосударственного образовательного учреждения высшего образования «Московский технологический институт»

Погорельская Светлана Вадимовна, к.полит.н., старший научный сотрудник ИНИОН РАН, старший научный сотрудник Информационного центра ЕС Института Европы РАН

Потемкина Ольга Юрьевна, д.полит.н., заведующая Отделом исследований европейской интеграции Института Европы РАН, профессор факультета мировой политики МГУ им. М.В. Ломоносова

Туркина Анастасия Владимировна, ассистент кафедры международного и европейского права, заместитель директора Центра международного и европейского права Балтийского федерального университета им. И. Канта

Тэвдой-Бурмули Александр Изяславович, к.полит.н., доцент кафедры европейской интеграции МГИМО(У) МИД РФ

Фрумкин Борис Ефимович, к.э.н., доцент, заведующий сектором исследований АПК Института экономики РАН, ведущий научный сотрудник ИМЭМО РАН

Цибулина Анна Николаевна, к.э.н., преподаватель кафедры европейской интеграции МГИМО(У) МИД РФ, старший научный сотрудник Информационного центра ЕС Института Европы РАН

⁹² BQE. 2016. N 11687. 12.12.